

县级财政专项资金管理使用中存在的问题与建议

李晓辉

汝南县和孝镇财税所

DOI:10.12238/cj.v1i1.5369

[摘要] 县级财政专项资金主要是用于协助行政事业单位完成某项特定任务而按规定拨付的,属于专项具有特殊用处或者指定用途的财政专项资金。县级政府对于乡镇以及中央来说,处于一个承上启下的地位,能够积极的贯彻落实中央所下发的各项政策,成为一个政策落实的前沿地带。现如今对于县级财政来讲,越来越多的上级专项资金流入,县级专项资金的流入能够有效促进县级区域下各乡镇的经济快速发展以及与社会之间的协调发展。资金大量流入县级财政,其中专项资金的分配和有效使用,受到广大群众的关注。相比较而言,县级专项财政大部分使用较为规范,但是在资金审核下发的这一过程中,仍然还有一些存在的专项资金使用不当的行为。本文就专项资金使用不当的问题进行探析以及提出相应的解决方案。

[关键词] 县级; 财政专项; 资金管理; 问题; 建议

中图分类号: F812 **文献标识码:** A

Problems and Suggestions in the Management and Use of County-level Financial Special Funds

Xiaohui Li

Hexiao Township Finance and Taxation Office of Runan County, Runan,

[Abstract] County-level financial special funds are mainly used to assist administrative and institutional units to complete a specific task and are allocated in accordance with the provisions of the special financial special funds with special purposes or designated purposes. The county government is in a position to carry on the work of the townships and the central government, actively implementing the policies issued by the central government and being at the forefront of policy implementation. The inflow of special funds at the county level can effectively promote the rapid economic development of the towns and villages in the county area and the coordinated development of society. The influx of funds into county-level finances, including the allocation and effective use of special funds, is of great concern to the general public. In comparison, most of the county-level special financial use is more standardized, but in this process of fund review and distribution, there are still some improper use of special funds that exist. This paper explores the problem of improper use of special funds and proposes corresponding solutions.

[Key words] County; Financial Earmarking; Management of Funds; Issues; Recommendations

引言

在将资金拨付给行政事业单位以后,相关行政事业单位对于专项资金缺少一定的管理经验,长期处于计划经济体制约束下的行政事业单位,对于专项资金的使用以及管理出现了很多问题,严重影响了专项资金的有效使用率。针对在使用途中出现的一系列问题,如果不能找到问题并解决,那么对于财政专项资金的使用没有做到最大化,以及对于国家的社会经济发展有严重的抑制作用。从财政专项使用能力的高低上面就能看出其行政事业单位的财务管理水平以及相关的执政能力,对其管理能

力有一定的影响性。因此,专项资金拨付给行政事业单位,使其在使用的过程中能够规范有效地使用资金、管理资金,对于县级区域发展具有一定的促进作用。

1 专项资金管理中所存在的问题

1.1 专项资金的预算编制不够合理

一般对于县级财政的专项资金预算编制不科学,在部门的预算过程中,没有严格按照相关流程规范性地进行预算编制。一般部门在预算时,要根据情况制定标准定额,人员的经费严格按照标准来确定,公用的费用要严格按照专项资金的定额来确定,

以及对于专项资金的消费要根据实际情况来进行预测,这是预算编制部门的整个流程。对于有些年初的专项资金出现无法预测的情况,尤其是一些专项资金是上级所追加的资金,因此造成了专项资金的无法预测,给予专项资金的预算编制部门严重的不利影响,使其缺少一定的准确性。部分县级财政对于专项资金的分配只是进行了切块,分块预留,导致专项资金的分配缺少一定的严谨性、规范性,多了一些随意性、主观性。

1.2 专项资金的使用不够科学、严谨

在专项资金的使用中存在一些专款不专用或者滥用的现象,一些行政事业单位所争取的项目具有很大的盲目性,没有根据行政事业单位的实际情况来争取相关的项目,但凡是项目都想去争取,不论这个到底能不能够做得好,做得成。一旦项目争取成功以后,相关财政部门的资金打款到位以后,该单位却对所争取的项目迟迟不开始,而有些工程开始的,没有做好实际调研,发展该项目与当地实际严重不符。这种情况的发生严重抑制了专项资金的规范使用以及有效使用,造成专项资金的闲置与浪费,不利于县级区域的经济社会快速的发展。针对项目的争取,有些行政事业单位的目的不够端正,将项目资金视为己物,想着趁此机会能够“雁过拔毛”,对于项目没有一丝的了解,只是利用项目来套取专项资金来抽取利润。随后对于专项资金的使用随意处置,变更专项资金的使用方向,甚至出现专项资金的全部被占用,私自挪用专项资金的情况。

1.3 专项资金中资金的会计核算不合理

部分相关财政部门以及行政事业单位对于专项资金的概念不够明确,导致在对专项资金的管理与核算问题上出现了很大的偏差。对于专项资金哪些需要纳入的没有做到及时的纳入,对于专项资金没有实施分类管理以及没有做到资金的核算分类,出现了经费核算渠道中混入部分专项资金的情况。

1.4 专项资金中的资金监管力度不够

现如今,很多县级财政部门没有构建较为完善的监管机制,对于专项资金没有做到专门的监督,在专项资金的预算编制中,以及使用的过程中,到最后的项目结束这整个流程中,没有运用到监督管理,对于项目的专项资金使用情况没有合理的绩效评价体系^[1]。

2 关于专项资金管理中所存在问题的原因分析

2.1 从对专项资金管理的认知上分析

很多部门领导对于资金缺少一定的管理意识,没有树立正确的政绩观,没有考虑到实际情况,就只是一味地搞建设、上项目、出政绩,对于各个项目盲目的进行争取,争取后对于资金管理又缺乏管理能力,只看重于项目是否争取到位,对于资金管理的使用情况忽略不问。大部分县级财政部门对于资金的统筹缺少大局观,没有站在全局的角度去思考专项资金的使用。对于项目的设定没有根据县级区域的经济发展的综合情况进行统筹规划,没有合理安排专项资金的使用途径。对于专项资金的使用依然存在分块管理的模式,导致专项资金的预算出现内外“两张皮”的现象,对于专项资金的使用率有严重的抑制作用,出现了

很多资金闲置浪费的情况。有些部门甚至将专项资金视为己物,缺乏一定的理财能力,认为争取到手就是自己的钱,可以对专项资金进行任意分配。

2.2 从对专项资金管理的机制上分析

专项资金的配套管理机制不够科学,对于上级所下拨的专项资金,没有做到按比例分配,针对越来越多的资金配套要求,一些县级财政尤其是贫困县财政出现了严重短缺的情况,这就导致项目出现“半拉子工程”、“钓鱼项目”等。专项资金中的资金管理制度不够完善,导致出现很多财政部门以及相关的业务科室对专项资金进行分口管理,将专项资金分散到各个独立的银行账户中,对于专项资金的实际使用有一定的影响作用^[2]。

2.3 从对专项资金管理的实际使用中进行分析

对于专项资金的实际使用中,出现了很多目的不纯的项目申报,一些行政事业单位在项目的申报上弄虚作假,出现了同项目不同名称、年年换新名称的现象。将专项资金没有进行单独的资金核算,而是与其他资金混为一起使用,没有为专项资金设置独立的账户,导致出现资金乱用、被挪用、挤占的情况。还有些单位没有完善的专项资金监督机制,对于公用费用或者人员费用的报销没有进行核实,出现弄虚作假的虚报套现等行为,浪费了大量的专项资金。因为监督机制的缺失,针对项目竣工验收的情况,只关注项目工程的建设情况,没有对该项目资金的使用进行实际核查,导致专项资金一直处于脱管、无人管理的状态。

3 县级财政专项资金管理中针对问题所实施的解决方案

3.1 加强相关负责人依法理财的观念

县级财政专项资金出现的很多问题离不开各级单位相关负责人的正确理财观念。针对各个部门的党政领导以及干部进行正确观念的培训,使其树立正确的发展观和正确的政绩观,能够对于专项资金的使用与县级区域的社会经济发展相匹配^[3]。站在大局的角度去长远的考虑问题,能够正确的认识到政绩中显绩与潜绩的关系,能够做好榜样作用,积极发挥领导者的领导力。发表一些正确理财用财的观念文章,能够起到带头作用,自身严格遵守执行财政的纪律,对于下属人员的不规范行为及时制止,实现上行下效,做到依法行政,依法理财。

3.2 加强专项资金的部门预算管理

很多专项资金的使用不当问题出现在专项资金预算部门的预算编制不够合理上,因此针对这种情况,要对预算编制的管理方式进行改革创新,其中零基预算的编制方式十分有效,能够对于专项资金的使用呈现科学精准性。在对项目的预算中,要根据项目的轻重缓急进行资金的合理分配,能够做到与部门的良好沟通,根据县级财政部门专项资金的实际情况来进行部门预算核定,按照核定的金额,构建专项资金的分类收支体系,对于财政专项资金的分配有一定的约束力,从而致使专项资金的使用率不断得到提升。

3.3 减轻专项资金的配套压力

很多资金配套的问题,导致县级财政出现捉襟见肘的情况,因此对于资金配套的问题要依托事财两权相统一的原则进行合理配套,对于相关地方政府事财两权能够界定合理化。根据专项资金的配套问题,不能实施一刀切,尤其是针对一些较为贫困的县级城市,对于贫困县的资金配套上实施资金减免的原则,能够对于一些贫困县资金不到位出现的一系列工程没有惠及广大群众的问题有一定的改善。对于项目的申报要严格按照规定审批,并且对于审批合格的项目要进行监管,根据所在项目的资金使用中,设置配套资金承诺制度、论证制度和奖惩制度。对申报项目的单位,要进行严格规范审查,需要该申报单位做到预算的实际细节化,针对一些申报目的不纯的单位实施严厉惩戒措施,及时制止^[4]。

3.4 加强专项资金的整合力度

针对以往县级财政专项资金分块管理的现象进行改革,重新按照县级实际情况进行比例分配,打破以往的预算内外两张皮的现象,打破各个部门之间的利益界限,能够根据专项资金的使用途径进行有效整合。将一些不同部门管理的对象相近的资金进行合理统筹规划,能够提高专项资金的实际使用率,实现专项管理资金的综合使用,能够妥善解决专项资金预算内外两张皮的问题。相关省市级财政部门对于申报的项目要进行统一申报,对于所申报成功的项目实施统一拨付。县级财政专项资金部门要根据项目所使用的资金进行集中管理,统筹规划好所有项目之间的资金使用问题,能够集中所有项目,进行统一申报、管理和验收。

3.5 完善专项资金的监管力度

完善专项资金的监管力度,提高专项资金的实际使用率。解决这个问题就需要构建完善的专项资金监管机制,构建专项资金绩效评价指标体系,根据专项资金的管理规则严格实施,能够呈现专项资金的专款专用、专账管理的现象,并且能够及时地反映过程中的评价结果。要保障绩效评价的公平性、科学性、规范性、合理性,对于整个项目的实施前中后进行监管,使得所监管呈现的评价结论要具备一定的真实性和权威性。一些资金量较大的项目或者是专业性较强的项目要进行专业的投资评审技术论证,能够根据县级财政的真实情况合理地制定预算编制定额,能够对项目资金的定额上起到一定的监督作用,使得整个项目的选择具有科学性、规范性。构建国库集中收付制度,在所申请的项目确定以后,中央财政部门根据预算指标进行资金拨付。对于一些政府采购目录中的项目,严格按照采购目录标准进行办理。能够实施专户管理制度,对于集中拨付的资金,按规定实现专款专用,按照项目进度进行资金拨付,提高资金的使用率。对于项目资金的使用情况构建管理制度,建立详细的档案记录表,将资金的出入进行详细记录,确保工程验收时,资金管理进行监管核查。

3.6 针对专项资金的预算安排需要具备执行力

县级各个部门对于财政方面的管理要与人力资源社会保障部门联合起来,能够综合地考虑县级区域的经济 development 情况、县级内部劳动力的供求情况、县级财政的收支是否平衡等问题,根据

所存问题,合理、科学的编制县级就业专项资金的预算,能够保障县级就业方面的资金充足并且能够按时足额到位,要严禁出现虚列预算等情况或者将县级拨付的就业专项资金用于平衡县级财政预算。对县级财政的资金拨付进度要加强,需要遵从及时、均衡、有效、安全的原则,能够加快预算的有效执行。县级财政对于就业专项资金的结余问题要深入研究,以政策落实为根基,对就业专项资金结余部分要积极稳妥的消化,避免出现为了加快执行进度突击花钱的情况。

3.7 针对专项资金的各级领导进行培训

要定期组织专项业务的培训会议,加强上级财政部门对于县级财政部门领导的培训,因为县级财政部门领导一般事物较为繁忙,因此,很多时候不能够全过程地参与培训,一般都是派别人来顶替参加会议培训。这种情况的出现,导致县级财政领导的专项资金业务方面的意识不是很强,针对此情况,上级财政部门要多多采用一些较为灵活的培训形式,对县级财政各个领导进行培训。根据实际情况制定解决方案,能够确保每位县级财政领导者做到全过程的参与培训,加快县级财政领导快速熟练掌握各项财政业务,确保其做到应知尽知。

3.8 加强专项资金的事后监管力度

需对县级财政中拨出部分的专项资金,采取抽查或者重点监察的方式对个别专项资金进行监督,要对财政专项资金的项目进行绩效审计分析加强力度,能够根据县级财政个别专项资金采用积极探索绩效审计的方法,加强对专项资金使用效果的分析。要监管资金管理和资金的使用是否达到预期的目标,如若没有达到目标要对单位负责人和相关人员进行追责。明确资金管理的使用规范制度,对于一些完成较为优秀的工作人员,要给予精神和物质方面的奖励,能够奖惩分明,提高县级财政部门规范管理使用专项资金的积极性。

4 结束语

总而言之,对于县级财政专项资金的使用来看,目前专项资金使用率最高的依然是行政事业单位,因此,该行政事业单位对于专项资金的管理和有效使用是十分关键的。在对专项资金使用的过程中相关行政事业单位必须严格遵守规范,严格掌握整个资金的流向和使用是否标准,提高行政事业单位资金管理的能力。加强专项资金的使用率能够对于社会经济的秩序规范性起到一定的促进作用,还能对行政事业单位各项管理活动起到一定的规范性,这是规范专项经济使用的重要手段。

[参考文献]

- [1]罗晓玲.浅析财政专项资金在企业使用中管理的问题及对策[J].财会学习,2020,(01):63-64.
- [2]林圣锦.县级财政专项资金运行管理中存在的问题及建议探讨[J].现代商贸工业,2019,40(14):144-145.
- [3]刘海平.浅析县级财政专项资金管理中存在的问题[J].财会学习,2017,(07):65.
- [4]马宝玉.浅析财政专项资金使用管理中存在的问题[J].商,2015,(44):82.