

我国区域发展的战略性新兴产业选择方法研究

杨延风¹ 葛新旗²

1 广东创新科技职业学院 经济管理学院 2 东莞职业技术学院 经济与管理学院

DOI:10.12238/deitar.v1i4.6806

[摘要] 随着科学技术的迅猛发展,新一轮的科技革命已经在世界范围内展开。新科技的开发对相关产业的发展起到了巨大的促进作用,对工业结构的调整、现代化与革命起到了巨大的促进作用。同时,随着工业文明的不断扩张、资源枯竭、环境污染等一系列全球性问题也随之凸显;为此,世界上许多国家都在努力把握新科技革命的机会,开发新的战略产业,转变发展模式,从产业发展的高度,缓解资源与环境的压力。同时,各省市也在积极规划地区的战略性新兴产业,推动产业结构的优化,带动地区经济的可持续发展。

[关键词] 区域发展; 战略性; 新兴产业; 选择方法; 研究

中图分类号: F121.3 文献标识码: A

Research on the selection method of strategic emerging industries in China's regional development

Yanfeng Yang¹ Xinqi Ge²

1 Guangdong Innovation Technology Vocational College School of Economics and Management

2 Dongguan Vocational and Technical College School of Economics and Management

[Abstract] With the rapid development of science and technology, a new round of scientific and technological revolution has been launched in the world. The development of new science and technology has played a huge role in promoting the development of related industries, and has played a huge role in promoting the adjustment, modernization and revolution of industrial structure. At the same time, with the continuous expansion of industrial civilization, a series of global problems such as resource depletion and environmental pollution have also become prominent. To this end, many countries in the world are trying to grasp the opportunity of the new scientific and technological revolution, develop new strategic industries, change the development model, from the height of industrial development, to ease the pressure on resources and the environment. China adheres to the scientific Outlook on development as the guiding ideology, regards the scientific outlook on development as a major strategic thought for China's economic and social development, and timely puts forward regional development measures for the development of new strategic industries. At the same time, provinces and cities are also actively planning regional strategic emerging industries, promoting the optimization of industrial structure, and driving the sustainable development of regional economy.

[Key words] regional development; Strategic; Emerging industries; Selection method; study

战略性新兴产业是我国经济转型、淘汰过剩产能的重要力量,国家和地方政府都在大力发展战略性新兴产业。但同时,也要坚持创新发展、发挥优势、注意风险和发展机会同在、保持底线思维。

1 区域分工理论

基于比较优势原理的区域分工理论,其基本思路是:以地区间的差别为基础,通过专业化的生产与贸易来获取相对优势。亚当·斯密最早在《财富理论》一书中提出了“国际分工”与“贸

易”这一概念,他通过对不同国家间的劳动分工进行了比较,并在此基础上提出了绝对成本利益论。史密斯的经济发展理论对地区经济发展具有重要的指导意义,每一个区域都应该在自己最有利的生产条件下,致力于生产和交换,使各个区域的资源得到最大化,这样才能增加区域的生产力,并为区域带来好处。李嘉图以亚当·斯密的绝对利益学说为基础,在其《政治经济与税制原理》一书中,提出了相对利益学说;里查多把比较优势看作是地区内主要劳动分工的地区利益,也就是在某一地区以相对

低廉的成本生产各类产品的生产活动。每一地区都有自己的特色,以交换其他地区的比较优势,因此,两个地区都能从中获益,基于这一观点,一些西方国家的经济学者又相继提出了静态与动态的比较利益学说。前一种观点认为,东亚地区应该以提高生产率为重点,而后一种观点是,这一地区的比较优势是不固定的,尽管有些产业规模不大,缺乏市场竞争力,但是他们是产业发展的趋势,这对地区经济的发展起着至关重要的作用,应该得到政府的大力支持。瑞典经济学家赫歇尔与奥林通过对各种生产因素进行了分析,认为各区域的比较优势是由各区域所拥有的各种生产因素所决定的,地区应将致力于开发并充分发挥其较多的生产因素或资源,并拓展与其它地区的商品交易及交换。

2 做好战略性新兴产业的空间布局和发展规划

2.1 西部地区战略性新兴产业的发展

当前,西部开发区域与发达的东部沿海地区相比,其产业发展滞后。研究表明,西部贫困地区的产业基础较差,大多数都离政治、经济中心较远,区域发展的动力、辐射能力较弱;教育、科技水平较低,不利于人才、产业集聚。当前,我国应主动实施东部产业转移,加速工业发展,发展山地高效农业、旅游。为了缩小与东部地区的差距,加快转型升级,必须大力发展战略性新兴产业。然而,在西部,尤其是集中的贫困地区,要结合该地区的工业发展状况,合理地进行战略性新兴产业的发展,但要有一个清醒的头脑,不能盲从跟风,造成资源和劳动力、物力和财力的浪费。

2.2 东部地区要抢抓机遇、适度发展

我国的东部已经基本实现了工业化,并步入了后工业化时期。因此应该把握欧洲、美国等先进国家的再工业化的历史契机,与“中国制造2025”相结合,制订新的产业发展策略。东部发达地区要大力把传统产业转移到西部地区尤其是集中连片特困地区,以此对西部地区实施产业扶贫,达到腾笼换鸟的目的,从而推动东西工业的均衡发展,达到工业的互补。另外,要把重点放在突出的发展位置上,把东部地区的科技、人力资源集中起来,发展战略性新兴产业。

2.3 制定合理的发展计划,强化政策支持

按照“因地制宜”的方针,新的战略性新兴产业要做好规划。在条件允许的情况下,可以通过创建新产业的战略性孵化、创新创业的示范基地等方式,构建战略联盟,设立投资基金,引领行业发展。制订包括税收优惠、信贷审批在内的战略性新兴产业扶持政策与措施,水电开发等方面要给予区别对待,国家的各类扶持资金优先向战略性新兴产业倾斜。另外,要强化高层次的设计,指导中西部地区根据实际情况,在发展健康、休闲、旅游等方面做好规划,确保发展“生态优先”。

3 政策适应下战略性新兴产业的发展建议

3.1 扩大金融市场,提高战略性新兴产业的财政投入

充分发挥市场作用,是企业进行资源配置的一种重要方式。首先,要把市场这个看不见的手运用到工业建设中去,使它有竞争力、使它发展起来、使它活跃起来。金融市场的扩展需要在

不断吸纳所有方面的资本进行合并的情况下,仍对外开放;同时,也要营造良好的融资环境,支持研究与开发创新的产品与服务,以适应不同的市场需求,并决定财政投入的方向。另外,为了提升中国的财政资金使用方向,应该积极向发达国家学习,加大对基础研究、前沿研究、科技创新以及战略性研究等方面的投入。其次,要优化配置财政基金。因为金融投资的运用还依赖于投资模式,所以需要改变以往的非常规、非传统和无计划的配置模式,以实现金融投资的有效引导,进而提升新兴战略工业的利用效率。最后,要对已有的财务投资进行分析与整合,一是要加强金融支持,扶持新兴行业;二是要按照市场的需要,进行重大的战略性新兴产业示范工程的建设,适时地加大投资力度、加大扶持力度,实现资源的优化配置,推动行业的发展。

3.2 改善政府采购的政策与组织,加强科技创新能力

要想发展战略性新兴产业,除了为此作出一定的努力以外,还必须要有的政策扶持。首先,必须加大在科研上的资金投入。国家应增加对科技的投资力度,力争形成一批拥有自主核心技术的新产品或新企业,才能在激烈的市场竞争中立于不败之地。在此基础上,应采取科学的方法,强化对基础产品、企业的经营管理。其次,企业应致力于组建一支以人才为主体的科技创新队伍。应培育具有先进管理水平、具有独特创新意识和卓越创新能力的高素质、多元化的复合型人才。最后,要加强产学研的深度融合,主动推进企业和各类科研院所的合作。企业的科研成果应该对高校公开,高校、科研人员要积极地参加,并做好在企业中推广的准备,以检验创新的成功与失败。另外,健全我国政府采购体系。我国的政府采购体系建设比较缓慢,存在着诸多问题,有待于进一步的改进。一方面,政府应以战略性新兴产业为重点,实行优先购买政策,适时修订政府采购计划,促进技术进步与产品改良;另一方面,政府应该制定并不断完善合适的采购系统与政策,在强化公共采购实践的基础上,保证其功能得到有效发挥^[1]。

3.3 主动开发市场,强化税制

产业的发展是以广阔的市场需要为基础的。市场能够促进产业的发展,对市场进行积极的改进,使消费者能够在新兴产业中消费;只有如此,才能营造一个良好的市场环境,促进新兴产业的发展。没有规矩不成方圆,与此同时,市场的发展与运行也离不开与之相适应的法律、法规。要完善市场,就必须制定并加强对市场规范与机制的监管,保证市场的公正与公开;要想赢得市场,就需要做好相应的服务工作,增强顾客信任度,创造一个良好的消费环境。战略性新兴产业出于自己的特性,有高风险的特征。当前,中国税制改革从投资者、消费者和企业三个层次展开,故应加大在上述三个方面的投入;与此同时,应改进税收激励机制,拓宽税收激励的领域,拓宽税收政策的适用范围。战略性新兴产业,其研究与开发的费用、人力、科技资源的投入资金都比较高,而且,进入市场的速度很慢,这就意味着,要给他们提供更多的优惠,在关键技术、资源和联系上提供特定的优待;在个人所得税、企业所得税制度上加以完善与落实;适时对产

业进行增值改造,以推动产业发展。战略性新兴产业是一个动态的、流动的,处在其发展的各个阶段及各个阶段之间的相互衔接都应该严格遵循税费优惠的规则,以增加产业负熵为总目标。税务激励能减轻企业资金压力,激发市场活力,促进生产^[2]。

3.4 优化产业结构,强化风险投资的经营

中国的战略性新兴产业发展趋向明显,但也存在“重眼前轻长远”的问题。一些地方的国内生产能力有些过剩、市场需求不足、产业发展分布不均衡等问题。因此,中国应分清轻重缓急,统一规划、统一管理传统主导产业,实现各行业之间的协同发展。当前,中国战略新兴产业正处于发展阶段,各阶段间的相互影响程度较低,要对产业结构进行适当的调整,构建多维度、交互式的产业链,使之持续健全。在此基础上,企业应充分利用自身的领导地位,大力培育具有核心技术的人才,支持有实力的企业把握住发展的机会,增强参与全球竞争的能力。中国的战略新兴工业具有高风险、高收益的特征,更具有巨大的吸引力和广阔的市场前景,但在发展中,创业资本的规模、形态都比较单一,有相当大比例的社会资本与民间资本存在着无序的现象。为此,中国政府应积极推动民间资本进入,并通过各种金融机构的介入来促进战略性新兴产业的发展。在此基础上,加大政策扶持力度,制定相应的优惠政策、强化政策和市场对接、政府引导等措施。在此过程中,还应改进战略性新兴产业的退出途径,强化监督,以保证企业能够平稳地进入并健康地发展^[3]。

3.5 加强体制建设,增强政策之间协调性

技术、人才、资金是企业发展的关键。要强化工业系统,就得制定合适的激励制度,把大量的资金、技术、人才投入到企业中,保证企业间的有效互动与全面融合,共同推动发展。要把握好市场这只的“看不见的手”,强化国家的宏观调控与财政管理,健全财政、税收、财政、政府采购等政策,保证政策的贯彻落实。在此基础上,应从财政、金融、人才、科技创新等多个层面加强对民营企业的扶持,为民营企业的健康发展提供良好的环境保障。当前,中国政府已经制定了多项财政政策来扶持战略性新兴产业,然而,由于缺乏有效的政策协同,制约了战略性新兴产业的健康发展。政策的协调必须得到进一步的加强,第一,财政政策、政府采购政策、税收政策、产业创业投资政策等要

密切配合,使之在产业创业投资中发挥出良好的作用,促进产业创业投资的良性互动。二是要强化对产业政策的评价,构建一套行之有效的评价机制,对政策执行状况进行综合评价,对现行的制度、政策进行检讨、修正,以解决产业发展中存在的问题。第三,要充分发挥贸易、技术等多种政策手段的协同效应,加强财政政策的执行与发展,形成一种新的、可持续的、有针对性的、有计划的、具有较强的理论和现实意义的政策手段^[4]。

4 结语

我国区域发展的战略性新兴产业关系到国民经济的发展,也关系到产业结构的变迁。因此,加大对发展中国家的投资力度,促进发展中国家的的发展,是增强发展中国家国际竞争力的重要途径。所以,中国市场要实现健康、有序的发展,还需要政府的宏观调控政策作为支撑,以财政资助、政府购买、税收分配、风险投资等形式对战略性新兴产业进行扶持。

[项目基金]

2023年度广东省教育科学规划课题(高等教育专项):资源依赖视角下职业教育产教融合高质量发展内涵困境与创新路径(编号:2023GXJK025);2023年度广东省普通高校特色创新类项目:数字经济下广东省职业院校毕业生就业对接战略性新兴产业需求研究(编号:2023WTSCX264)。

[参考文献]

- [1]金霞.我国区域发展的战略性新兴产业选择方法研究[D].重庆:重庆邮电大学,2013.
- [2]于津平,吴小康.战略性新兴产业发展中的区域竞争与地方政府补贴[J].经济理论与经济管理,2016,(3):101-112.
- [3]陈春林.江西省战略性新兴产业发展评价与选择的实证研究[J].江西科学,2022,40(1):186-195.
- [4]李玲,刘利.北京地区战略性新兴产业选择研究[J].科技管理研究,2017,37(2):84-89.

作者简介:

杨延风(1982--),女,汉族,河南南阳人,硕士,广东创新科技职业学院,讲师,研究方向:区域经济,产业经济。

葛新旗(1981--),男,河南南阳人,在读博士,东莞职业技术学院,副教授,研究方向:区域创新,产业经济。