

# 三孩政策背景下宜宾市0-3岁婴幼儿托育服务发展策略

喻永婷

宜宾职业技术学院人文与旅游学院

DOI:10.32629/eces.v8i1.19645

**[摘要]** 三孩政策的落地实施对我国托育服务体系建设提出了更高要求,0-3岁婴幼儿托育服务作为民生保障的重要组成部分,直接影响家庭生育意愿与人口发展质量。本文以宜宾市为研究对象,结合当地托育服务发展现状,剖析三孩政策背景下托育服务面临的供需结构、资源配置、质量监管等核心问题,从供给扩容、政策优化、人才培养、监管强化四个维度提出针对性发展策略,为宜宾市构建普惠安全、优质便捷的托育服务体系提供参考,助力三孩政策落地见效。

**[关键词]** 三孩政策; 宜宾市; 0-3岁婴幼儿; 托育服务; 发展策略

中图分类号: G618 文献标识码: A

## Development Strategies for Childcare Services for Infants and Toddlers aged 0-3 in Yibin City under the Background of the Three-Child Policy

Yongting Yu

School of Humanities and Tourism, Yibin Vocational and Technical College

**[Abstract]** The implementation of the three-child policy has put forward higher requirements for the construction of China's childcare service system. Childcare services for infants and toddlers aged 0-3, as an important part of people's livelihood security, directly affect families' willingness to have children and the quality of population development. This article takes Yibin City as the research object, combines the current development status of local childcare services, analyzes the core issues such as supply and demand structure, resource allocation, and quality supervision faced by childcare services under the background of the three-child policy, and proposes targeted development strategies from four dimensions: supply expansion, policy optimization, talent cultivation, and supervision strengthening. To provide a reference for Yibin City to build a universal, safe, high-quality and convenient childcare service system, and to facilitate the effective implementation of the three-child policy.

**[Key words]** Three-child policy; Yibin City; Infants and toddlers aged 0-3; Childcare services; Development strategy

### 1 引言

人口结构优化是国家长远发展的战略议题,2021年我国正式实施三孩生育政策,旨在积极应对人口老龄化、改善人口结构,但“入托难、入托贵”等婴幼儿照护难题已成为制约家庭生育意愿的关键因素,0-3岁婴幼儿托育服务供给不足、质量不均等问题亟待解决。在此背景下,国家多次出台政策文件,要求各地加快构建普惠托育服务体系,将托育服务纳入民生实事统筹推进<sup>[1]</sup>。宜宾市作为川南地区经济文化中心,近年来积极响应国家号召,出台多项政策规范行业发展、扩大托育供给,但随着三孩政策深入实施,家庭对托育服务的需求呈现多元化、高质量趋势,现有服务体系仍面临诸多挑战。基于此,本文以公共服务均等化理论与协同治理理论为支撑,明确0-3岁婴幼儿托育服务及普惠

托育服务的核心内涵,采用文献研究法与政策分析法,梳理相关政策文件、依托政府公开数据,系统分析宜宾市托育服务发展现状与突出问题,探索适配当地实际的优化路径,既可为同类城市托育服务体系建设提供理论参考与研究范式,也能针对性解决宜宾市托育服务发展痛点,提升服务供给质量与可及性,减轻家庭照护压力,增强生育养育信心,助力人口长期均衡发展。

### 2 三孩政策背景下宜宾0-3岁婴幼儿托育服务发展现状

#### 2.1 政策体系逐步健全

宜宾市深入贯彻国家与四川省托育服务发展部署,构建了“宏观方案+具体措施+认定标准”的政策框架<sup>[2]</sup>。2024年10月,市政府办公室印发《宜宾市促进托育服务健康发展实施方案

(2024—2025年)》与《宜宾市支持托育机构健康发展措施》，从总体架构与操作层面明确托育服务发展路径<sup>[3]</sup>；同步出台《宜宾市普惠托育机构认定和管理办法》，规范普惠托育机构认定流程、补助标准，为托育服务发展提供制度保障<sup>[4]</sup>。政策覆盖托位建设、运营补贴、人才培养、安全管理等关键环节，形成了较为完整的政策支持体系。

### 2.2 托育供给规模持续扩大

宜宾市坚持“普惠优先、多元办托”原则，通过新建、改建、扩建、整合等多种方式增加托位供给。截至2025年3月，全市可提供托位1.7万个，投用托位7573个，其中单设托班幼儿园86所（托位4185个），社会托育机构50个（托位3388个），在托幼儿5158人以及2025年全市计划新增托位1350个，其中“托幼一体化”托位1080个、社会托育机构托位270个，85%的托位布局在人口集中的中心城区和县城，有效缓解了城区托育资源紧张问题<sup>[5]</sup>。同时，探索形成“国企+社区”“企业+幼儿园”等多元化办托模式，涌现出翠屏区大地社区托育中心等特色机构，丰富了托育服务供给形式。

### 2.3 支持保障措施逐步完善

宜宾市建立四级财政补助机制，出台七项核心支持政策，切实降低托育机构运营成本与家庭入托负担<sup>[5]</sup>。在资金支持方面，对普惠托育机构给予1万元/托位的建设补助，按实际在托人数给予300元/月·人的运营补助；公办园托班编外教师工资不低于当地在编教师平均工资的75%，并享受600元/年·人的生均公用经费补助<sup>[3]</sup>。在服务支持方面，将托育从业人员培训纳入职业技能培训范围，落实培训补贴政策；建立健康管理指导员库，为托育机构提供“一对一”公益性健康服务。同时，落实税费减免、水电气优惠、租金减免等政策，为托育机构发展营造良好环境。

## 3 三孩政策背景下宜宾市0-3岁婴幼儿托育服务发展存在的问题

### 3.1 供需结构性矛盾依然突出

尽管宜宾市托育供给规模持续扩大，但供需错配问题尚未根本解决。从区域分布看，85%的托位集中在中心城区和县城，乡镇及农村地区托育资源严重匮乏，农村家庭面临“无托可入”的困境<sup>[6]</sup>。从服务类型看，普惠性托育资源占比仍需提升，高端托育机构收费较高，中低收入家庭难以承受，而平价普惠托位供给不足，导致部分家庭“入托贵”问题突出<sup>[7]</sup>。从服务时段看，现有托育服务多以全日制为主，针对双职工家庭的延时托、周末托、临时托等弹性服务供给不足，难以满足家庭多样化照护需求<sup>[8]</sup>。

### 3.2 托育服务质量参差不齐

宜宾市托育机构类型多样，但质量监管仍面临挑战<sup>[9]</sup>。部分小型社会托育机构存在场地设施不达标、安全防护措施不完善等问题，难以保障婴幼儿照护安全。在教育理念方面，部分机构缺乏科学的婴幼儿早期发展指导体系，仍以简单生活照料为主，忽视认知、情感、社交等方面的发展需求<sup>[10]</sup>。此外，托育

机构与医疗卫生机构的融合深度不足，在婴幼儿健康监测、疾病预防、应急处置等方面的协同机制尚未完全建立，影响服务专业性。

### 3.3 人才队伍建设滞后

托育服务的质量关键在于从业人员的专业素养，但宜宾市托育人才队伍仍存在短板。一是人才供给不足，职业院校托育服务专业建设尚处于起步阶段，实训基地建设滞后，难以满足行业人才需求。二是专业能力参差不齐，部分从业人员未接受系统的岗前培训，缺乏婴幼儿照护、急救处理、早期教育等专业技能。三是职业吸引力不足，托育从业人员工资待遇偏低、工作压力大，导致人才流失率较高，难以形成稳定的专业队伍。

### 3.4 监管机制有待完善

虽然宜宾市已建立部门协作机制，但托育服务监管仍存在薄弱环节。一是监管责任落实不到位，22个市级相关部门的职责分工虽已明确，但在实际工作中存在协同不畅、监管重叠或监管空白等问题。二是动态监管体系尚未健全，对托育机构的安全巡查、质量评估多以阶段性检查为主，缺乏常态化、智能化监管手段。三是行业自律机制不完善，托育服务行业协会作用未充分发挥，缺乏统一的行业标准与服务规范，难以实现行业自我约束与自我提升。

## 4 三孩政策背景下宜宾市0-3岁婴幼儿托育服务发展策略

### 4.1 优化供给结构，实现托育服务普惠可及

统筹区域资源配置：依据“人口分布导向”原则，在乡镇及农村地区规划建设小型化、嵌入式托育服务点，利用村社公共服务设施改建托位，缩小城乡托育服务差距。对农村托育机构给予更高比例的财政补助，引导社会力量参与农村托育服务。

扩大普惠托育供给：加大公办托育机构建设力度，鼓励国有企业、事业单位举办普惠托育机构；严格落实新建居住区托育设施配套标准，确保配套托育机构与住宅同步规划、同步建设、同步交付使用。提高普惠托育机构认定比例，将更多社会托育机构纳入普惠范围，扩大平价托位供给。

丰富服务供给形式：针对双职工家庭需求，发展延时托、周末托、临时托等弹性托育服务；依托社区托育中心，提供上门照护指导、临时托管等便民服务；支持用人单位为职工提供福利性托育服务，鼓励大型企业、产业园区自建托育点，实现“工作+托育”无缝衔接。

### 4.2 强化政策支撑，完善托育服务保障体系

优化财政投入机制：建立稳定的财政投入增长机制，扩大托育服务补助资金规模，提高建设补助与运营补助标准。探索政府购买服务、补贴券等方式，直接向中低收入家庭、二孩三孩家庭发放托育补贴，减轻家庭入托负担。

加强用地与政策保障：将托育服务设施用地纳入国土空间规划，优先保障普惠托育机构用地需求。落实托育机构水电气按居民生活类价格执行的政策，进一步扩大税费减免范围，降低机构运营成本。

深化医育融合发展: 建立托育机构与妇幼保健机构、社区卫生服务中心的对口协作机制, 定期开展健康体检、疾病预防、急救培训等服务。将婴幼儿健康管理纳入家庭医生签约服务范围, 为托育机构配备专属健康管理指导员, 提升服务专业性。

#### 4.3 加强人才培养, 提升托育服务专业水平

完善人才培养体系: 支持宜宾职业技术学院、宜宾卫校等院校增设托育服务相关专业, 优化课程设置, 加强婴幼儿照护、早期教育、心理健康等核心课程建设。建设一批市级托育服务实训基地, 推行“校企合作”培养模式, 实现人才培养与行业需求无缝对接。

强化从业人员培训: 建立岗前培训与定期培训制度, 要求所有托育从业人员必须取得相应职业资格证书方可上岗。将托育从业人员培训纳入政府补贴性职业技能培训范围, 扩大培训覆盖面, 提升从业人员专业技能与应急处置能力。

提升职业吸引力: 健全托育从业人员薪酬保障机制, 提高工资待遇水平, 将公办托育机构从业人员纳入事业单位编制管理, 民办托育机构从业人员参照当地最低工资标准的2倍确定基本工资。完善职业发展通道, 设立托育服务专业技术职称评审序列, 提升行业社会认可度。

#### 4.4 健全监管机制, 保障托育服务安全优质

强化部门协同监管: 建立市级托育服务联席会议制度, 定期协调解决监管中的突出问题, 明确各部门监管责任清单, 避免监管重叠或空白。运用大数据、物联网等技术, 构建“互联网+监管”平台, 实现对托育机构场地设施、人员资质、安全管理等方面的动态监测。

完善行业标准规范: 制定宜宾市托育服务地方标准, 明确托育机构场地设施、人员配置、服务流程、安全管理等具体要求。建立托育服务质量评估体系, 将评估结果与财政补助、普惠资格认定挂钩, 对评估不合格的机构限期整改, 整改不到位的取消托育资质。

发挥行业自律作用: 加快成立宜宾市托育服务行业协会, 引导机构自愿加入协会, 制定行业自律公约。通过行业协会开展业务交流、技能竞赛、信用评价等活动, 推动机构规范运营, 形成政府监管、行业自律、社会监督相结合的多元监管格局。

## 5 结论

三孩政策背景下, 宜宾市托育服务发展已取得阶段性成效, 政策体系逐步健全、托育供给持续扩大、支持保障不断完善, 但仍面临供需结构性矛盾、质量参差不齐、人才队伍滞后、监管机制不完善等突出问题。解决这些问题需要政府、市场、社

会、家庭多方协同发力, 通过优化供给结构、强化政策支撑、加强人才培养、健全监管机制, 构建普惠安全、优质便捷的托育服务体系。

宜宾市托育服务的健康发展, 不仅能有效减轻家庭照护压力、提升家庭生育意愿, 更能为人口结构优化与经济社会高质量发展提供坚实支撑。未来, 需持续深化托育服务改革, 不断完善服务体系、提升服务质量, 让“幼有善育”的民生目标落到实处, 助力三孩政策在地方落地见效。

### 【基金项目】

宜宾职业技术学院2025年校级教学质量与教学改革“社区嵌入式托育模式的实践与探索”(JG2025YB-019)。

### 【参考文献】

- [1] 国务院办公厅. 国务院办公厅关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见[Z]. 2019-05-09.
- [2] 四川省人民政府办公厅. 四川省人民政府办公厅关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见[Z]. 2020-01-16.
- [3] 宜宾市人民政府办公室. 宜宾市促进托育服务健康发展实施方案(2024—2025年)[Z]. 2024-10-20.
- [4] 宜宾市卫生健康委员会, 宜宾市发展和改革委员会, 宜宾市财政局, 等. 宜宾市普惠托育机构认定和管理办法[Z]. 2024-08-15.
- [5] 宜宾市教育和体育局. 谈“小托育”服务“大民生”——构建普惠托育服务体系, 破解带娃难题[EB/OL]. [http://www.yibin.gov.cn/hdjl/zxft/wqftjh/wqft\\_24991/202505/t20250530\\_2123022.html](http://www.yibin.gov.cn/hdjl/zxft/wqftjh/wqft_24991/202505/t20250530_2123022.html), 2025-05-28.
- [6] 陆梅怡. 三孩政策背景下钦州市0—3岁婴幼儿托育服务发展策略[J]. 西部学刊, 2025, (16): 33-36.
- [7] 李洪霞. “三孩”政策下普惠托育服务的现实困境与改进路径分析[J]. 内江科技, 2025, 46(06): 103-104+122.
- [8] 王笑梅. 三孩政策下婴幼儿托育服务供需现状与对策研究——以福建省福州市为例[J]. 社会与公益, 2025, (11): 86-89.
- [9] 吴彦缘. 三孩生育政策下0~3岁婴幼儿托育服务发展研究——以河南省为例[J]. 郑州师范教育, 2025, 14(01): 42-45.
- [10] 王婉纯. 三孩政策下0—3岁婴幼儿托育服务存在的问题与对策[J]. 黑龙江教师发展学院学报, 2024, 43(06): 146-152.

### 作者简介:

喻永婷(1986--), 女, 汉族, 四川宜宾人, 本科, 宜宾职业技术学院人文与旅游学院, 助教, 研究方向: 婴幼儿托育。