

创新生态系统视角下广东现代化产业体系构建研究

池方华

广州应用科技学院 广州应用科技学院城乡文化发展研究中心 526072

DOI: 10.32629/ems.v8i2.18527

[摘要] 在全球经济格局深刻调整、国际竞争日益激烈的背景下,广东省作为中国经济的重要引擎,面临着转型升级、提升国际竞争力的紧迫任务。传统产业模式已难以满足高质量发展需求,建设现代化产业体系成为适应全球经济变化、实现经济可持续发展的必然选择。因此,应聚焦于加快建设现代化产业体系以推动广东经济高质量发展这一核心议题,明确加快建设现代化产业体系的必要性,并从政策支持引导、创新驱动发展、优化产业结构、深化改革开放、强化人才支撑五个维度,提出推动广东经济高质量发展的策略建议。

[关键词] 现代化产业体系; 必要性; 策略建议; 广东省; 经济高质量发展

引言

当前,全球产业格局经历深刻变革,技术竞争日趋激烈。广东省作为中国经济的先锋,其2024年经济增速低于全国平均水平的现实,凸显了传统发展模式面临的瓶颈与转型升级的紧迫性。依赖要素投入的增长路径难以为继,部分产业处于全球价值链中低端,“卡脖子”技术制约明显,资源环境约束持续收紧。在此背景下,加快建设以创新驱动、绿色低碳为特征的现代化产业体系,是广东应对全球波动、塑造新优势、实现可持续发展的核心战略。本文旨在系统分析其战略动因,并提出驱动高质量增长的可行路径。

1. 战略紧迫性: 广东构建现代化产业体系的动因分析

2024年,广东省地区生产总值同比增长3.5%,增速低于全国水平。这一态势凸显了广东产业转型升级的紧迫性,构建现代化产业体系是应对挑战的核心战略。

1.1 应对全球价值链重构与外部环境波动

在全球经济融合不断深化的背景下,全球经济一体化进程持续加快,世界经济格局正经历深刻变革。贸易保护主义抬头、技术壁垒增加、全球产业链加速重构,诸多新挑战层出不穷。广东作为我国对外开放的前沿阵地,其传统产业模式在应对全球经济波动时日益显得力不从心。全球供应链的波动对广东制造业的原材料供应和产品销售带来直接冲击;面对国际市场需求的快速变化,广东产品亟需加快适应与调整步伐。加快构建现代化产业体系,依靠技术创新、产业升级与模式创新,增强广东产业应对全球经济波动的适应能力和韧性,已成为广东经济稳定发展的必然选择。此举不仅有

助于巩固广东在全球价值链中的地位,更为广东经济挖掘新的增长空间提供重要支撑。

1.2 突破技术瓶颈与攀升全球价值链高端

在当前全球竞争愈发激烈的背景下,产业国际竞争力成为衡量一个国家或地区经济实力的关键指标。就经济总量而言,广东位居全国前列,但在高端制造、核心技术及品牌影响力方面,与国际先进水平仍存在较大差距。以电子信息及家电产业为例,虽在规模上具有显著优势,但在芯片、操作系统等关键环节仍依赖国外产品,制约了广东产业国际竞争力的提升。加快构建现代化产业体系,须着力提升产业链水平,推动产业向高端化迈进,通过加强科技创新、培育知名品牌、优化营商环境等措施,全面提升广东产业在国际竞争中的地位,助力广东在全球市场中实现竞争能力的整体跃升,推动广东经济迈向高质量发展新阶段。

1.3 践行绿色转型与实现资源环境可持续性

持续发展经济是广东这一经济大省必须应对的紧迫挑战。资源环境约束持续紧绷,高资本投入、高资源消耗、高环境污染的发展路径难以为继。广东历经长期快速发展阶段,环境问题日益凸显并恶化,大气污染及水污染现象突出,这些问题对民众生活品质构成重大影响,广东经济的持续发展面临威胁。在当前形势下,加速构建现代化产业体系,推动产业绿色转型、发展循环经济、加强生态建设,有效降低资源消耗与环境污染,实现经济发展与环境保护的协同并进,促进广东经济结构的优化升级和现代化体系建设,提升经济发展质量与效益,为广东省经济持续稳健增长奠定坚实

基础,是广东实现经济可持续发展的必由之路。

2 核心战略杠杆:推动产业体系升级的政策与行动框架

2.1 优化政策工具箱:精准扶持与金融创新

实施产业发展的定向政策指导,促进核心领域与短板环节的成长。在工业制造重镇,精准施策是破解产业升级结构性矛盾的有效手段:聚焦“卡脖子”技术领域,实施专项政策强化,开展半导体、工业软件、高端装备等关键产业的技术创新动态分析,制定“技术攻关任务清单”,明确攻关目标、责任主体及时间节点。针对传统产业数字化升级中的成本挑战及中小企业创新弱势,实施“数字化转型普惠性政策”,对推进智能化改造的中小型企业给予设备补贴,无偿开放省级工业互联网平台资源,建设“数字化转型诊断服务中心”,量身定制企业改造方案,建立“政策动态调整机制”,每季度依据产业链监测数据调整扶持策略,推动政策与产业需求精准匹配。

扩大财政金融支持规模,以资金支撑促进产业升级步伐。设立省级产业升级专项基金,集中资源支持战略性新兴产业(如生物医药、新能源)及传统产业的技术改造,采用“母基金+子基金”的运作模式,引导社会资本共同投资,成立针对特定行业的专项子基金。创新财政补贴方式,将“事后补偿”转变为“事中支持”,以研发周期较长的项目为重点,依据研发进度分阶段拨付资金,缓解企业初期投入压力。构建“政银企”风险共担机制,省级财政出资设立“产业升级风险补偿资金池”,对金融机构向中小企业提供的技改贷款实施部分损失补偿,增强金融机构服务实体经济的意愿和能力。

2.2 激活创新生态系统:产学研融合与主体培育

强调科技创新在产业转型中的核心作用,实现产学研深度融合,首要任务是打造需求驱动的创新合作机制。省科技厅牵头引领,由行业龙头企业定期发布产业技术需求“白皮书”,深入梳理芯片设计、智能装备、新能源材料等领域的共性技术难题与关键瓶颈,面向高等院校及科研机构开展招标攻关。

构建全阶段成果转化链条,在广州、深圳、东莞等产业集聚区布局“概念验证中心-中试基地-孵化加速器”三级平台体系:概念验证中心负责对高校早期科研成果的技术可行性进行评估,降低后续转化风险;中试基地提供小批量试制与测试环境,弥合从实验室到规模化生产之间的 gap;面向

特定产业的孵化加速器则重点为初创企业提供场地、设备、资金等一站式服务支持。

培育创新型市场主体,构建优良创新生态,实施“创新型中小企业梯度培育计划”,针对不同发展阶段的企业提供差异化精准扶持。对初创企业,推行“科技型中小企业创新券补贴政策”,支持其购买研发设备、检测服务;对高成长性企业,建立“专精特新‘小巨人’企业培育库”,对入库企业在技术改造、知识产权申请等方面给予专项奖励;发挥龙头企业引领作用,实施“产业链链主引领行动”,鼓励其牵头组建创新联合体,并支持其承担省级重大科技项目,政府给予资金资助。

构建“开放式创新支撑体系”,在人工智能、量子计算、空天科技等前沿领域布局建设省级实验室和大科学装置,并向企业开放共享;支持龙头企业构建行业级工业互联网平台,通过协同设计、生产数据共享等方式,降低中小企业技术创新成本与门槛。

2.3 推动产业协同与融合:传统升级与新兴扩张

加快传统产业向现代化形态的转型,提升产业链水平,实施“技术革新深度驱动举措”,聚焦家电、纺织、建材等传统支柱产业,推出“一业一策”的针对性改革路径。在家电领域,倡导行业龙头企业实施“5G全连接制造工厂”计划,依托物联网技术,实现生产设备与物流系统的实时互联,提升生产效率;在纺织行业,推广“数字化印染技术”,应用AI技术优化染料配比,同步实现废水减排与能耗降低。构建“产业协同进步机制”,以广州、佛山、东莞等产业集聚区为支撑,形成“龙头企业+配套企业”联合创新联盟,引导产业链上下游企业共同开展技术攻关,为中小企业提供电磁兼容性检测与可靠性认证等公共服务支持,缩短产品研发周期。

积极推动新兴产业快速发展,挖掘新的经济增长潜力,实施“新兴产业集聚区培育工程”,集中力量发展集成电路、生物医药、新能源、智能装备等前沿产业,打造具有国际影响力的产业集聚高地。在生物医药领域,以深圳坪山、广州国际生物岛为依托,建设“生物医药创新策源地”,对创新药物研发企业给予临床试验费用补贴,开辟“港澳药械通”绿色通道,加速境外新药在广东上市进程。推动新兴产业与传统产业深度融合,鼓励新技术向传统行业渗透应用,支持新能源汽车企业与电网企业合作开展“车联网互动(V2G)示范项

目”，在电力需求低谷时段为电动汽车充电，在高峰时段向电网返送电力，有效降低用户用电成本，增强电网稳定性；推动人工智能与制造业企业共建“AI+工业”应用场景，实现AI在质量检测及设备预测性维护等环节的落地应用，促进传统产业智能化升级

2.4 深化制度型开放与要素市场改革

进一步扩大开放，吸引外资和先进技术参与广东产业发展。第一，实施“全球产业招商升级计划”，聚焦高端制造、数字经济、绿色低碳等重点领域，编制“全球产业链招商图谱”，锁定欧美、日韩、新加坡等地区的“隐形冠军”企业与“专精特新”中小企业，开展“链式招商”。第二，深化“规则对接”与“标准互认”，可率先在广州、深圳试点“数据跨境流动负面清单”，允许符合条件的企业在清单范围内自由传输研发、物流等数据；推动粤港澳三地建立“知识产权协同保护中心”，实现专利、商标、著作权的“一站式”确权与维权。

深化体制机制改革，消除阻碍产业进步的制度壁垒，实施“要素市场化配置综合改革”。土地要素方面，在规划要求内，允许制造业企业采用“协议出让+弹性年期”模式获取工业用地，降低土地取得成本；劳动力资源方面，开展“技能人才评价权下放”试点，支持龙头企业自主制定技能评价标准，对企业认证合格的技能人才，直接颁发相应的职业技能等级证书，缓解企业“招工难”与劳动者“就业难”的结构矛盾。构建“包容审慎的监管体系”，对新产业、新业态、新模式探索采用“沙盒监管”与“触发式监管”模式。例如，实施“监管沙盒”计划，允许人工智能与自动驾驶企业在特定场景进行技术测试，监管部门同步提供合规指导并追踪风险；对跨境电商、直播电商等新兴业态，推行“触发式监管”，日常以行业自律为主，仅在发生消费者投诉或出现数据安全风险时启动调查和干预。

3 实施与治理：确保战略落地的保障体系

3.1 建立清晰的目标管理与路线图规划

建立“三层级目标体系”：到2030年，省级政府计划建成若干全球领先的制造业集聚区；市级层面依据产业基础，对任务进行细化分解，深圳聚焦集成电路产业、广州着力发展生物医药产业、佛山加快高端装备制造业步伐；县级层面

对具体项目实施动态跟踪，东莞松山湖高新区打造智能终端创新集群。编制“任务清单+责任矩阵”：对产业提升战略按技术攻关、企业孵化、平台建设等具体任务进行拆解，明确牵头单位与协作部门，省科技厅负责“核心芯片自主研发工程”的实施，省工信厅牵头“传统产业数字化改造三年行动”，设定“里程碑节点”：按年度阶段划分，2024年启动“未来产业孵化计划”，2027年实现规模以上工业企业数字化转型全覆盖，2030年建立绿色低碳技术标准体系。

3.2 构建跨层级、跨部门的协同治理机制

横向层面，构建“1+N”架构的部门协作体系：省级现代化产业体系领导小组作为统筹核心，牵头成立N个专项工作组，发改委、商务、海关三部门共同组成“产业链供应链安全小组”，承担全球供应链风险监控及应对预案编制职责；“科技、教育、金融三部门携手”打造“创新生态构建团队”，推动高校科研成果与企业技术需求融合。

纵向层面，构建“省-市-县”三级联动体系：省级负责战略指引与政策制定；市级单位承接试点任务，探索新模式，分析产业集聚的形成机制，试行“链长+链主”联合招商机制；县级层面落实具体项目并反馈需求，加强横向协同，打破“部门壁垒”，疏通纵向政策堵点，形成纵横贯通、紧密协作的推进合力。

4 结论与展望

综上，广东作为改革开放的先锋、经济强省的标杆，肩负着开拓高质量增长之路、引领全国产业进步的核心使命。加速构建现代化产业体系，是应对全球经济波动、突破中等技术陷阱的战略举措，也是实现产业价值链跃迁、培育新质生产力的必由之路。唯有通过系统性政策创新、突破性技术攻坚与开放式生态构建，才能将广东的产业优势转化为持续的国际领先竞争力，凝练广东现代化特色，为全国提供可资借鉴的现代化发展路径。

[参考文献]

[1]广东省统计局. 2024年广东省国民经济和社会发展统计公报[R]. 2025.

[2]王一鸣. 中国现代化产业体系的构建逻辑与路径选择[J]. 管理世界, 2023, 39(1): 1-13.