

农村中小型水库运行管理存在问题及对策探讨

罗承良

澜沧拉祜族自治县水利工程建设与质量监督中心 665699

[摘要] 中小型水库在我国农村地区的经济社会发展中扮演着至关重要的角色。这些水库不仅为当地的社会经济发展提供了坚实的基础保障,而且通过提升其运行管理水平,能够进一步促进地方经济的增长和居民收入的提高。因此,深入分析农村中小型水库在运行管理过程中所面临的问题,并采取有效措施予以解决,对于优化水库的运行管理、增强其服务效能具有深远的意义。

[关键词] 农村中小型水库; 运行管理; 策略

在农村农田水利工程建设中,中小型水库作为促进农村农业经济发展的重要蓄水设施,对当地的农业生产、防汛抗旱、应急救援、生态保护以及精准脱贫等多个方面均发挥了不可或缺的作用。在推进社会主义新农村建设的过程中,中小型水库不仅支持了农业种植结构的优化调整与农业产业化的集聚发展,还促进了农村社会经济结构向规模化、多样化和集约化的转变,为农村社会经济的发展提供了坚实的基础保障。然而,随着使用年限的增长,许多农村中小型水库普遍出现了不同程度的工程老化问题,这些问题严重影响了水库的正常运作及其功能的充分发挥。针对这一现状,政府采取了积极措施,对存在安全隐患的中小型水库实施了除险加固工程,有效延长了水库的使用寿命,增加了库容量,并显著提升了水库的安全性和整体性能。理论上,这些改进措施应能显著提高水库的运行效率和经济效益。但在实践中,尽管水库的安全性得到了明显改善,其经济效益的增长却并未达到预期水平,这表明除险加固后的水库在效益提升方面仍面临挑战。深入分析农村中小型水库除险加固后效益增长缓慢的原因,对于确保水库的合理管理和高效利用至关重要。这不仅有助于充分发挥水库的各项功能,也为进一步推动农村社会经济的可持续发展提供了科学依据。

1. 农村中小型水库运行管理存在的主要问题

农村中小型水库大多建于20世纪60至70年代。经过数十年的使用,这些水库普遍出现了老化失修和严重淤积的问题。随着国家经济的不断发展,农村中小型水库得到了除险加固,维修后的水库焕发出新的生机,库容得以增加,防洪能力也得到了加强,整体状况有所改善。然而,尽管进行了多年的运行,这些中小型水库的效益增长并不显著。除了安全运行得到加强外,运行效率并未因除险加固而大幅提升。主要原因在于水库管理信息化水平较低、管理制度落后以及运行效益不佳等。这些问题的产生既有历史因素,也有人员管理方面的原因。深入分析这些问题的根源,有助于更好地提升农村中小型水库的运行管理水平。

1.1 信息化管理落后

水库管理高度依赖于管理人员的专业素养。在日常管理和汛期应急响应中,水库的各项水位、流量等关键参数的调整与控制,均需基于管理人员的科学判断。初期,水库管理

人员具备较高的专业水平,能够较为准确地评估和处理各项数据。然而,随着时间推移,由于水库经济效益的下降及专业技术人员的流失,管理人员的技术能力逐渐削弱,导致对水库管理数据的判断缺乏精准性。这一状况不仅降低了水库的管理效率,还增加了运行风险。尽管农村中小型水库经过除险加固,但管理人员的专业技术水平并未显著提高,且管理设备的信息化水平也未得到有效提升。在当前“互联网+水利”的大背景下,这些中小型水库的信息化管理水平明显滞后,难以满足新形势下的管理需求。因此,加强农村中小型水库管理人员的专业培训,提升管理设备的信息化水平,已成为亟待解决的问题,以确保水库的安全高效运行。

1.2 管理制度落后

农村中小型水库是推动农村经济社会发展的重要基础设施。有效管理水库对于当地农业灌溉、气候调节、环境绿化、水量调节和城乡供水等方面具有重要的保障作用。然而,在当前农村中小型水库的管理过程中,尽管存在相应的管理制度,但这些制度大多流于形式,未能得到有效执行。一般来说,小(1)型水库通常设有较为完善的管理机构,并配备相应的管理人员。然而,小(2)型及以下规模的农村中小型水库很少有专门的管理人员,多由当地村委会或相关人员代管。尽管这些水库在形式上配备了管理人员,但实际上,小(1)型水库的管理人员中,专业技术人员极为匮乏,大多数管理人员对水库管理知识仅有一知半解,对管理制度的了解也十分有限。小(1)型水库的管理尚且如此,更不用说规模更小的水库,其管理水平更为落后。这种落后的管理制度不仅阻碍了水库效益的充分发挥,还可能影响水库的安全运行。因此,加强农村中小型水库的管理,提升管理人员的专业素质,是确保水库功能正常发挥、促进农村经济社会可持续发展的关键所在。

1.3 运行效益低下

经过除险加固后,农村中小型水库的防洪能力和有效库容显著提升,为提高水库运行效益奠定了基础。然而,在当前农村中小型水库的运行管理过程中,能够充分发挥水库效益的情况却较为少见。在农村中小型水库的供水管理中,水库作为当地的蓄水工程,当地村民普遍认为这是属于他们的水库,并占用了他们的土地,因此认为应该无偿使用水资源。

在农业灌溉方面, 尽管农业灌溉用水费用已经很低, 但收缴水费依然面临较大困难。尽管水库管理人员和水费收缴人员多次宣传, 解释所收取的水费将用于水库的维护保养, 但群众普遍认为维护保养应由政府负责, 与个人无关。由于水库建在当地, 在防汛抗洪过程中需要当地群众的配合, 水库管理人员难以采取有效的强制措施来收缴水费。这导致有限的水资源难以充分发挥其经济效益, 使水库逐渐演变为纯粹的公益性工程。

2. 提升农村中小型水库运行管理的基本策略

随着社会主义新农村建设的不断推进, 农村社会经济呈现出繁荣景象。在这一大背景下, 农村中小型水库得到了有效的除险加固, 不仅增加了库容, 提高了蓄水量, 也为当地提供了更加丰富的水资源。提升农村中小型水库的运行管理水平, 使其更好地服务于当地的社会经济发展, 不仅实现了这些水库自身的价值, 也是对国有资产的有效利用, 同时为农村中小型水库管理积累了宝贵的经验。

2.1 加强信息化管理

“互联网+水利”管理模式已在水利工程管理领域实施多年, 并积累了丰富的实践经验。鉴于此, 将该模式推广至农村中小型水库的运行管理中具备实际操作的可行性。在推广这一管理模式之前, 需对农村中小型水库进行必要的硬件配套设施建设, 包括但不限于水位自动监测装置、水库运行状态监控系统以及自动雨量测量仪器等。这些信息化设备应与计算机系统相连, 通过运用专业的分析软件, 录入水库的各项特性数据, 以实现水库运行管理的信息化转型。在完善水库硬件设施的同时, 对水库管理人员进行全面而系统的培训亦至关重要, 旨在提升其专业技能水平。培训过程中, 建议邀请在水库管理领域具有深厚造诣的专家教授, 分享最新的管理理念和技术, 拓宽管理人员的知识视野。培训完成后, 应对参训人员进行严格考核, 确保只有通过考核者方能获得上岗资格, 未达标的管理人员则不具备上岗条件。鉴于现代水库信息化管理的高度专业性和技术含量, 培训及考核环节显得尤为重要, 必须得到严格贯彻执行。此外, 除了强化现有管理人员的专业培训外, 还应引入一定数量的专业技术人员。相较于经培训后的管理人员, 专业技术人员拥有更为系统的理论知识, 在水库运行管理中能够更快地采纳并应用先进的信息技术。因此, 合理配置专业技术人员对于提高水库管理水平具有重要意义。

2.2 建立健全管理制度并严格落实

当前, 农村中小型水库在管理制度方面存在明显的漏洞与落实问题。为此, 正视并有效解决这些问题, 是正确且必要的应对措施。建立健全农村中小型水库的管理制度, 对提升水库管理水平具有重要意义。在构建和完善这些制度的过程中, 应深入分析现有的管理制度, 并依据水库的实际运行情况做出相应的调整。通过信息化手段管理水库, 能够显著提高管理效率, 确保数据收集的准确性, 同时使操作更加专业化和技术化。因此, 新的管理制度必须符合现代水库管理的需求, 摒弃传统的、完全依赖人工的管理模式。在制度的

实施过程中, 所有参与农村中小型水库管理的人员都需接受专业的技术培训并通过考核, 以确保他们具备操作先进管理设备的能力。此外, 在选拔管理人员时, 不应仅依据过去的惯例, 而应更重视候选人的文化素养。为了确保管理制度的有效执行, 应当结合奖励与惩罚机制, 以激发管理人员的工作热情。这不仅包括明确的奖惩规则, 还需要确保这些规则的严格执行, 避免任何形式的偏袒, 以免损害公平性, 从而影响管理人员的积极性。在制度管理的过程中, 定期进行季度评估和年度评估, 并将评估结果与奖惩机制相结合, 可以有效调动工作人员的积极性, 促进水库运营的优化。

2.3 提升运行效益

实施信息化管理后, 农村中小型水库的管理效率将显著提升, 管理数据更加精确, 管理手段更加先进。因此, 水库管理的整体效益将得到显著改善。加强管理制度的落实, 提高管理人员的综合素质, 有助于推动水库管理各方面取得长足进步。在此基础上, 提升水库运行管理效益、增加水库运行收益, 应成为必然要求。为了充分发挥水库蓄水的经济效益并确保其良好维护, 管理人员应在当地进行全面宣传, 明确用水需缴纳水资源费。所收水资源费将专门用于水库的维护保养, 确保水库的安全运行, 从而实现更大的经济效益, 更好地服务当地社会经济发展。在收取水费过程中, 收费人员应耐心向用水户解释水费的用途, 使其充分认识到缴纳水费是用水后的法定责任。水库蓄水属于集体和国家所有, 个人使用水库蓄水时必须缴纳水费。同时, 应发放相关法律法规文件, 增强群众的法律意识, 促使他们自觉缴纳水费。

3. 结束语

中小型水库作为农村地区的重要基础设施, 其安全运行直接关系到当地居民的生活质量和农业的可持续发展。尽管目前仍面临诸多挑战, 但通过强化监管、提高管理人员的专业素质、科学规划加固工程、推进体制改革以及实现专业化管理等措施, 可以显著提升中小型水库的管理水平和安全性能, 为实现乡村振兴战略目标提供坚实的水利保障。

【参考文献】

- [1] 黄万水. 中小型水库除险加固现状与加固措施[J]. 内蒙古水利, 2018 (5): 26.
- [2] 杨如香. 中小型水库管理中存在的问题及解决对策[J]. 农业科技与信息, 2019 (7): 111 - 112.
- [3] 孙金华. 我国水库大坝安全管理成就及面临的挑战[J]. 中国水利, 2018 (20).
- [4] 易慧菊, 李汉林, 宋慷. 中小型水库现状分析及除险加固措施[J]. 低碳世界, 2018 (10): 59 - 60.
- [5] 梁朝猛. 农村中小型水库运行管理现状及对策探讨[J]. 科技创新与应用, 2019 (21): 101-103.
- [6] 张通. 辽宁省中小型水库运行管理现状及对策[J]. 水利技术监督, 2018 (04): 39-40.
- [7] 顾贺. 甘肃中小型水库运行管理体制改革的探讨[J]. 甘肃水利水电技术, 2016 (12): 59-61.