

# 对财政项目支出绩效评价的几点思考

封鹏 张鑫 胡频

江苏中恒嘉华会计师事务所有限公司 210003

DOI: 10.12238/ems.v6i12.10830

[摘要] 财政项目支出绩效评价作为现代财政管理的重要组成部分,对提高财政资金使用效率具有重要意义。然而,当前在项目支出绩效评价过程中还存在一些问题。本文从项目绩效评价的基本内容和方法入手,分析了当前存在的问题,并提出了相应的改进建议,以期推动财政项目支出绩效评价体系的完善和发展。

[关键词] 财政项目;绩效评价;资金使用效率;绩效管理

## Thoughts on Performance Evaluation of Fiscal Project Expenditure

Feng Peng, Zhang Xin, Hu Pin

Jiangsu Zhongheng Jiahua Certified Public Accountants Co., Ltd. 210003

[Abstract] Performance evaluation of fiscal project expenditures, as an important component of modern fiscal management, is of great significance in improving the efficiency of fiscal fund utilization. However, there are still some issues in the current project expenditure performance evaluation process. This article starts with the basic content and methods of project performance evaluation, analyzes the current problems, and proposes corresponding improvement suggestions in order to promote the improvement and development of the financial project expenditure performance evaluation system.

[Keywords] financial projects; Performance evaluation; Efficiency of fund utilization; performance management

在现代财政管理中,项目支出绩效评价逐渐成为提升财政资金使用效率的重要工具。随着社会经济的发展和公共财政支出的增加,如何合理、高效地使用财政资金,成为政府和社会各界关注的焦点。项目支出绩效评价通过科学、系统的评价方法,对财政项目的实施效果和资金使用情况进行全面分析,有助于发现问题,优化资源配置,提高资金使用效益。然而,目前在项目支出绩效评价中仍存在诸多问题,亟需改进和完善。

### 一、项目绩效评价概述

#### 1. 财政项目绩效评价的基本内容

财政项目绩效评价是对财政资金使用情况和效果进行全面分析的一种手段。其基本内容包括三个方面:一是项目目标达成度,即评估项目是否实现了预定目标,以及目标实现的程度。二是资源利用效率,主要衡量项目在资源配置和使用上的效率,包括资金、人员和时间等资源的利用情况。三是项目影响效果,评估项目对经济、社会和环境产生的实际影响,包括正面效应和负面效应。通过对以上内容的评价,可以全面了解财政项目的执行情况,找出存在的问题,为改进管理和决策提供依据。

#### 2. 项目财政资金绩效评价的目的

项目财政资金绩效评价旨在提升财政资金的使用效益和效果。首先,通过绩效评价,可以发现项目实施过程中存在的问题,及时调整和优化资源配置,避免资源浪费。其次,绩效评价能够促进透明和问责,确保财政资金的使用公开、透明,增强政府及其部门的责任感和公信力。另外,绩效评价结果可以为未来项目的立项、预算安排和实施提供有价值的参考,从而提高项目管理和决策科学性。最终目标是通过合理有效地使用财政资金,推动社会经济发展,改善公共服务质量。

#### 3. 项目财政资金绩效评价所使用的方法

项目财政资金绩效评价采用多种方法来进行分析和评估。常用的方法有目标管理法、成本效益分析法和平衡计分

卡法。目标管理法通过设定明确的绩效目标和标准,对项目执行效果进行评估,适用于定量目标明显的项目。成本效益分析法则通过比较项目投入与产出的比率,评估项目的经济效益,适用于需要精确计算经济效益的项目。平衡计分卡法从财务、客户、内部业务流程、学习与成长四个维度对项目进行综合评价,适用于复杂的综合性项目。这些方法相互补充,能够全面、客观地反映项目的实际绩效情况,为管理和决策提供科学依据。

### 二、项目支出绩效评价存在的问题

#### 1. 绩效管理理念还不够深入

在很多单位,绩效管理理念的普及和深入程度依然不足。管理层和执行人员对绩效评价的重视程度不够,导致绩效管理更多地停留在表面,缺乏实际的执行和落实。一些单位仅仅把绩效评价作为一种形式化的考核手段,没有真正理解其对提升管理水平和资源利用效率的价值。缺乏系统的培训和宣传,导致员工对绩效管理的理解存在偏差,对其实施效果也抱有怀疑态度。另外,绩效管理的理论与实际脱节,管理者往往难以在实际工作中应用绩效管理的理念和方法,从而影响了绩效评价的整体质量和效果。

#### 2. 项目绩效指标缺乏科学性和规范性

现有的项目绩效指标体系存在明显的问题,主要表现为科学性和规范性不足。许多项目在设定绩效指标时,没有充分考虑项目的具体特点和实施环境,导致指标过于笼统或不具可操作性。比如,一些指标无法量化,难以通过客观数据进行评价,或者指标设定过于复杂,难以在实际操作中应用。此外,指标体系缺乏统一的标准和规范,不同单位、不同项目之间的指标体系差异较大,难以进行横向比较和综合评价。这种情况下,绩效评价结果的客观性和公正性受到影响,难以真实反映项目的实际绩效情况,进而影响决策和管理的科学性。

#### 3. 项目支出绩效评价结果的应用程度不高

当前,项目支出绩效评价结果的应用还存在较大不足。

很多单位在完成绩效评价后, 仅仅将评价结果用于编写报告, 而没有进一步利用这些结果指导实际工作。绩效评价结果往往被束之高阁, 没有真正进入决策和管理流程, 未能充分发挥其应有的作用。一方面, 评价结果没有与预算编制和资金分配紧密结合, 导致绩效评价对资源配置的影响有限。另一方面, 缺乏有效的反馈机制, 评价过程中发现的问题和不足没有得到及时改进, 绩效管理的循环无法形成。除此之外, 绩效评价结果的公开透明度不高, 社会监督和问责机制不完善, 无法通过外部压力促使单位改进工作。这种情况下, 绩效评价的实际效用大打折扣, 难以推动管理水平和资金使用效益的提升。

#### 4. 绩效评价信息管理系统尚未建立

绩效评价信息管理系统的缺失也是当前项目支出绩效评价中的一大问题。许多单位仍然依靠手工方式进行数据收集和整理, 效率低下且容易出错。缺乏统一的信息管理系统, 导致数据的存储、检索和分析存在困难, 影响了绩效评价工作的系统性和科学性。不同项目和单位之间的数据无法共享和比较, 难以形成完整的绩效评价数据库。数据处理手段的落后, 使得评价结果的分析和利用受到限制, 难以以为管理决策提供有力支持。此外, 信息化程度低下, 也影响了绩效评价的及时性和准确性, 评价结果滞后, 无法及时反映项目执行情况。这种状况限制了绩效评价的广泛应用和深入发展, 阻碍了绩效管理水平的提升。

### 三、改进项目支出绩效评价的建议

#### 1. 进一步加大绩效管理观念的宣传力度, 树立绩效理念

宣传绩效管理观念对于提升项目支出绩效评价至关重要。各级政府和单位需要通过多种方式广泛宣传绩效管理的重要性。开展专项培训, 提升管理人员和一线工作人员对绩效管理的理解和认识, 是有效手段之一。定期举办研讨会和经验交流会, 分享绩效管理的成功案例和先进经验, 有助于增强员工的认同感和积极性。利用媒体和内部刊物宣传绩效管理理念, 使其成为全体员工的共同意识, 也能发挥重要作用。此外, 建立绩效管理制度, 将绩效理念融入日常管理工作, 形成长效机制, 是进一步推广绩效管理观念的重要举措。通过这些方式, 绩效管理观念能够深入人心, 为提高项目支出绩效评价奠定坚实基础。

#### 2. 建立科学的绩效评价指标体系

建立科学的绩效评价指标体系是提升项目支出绩效评价质量的关键。首先, 需要根据项目的具体特点和目标设定合理的绩效指标, 确保指标能够全面、准确地反映项目执行情况和目标实现程度。科学性和规范性是指标体系的基本要求。其次, 采用定量和定性相结合的方法, 使指标既具可操作性, 又能全面评估项目的实际效果。数据的可量化和可比较性是保证评价结果客观公正的重要因素。组织专家和相关部门共同参与指标设定, 确保指标体系的科学性和权威性。建立指标调整机制, 根据实际情况和项目进展, 及时对指标进行调整和优化, 是保持指标体系动态适应性的必要手段。通过这些措施, 能够形成一套科学、规范的绩效评价指标体系, 提高项目支出绩效评价的准确性和有效性。

#### 3. 加强绩效评价结果的应用

应用绩效评价结果可以显著提升财政项目管理的效果。管理部门需要将绩效评价结果纳入预算编制和资金分配的决策依据, 确保资金分配与项目绩效直接挂钩。评价结果应在管理和执行过程中作为反馈机制的一部分, 通过反馈及时调整项目执行策略, 优化资源配置。绩效评价报告应向公众公开, 增加透明度, 接受社会监督, 以增强绩效管理的公信力。管理层应定期召开绩效评估总结会议, 针对评价中发现问题提出改进措施, 并督促相关部门落实, 形成评价、反馈、改进的良性循环。将绩效评价结果与员工考核和奖励机制相结合, 激励员工提高工作效率和项目执行质量。通过这些方式, 绩效评价结果能够真正转化为管理改进和项目优化的实际动力, 推动项目支出绩效管理的不断提升。

#### 4. 加强项目绩效全流程管理

全流程管理在提升项目绩效方面起着至关重要的作用。首先, 在项目立项阶段, 管理者应设定明确的绩效目标, 并制定详尽的实施方案。这一步骤关键在于确保每个环节都配备了具体的绩效指标和管理要求, 从而为项目的顺利执行打下坚实的基础。随后, 在执行过程中, 必须定期开展绩效监控和中期评估, 这样可以及时发现问题并加以解决, 确保项目能够按照预定计划推进。

项目完成后, 进行全面的绩效评价是不可或缺的。通过这一过程, 可以总结项目中的经验与教训, 为未来的项目提供宝贵的参考。此外, 管理部门应当建立健全的全流程管理制度, 明确各个阶段的职责和 workflows, 以保证项目各环节的顺畅衔接。

借助现代信息化手段, 管理者可以实现数据的自动化采集、分析和处理, 这不仅提高了管理效率, 也增强了决策的科学性。同时, 通过专业培训和内部交流, 可以显著提升管理人员的能力, 并促进管理团队间的相互学习和提高。

#### 5. 推动项目支出绩效评价信息化建设

信息化建设在提高项目支出绩效评价效率和准确性方面具有重要作用。管理部门需要引入先进的信息技术, 建立统一的绩效评价信息管理系统, 实现数据的自动化采集、存储和分析。信息系统应覆盖项目的全生命周期, 包括立项、实施、监控和评价各个阶段, 确保数据的全面性和连续性。通过信息化手段, 可以实现评价指标的量化和标准化, 提高评价结果的客观性和公正性。信息系统还可以提供实时监控和预警功能, 及时发现和纠正项目执行中的偏差, 确保项目按计划进行。管理人员可以利用系统进行数据分析和决策支持, 提高管理效率和科学性。信息化建设需要加强网络安全和数据保护, 防止信息泄露和数据丢失。通过推进信息化建设, 绩效评价工作可以更加高效、透明, 为项目管理提供有力支持。

#### 6. 加快绩效评价人才队伍建设

绩效评价人才是提升项目支出绩效评价质量的基础。培养和引进高素质的绩效评价专业人才, 是提高评价工作水平的重要途径。管理部门应制定完善的人才培养计划, 通过系统的培训 and 实践, 提高现有工作人员的专业能力和业务素质。引进具有丰富经验和专业知识的外部专家, 充实评价队伍, 增强评价工作的专业性和权威性。建立科学的绩效考核和激励机制, 激发评价人员的工作积极性和创造力。通过组织参加国内外学术交流和培训, 提高评价人员的国际视野和专业水平。构建完善的职业发展体系, 为绩效评价人才提供广阔的职业发展空间和晋升渠道。通过这些措施, 形成一支结构合理、业务精湛的绩效评价人才队伍, 为提升项目支出绩效评价质量提供有力的人才保障。

### 四、结语

通过对财政项目支出绩效评价的深入分析, 我们可以发现当前评价体系中存在的一些问题, 如绩效管理理念不深入、评价指标不科学、评价结果应用不足以及信息化建设滞后等。笔者认为, 解决这些问题需要从加强绩效管理理念宣传、建立科学的绩效指标体系、强化评价结果应用、推进信息化建设以及建设专业人才队伍等方面入手。我们坚信, 通过这些改进措施, 可以显著提升财政资金的使用效率和项目管理水平。未来, 我们应持续关注和研究绩效评价的理论和实践, 不断完善评价体系, 为财政管理提供更强有力的支持。

#### [参考文献]

- [1] 秦云. 事业单位财政项目支出绩效评价分析[J]. 财会学习, 2023, (04): 37-39.
- [2] 阳秋林, 刘天星, 阳宏利, 等. 完善地方财政项目支出预算绩效评价的建议[J]. 中国财政, 2022, (22): 70-71.
- [3] 刘厚平. 高校项目支出绩效评价优化路径探索[J]. 会计师, 2022, (15): 156-158.
- [4] 彭琪. 行政事业单位财政管理项目绩效评价研究[J]. 财会学习, 2023, (32): 11-13.