

浅谈合理低价中标在政府投资项目中的运用

易福林

醴陵市发展和改革委员会 湖南醴陵 412299

DOI: 10.12238/ems.v7i3.12215

[摘要] 政府投资作为一项重大政府职能, 事关经济社会发展全局, 既是实施宏观调控、落实国家发展战略的重要手段, 也是引导和带动社会资本扩大有效投资的有力抓手, 在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险以及补齐发展短板、优化供给结构、增强发展后劲等方面发挥着关键作用。随着经济社会高质量发展的不断深入, 政府投资的高质量发展显得尤为重要, “项目”是政府投资的重要载体, 如何让政府投资项目的“成本降下去、效益提上来”? 让政府投资发挥最大的效益, 是政府投资高质量发展的重要课题。下面结合自身工作实践谈谈合理低价中标在政府投资项目中的运用的一些认识与想法。

[关键词] 政府投资; 项目; 招投标; 中标; 合理低价

On the application of reasonable low bid winning in government investment projects

Yi Fulin

Liling City Development and Reform Bureau, Hunan Liling 412299

Abstract: the government investment as a major government functions, is a matter of global economic and social development, is the implementation of macroeconomic regulation and control, implement the national development strategy, and guide and drive social capital to expand effective investment, in steady growth, promoting the reform, restructuring, livelihood, risk prevention and supplement the short board, optimize the supply structure, enhance the sustaining development plays a key role. With the deepening of high-quality development of economy and society, high-quality development of government investment is particularly important. "Project" is an important carrier of government investment. How to "reduce the cost and improve the benefit of government investment projects"? Making government investment is an important task for high-quality development of government investment. The following combined with their own work practice to talk about reasonable low bid in the use of some understanding and ideas.

Key words: government investment; project; bidding; bid; reasonable low price

引言:

政府投资项目建设关系一个地方经济社会的发展, 如何提高政府投资项目管理水平, 助力项目降本增效, 让政府投资发挥最大的效益。本文从项目招投标展开论述, 对合理低价中标在政府投资项目中的影响谈一些认识与想法。

一、政府投资项目招标评标方法现状分析

2000年1月1日起《中华人民共和国招标投标法》[1]正式发布实施, 第四十一条 中标人的投标应当符合下列条件之一: (一) 能够最大限度地满足招标文件中规定的各项综合评价标准; (二) 能够满足招标文件的实质性要求, 并且经评审的投标价格最低; 但是投标价格低于成本的除外。

2011年12月20日《招标投标法实施条例》[2]发布,

第四十九条 评标委员会成员应当依照招标投标法和本条例的规定, 按照招标文件规定的评标标准和方法, 客观、公正地对投标文件提出评审意见。通过查阅相关资料, 翻阅相关招标文件等, 目前政府投资项目招标评标方法可归纳分为综合评标法和低价评标法, 实际运用中, 综合评标法使用率远高于低价评标法。使用综合评标法, 在没有资格预审的招标中, 容易由于资格资质条件设置的不合理, 导致“歧视性”条款, 造成不公, 引起质疑和投诉; 如果评分标准细化不足, 则评标委员在打分时的“自由裁量权”容易过大; 容易发生“最高价者中标”现象, 引起对于政府投资项目招标投标的质疑。

二、对合理低价中标的认识、疑虑和建议

(一) 认识

合理低价中标是能为项目建设节约投资,起到降本增效实际成果的一种很好的定标方式。它能有效遏制工程招投标领域一些腐败现象的发生,将那些想通过“不正当”竞争方式中标的施工单位排除在外,而那些“想做事”“会做事”的施工单位中标机会则大大提高;这既能降低项目建设成本,又能推动中标施工单位通过提高项目管理水平降低施工成本,提升市场竞争力,让企业在“管理出效益”中越走越强,真正实现政府和企业之间的“互利共赢”。它既符合市场经济规律的发展要求,符合《招标投标法》的推行要求,也符合与国际惯例接轨的要求。

(二) 疑虑

在实践中,合理低价中标最难把握的是“合理”二字,如何把“低于成本”等恶性竞争行为排除在外?如何提高建设单位项目管理水平,更好的监督工程质量、安全?

(三) 建议

一是进一步加强项目前期工作的质量,包括可研编制、地勘、初步设计(含概算)、施工图设计(含预算)、招标文件等,确保项目建设意愿从前期规划到工程设计再到招标投标的一贯性[3];二是给与投标单位现场踏勘的充分条件,让投标单位全面了解项目实际情况以利于结合自身优势更好的制作投标书;三是在财政评审招标控制价的基础上,探索分建筑工程、市政公用工程、公路工程、水利工程等专业类型合理确定“成本价”(投标下限值)机制,以排除“低于成本”等恶性竞争行为;四是建设项目管理是一项非常专业的工作,只有让“专业人”做“专业事”才能把项目建设得更好[4]。

三、对合理低价中标后的标后管理建议

1. 全面实行履约担保制度。对于低价中标顺利实施来说,履约担保制度是一项不可缺少的、强有力的保障。若由于低价引起质量事故、工期延误等问题,履约担保可最大限度地挽回建设单位的损失。

2. 运用好社会信用体系。对于低价中标后不履约的施工单位,给予公开曝光、纳入失信联合惩戒对象名单等惩戒措施,体现失信违约的代价。

3. 规范标后变更增量流程。制定政府投资项目变更增量流程,按增量大小制定分级别的审批流程,先审批后变更;

设置变更增量以“中标价”为基准的上限值和结算价不超概算的双重控制体系,以杜绝低价中标后通过变更等手段无限增加结算价的可能。

四、浅谈有效推广合理低价中标,防止走样的举措

首先,确保项目招标信息的公开性。只有项目招标信息公开化程度越高,获取招标信息的意向投标人就越多,才会有越多的投标人,才能更好的运用市场化“优胜劣汰”机制选取“合理低价”中标单位[5]。

其次,招标前期工作应充分到位。应确保项目设计满足最初的建设意愿,施工图设计应包含所有立项批复建设内容并达到施工要求深度;招标文件的编制应全面而细致,整个项目应整体招标(特殊项目除外),避免分部分项工程单独招标[6]。

再次,评标过程的规范性。确定“合理低价”的下限值,排除“低于成本”的投标单位;采取最低价评标法评标,依据报价因素选取报价最低的中标单位,最大程度减少人为因素对评标的影响[7]。

结论

综上所述,采取有力措施,在政府投资项目中运用合理低价中标能有效降低建设成本,提高政府资金使用效益,推动政府投资项目高质量发展。

[参考文献]

- [1] 中华人民共和国招标投标法, 2017: 第四十一条;
- [2] 中华人民共和国招标投标法实施条例, 2019: 第四十九条, 16。
- [3] 陈金东. 法治思维视角下政府投资项目全过程跟踪审计绩效提升研究[J]. 国际商务财会, 2024, (24): 52-55+65.
- [4] 罗洋静. 何倩. 区块链技术赋能健全完善政府投资项目监督管理体系[J]. 建设监理, 2024, (12): 17-19+23.
- [5] 尧红刚. 何倩. 浅析建设单位在政府投资项目中的造价控制与管理[J]. 财讯, 2024, (20): 116-118.
- [6] 何蒙. 基于财政评审视角的政府投资项目全过程监督管理研究[J]. 审计与理财, 2024, (09): 22-23
- [7] 杨韦佳. 浅谈政府投资建设项目的成本控制[J] 中国建筑装饰装修, 2023, (22): 131-133