

桥梁工程建设项目合同管理风险识别与防控策略研究

廖杰

四川蜀道清洁能源集团有限公司建设管理分公司 610000

DOI: 10.12238/ems.v7i8.14654

[摘要] 本文聚焦桥梁工程建设项目合同管理,先阐述合同管理核心环节合同订立、履约、结算与争议阶段及其风险载体,再分析桥梁工程合同管理在条款适配、履约、权责交叉方面的风险特殊性。在此基础上,识别各阶段具体风险,进而从构建全生命周期管理体系、采取针对性防控措施、提升管理能力与协同效率等方面提出防控策略,旨在为降低桥梁工程合同风险、保障项目顺利推进提供参考。

[关键词] 桥梁工程;合同管理;风险载体;风险特殊性;风险防控

[Abstract] This article focuses on contract management in bridge engineering construction projects. Firstly, it elaborates on the core aspects of contract management, including contract formation, performance, settlement, and dispute stages, as well as their risk carriers. Then, it analyzes the special risks of bridge engineering contract management in terms of clause adaptation, performance, and intersection of rights and responsibilities. On this basis, specific risks are identified at each stage, and prevention and control strategies are proposed from the aspects of building a full lifecycle management system, adopting targeted prevention and control measures, improving management capabilities and collaborative efficiency, aiming to provide reference for reducing contract risks in bridge engineering and ensuring the smooth progress of projects.

引言

桥梁工程作为重要的交通基础设施,具有投资规模大、建设周期长、技术复杂度高、参与主体多等特点,合同管理在其建设过程中起着至关重要的作用,是规范各方行为、明确权利义务、解决纠纷争议的关键依据。合同管理涵盖合同订立、履约、结算与争议等核心环节,每个环节都存在特定的风险载体,这些载体直接影响着合同管理的有效性。而桥梁工程自身的特性,使其合同管理面临着更为特殊的风险,技术复杂性易导致条款适配问题,环境不确定性会放大履约风险,多主体协同则可能引发权责交叉风险。

一、合同管理的核心环节与风险载体

1.1 合同订立阶段

招标是桥梁工程项目建设合同签订的首个环节,也是桥梁工程项目前期工作的重点环节,其工作效果对于桥梁合同的后期履行有直接的影响。招标环节主要包括招标文件的制订、投标文件的评标、招标谈判、签订合同等。招标文件是

招标投标活动签订合同的依据文件,一份招标文件反映的工程量的全面性以及工程的各项技术标准的合规性直接决定招标文件的合理性。如果招标文件反映的工程量不全面、技术标准不合理、评标办法不合理,导致投标人在理解上出现偏差,从而留下合同后期的履约缺陷。在投标文件的评审环节中,投标人具备的资质、提出的报价、所提供的技术措施等都需要认真审核。

1.2 合同履约阶段

合同履行是整个合同管理过程的中心环节,合同的签订只是解决桥梁工程建设项目开工的前提,接下来的工作涉及桥梁工程合同的履行以及合同执行。具体分为施工准备阶段、现场施工阶段、进度控制阶段、质量监督阶段、安全管理阶段、价款支付阶段等等。施工准备阶段:施工方根据合同的规定完成编制施工组织设计、设备材料采购、施工人员准备等工作。现场施工阶段:现场施工过程中必须严格依照合同规定的施工技术规范和质量标准展开施工,如施工方随意改

变施工工艺,或者施工方偷工减料,将会导致桥梁工程质量不合格,产生返工整改的情况。进度控制阶段:合同规定了工程的开工日期、竣工日期以及关键节点工期。价款支付作为合同履行阶段最重要保证:合同中一般约定了进度款节点支付、比例支付、方式支付。

1.3 合同结算与争议阶段

合同结算阶段和争议阶段是合同管理的最后环节,直接影响工程价款的最终确定和合同争议的正确处理。工程合同结算根据合同结算约定的方式、标准和已完工工程工程量进行工程价款的结算。工程量的计量资料缺失、不完全、工程量不准确,或没有工程量结算依据,就会产生结算工程款争议。一个桥梁工程的竣工结算,承包人上报的工程量签证单未经监理和发包人有效签证,发包人以签证单缺少监理和发包人签字不认可部分签证工程量,进而发生长期纠纷。

二、桥梁工程合同管理的风险特殊性

2.1 技术复杂性带来的条款适配风险

由于桥梁工程结构复杂,施工技术难度相对较大,通常涉及桥梁工程设计、材料设计、施工设计等多门学科领域,且不同类型桥梁在施工技术方面存在的差异性较大,桥梁工程合同条款的专业化程度要求高。如果合同条款不能与桥梁工程建设技术相匹配,会导致一系列的风险。

2.2 环境不确定性放大的履约风险

桥梁工程多处于江河、峡谷等自然环境,施工受到水文、地质、气候等自然因素的影响较大,环境的不确定因素较多,往往会使合同履约成为高风险点。水文因素中,洪水、潮汐、水位波动等均对桥梁的基础工程施工产生影响。桥梁的施工地质条件是影响桥梁工程履约的另一个不确定因素。施工过程中可能会遭遇溶洞、断层、软弱夹层等地质情况,如果合同没有约定好对于地质勘查资料与实际工程不符时的处理方法,很容易造成设计变更、施工工期延长和施工成本增加的合同争议。

2.3 多主体协同中的权责交叉风险

在桥梁工程建设中,业主、设计、施工、监理、勘察、材料方等参与主体复杂,各种主体的有效协调配合尤为重要。但因每个主体的利益差异、工作界面多而产生较多的权责交

叉风险。表现在设计单位和施工单位协同配合不力的问题上。设计图设计错误或设计变更是施工进度、施工质量等失控的重要原因;由于施工单位未按设计施工、擅自修改设计也易产生责任纠纷。

三、桥梁工程建设项目合同管理风险识别

3.1 合同订立阶段的风险

合同订立阶段的风险主要表现为合同条款不合规、不齐全,合同条款漏洞是较为常见的一类风险,合同工程范围约定模糊,导致施工阶段发生过多工程变更,增加工程造价、工期间风险。合同条款逻辑性和严谨性欠缺,条款之间出现矛盾、歧义,容易造成双方对合同约定内容有不同理解。合同订立程序不规范也是导致风险的一方面。

3.2 合同履约阶段的风险

履约阶段风险包括施工全过程,从进度、质量、安全、费用等风险都包含在内。工期延误是履约阶段的进度风险,施工组织不合理、设备和材料供应缺损、设计变更以及不可抗力是延误工期因素,如果合同内对延误工期的违约责任、工期索赔程序等没有约定,纠纷将处理困难。承包人不按照合同约定的工程技术和质量标准施工、不使用合格的材料和设备是质量风险。安全风险不可忽视,桥梁工程施工周期长、危险性大,若施工方的安全管理不到位存在施工中安全事故,合同中关于安全责任范围、安全事故处置、安全事故费用承担等没有约定具体条款,安全事故的发生容易出现扯皮的现象。

3.3 合同结算与争议阶段的风险

合同结算阶段的风险主要表现为合同结算依据不充分、合同结算金额争议等。合同结算依据即工程量签证单、设计变更单、验收报告等,合同结算依据不全、不规范会造成合同结算工作无法开展;合同结算金额的准确性与合理性也是风险项,施工方可能会虚报工程量,高套定额等方式抬高合同结算金额,业主方可能会高核工程量与费用导致合同结算金额争议。某桥梁项目竣工结算时,施工方报送混凝土用量远大于设计图纸量,委托第三方审计单位复审,发现存在重复计算情况,复核金额较大,项目发生争议。

四、桥梁工程建设项目合同管理风险防控策略

4.1 构建全生命周期合同管理体系

建立全生命周期合同管理,就是要建立和实行全生命周期全过程合同管理机制,做到事前的合同预防、过程中的合同控制、结果后的合同总结和评估。事前预防,即对项目招标文件的编制和合同的策划进行。通过对于桥梁工程建设项目的合同策划工作,依据项目的自身特征以及桥梁工程建设实际需求,针对项目的合同管理进行必要的管理目标的明确和管理风险的防控重点梳理,并编制完整、严谨、合理、必要、可行、有效的招标文件。完善项目全生命周期合同管理体系的建造,采用全流程合同管理系统软件工具,将桥梁工程从前期决策直至后评价全生命周期内的合同管理问题尽可能提早发现,以便给予管理措施以支持。在预防合同法律风险发生的管理机制,开展合同管理工作以减少合同的风险发生,这将促进项目相关管理活动的风险得到有效的预防。加强项目招标的标前审核,完善工程项目合同管理实施细则及相应的配套文件管理制度。积极实施合同实施阶段风险监测方案、合同执行的效果评价体系以及履约跟踪管理措施,做好合同交底工作。同时需同时执行招标阶段的事前风险预警与控制,以及招标过程事中管控、合同签订阶段、合同变更阶段的事前风险预警与控制 and 履约阶段的合同风险预警与控制。

4.2 针对性风险防控措施

合同订立阶段风险的防控要点就是规范合同条款,合理制订合同,对工程范围、技术要求、工期、价款、违约责任等规范文本,表述不应存在模棱两可和歧义,针对桥梁工程中的特殊要求、特殊环境要求等,要设置专条,如对汛期施工工期的延长条款、地质条件变化导致设计的变更条款等。针对合同履约阶段进度风险,制订施工进度计划,应在合同中明确工程的进度控制节点和考核标准,设定工程进度报告制度,由施工方按规定周期向业主方和监理单位报送工程进度报告,及时了解和报告工程进展情况,及时分析产生的进度滞后现象,采取赶工手段,并根据合同约定处理工期索赔。针对质量风险防控,明确合同双方的质量要求和验收标准,强化质量过程监督,施工方应对工程质量负有全面责任,建立起健全的质量管理制度,切实执行质量控制等全过程检查

制度,施工方的管理人员和监理人员应重点监管质量控制的过程。

4.3 提升合同管理能力与协同效率

为了提升合同管理能力,需加强合同管理人员的专业培训工作,定期安排合同管理人员参加业务培训,提升合同管理人员对桥梁工程技术、法律法规以及合同条款的理解和运用能力;推进合同管理信息化建设,实现合同管理信息化、标准化和可视化,是提升合同管理效率的有效途径,可通过引入合同管理信息系统对合同文件进行电子化管理,并提升合同文件的查阅、变更及结算等工作的效率,通过合同管理系统对合同履约情况进行实时监控及数据分析,从而为合同管理决策提供有力支撑,同时通过信息系统的建设实现合同参与方之间的信息共享,加强沟通合作。构建多主体协同机制,明确各自的工作职责以及与各参与单位间的信息沟通渠道,定期召开合同管理协调会议,针对出现的合同履行问题,及时商议解决。业主负责,同时组织和协调设计单位和施工、监理单位,设计单位要基于合同及时完成设计文件及技术问题的答疑;施工单位要按照合同的要求严格履行自己的职责,接受监理单位监督;监理单位要认真地执行监理责任,切实维护各方的合法利益。

结语

桥梁工程项目合同管理风险识别与防控是一项复杂而系统的工作,直接关系到项目的顺利实施和各方的合法权益。通过对合同订立、履约、结算与争议阶段风险的深入识别,采取构建全生命周期合同管理体系、针对性风险防控措施、提升合同管理能力与协同效率等策略,可有效降低合同管理风险。在实际工作中,需结合桥梁工程的具体特点,灵活运用这些策略,不断完善合同管理流程和制度。

[参考文献]

- [1]喻鹏.住宅工程项目造价审计的风险识别方法与管理策略探析[J].居舍,2024,(34):174-176.
- [2]施航.建设工程项目合同管理及风险防范分析[J].环渤海经济瞭望,2021,(11):144-146.
- [3]戴若林.大型建设工程项目合同界面风险管理研究[J].建筑经济,2017,38(12):51-53.