

乡村振兴视角的农村公共管理问题优化策略

代玉 王建民 许莹

安徽理工大学 安徽淮南 232000

DOI: 10.32629/ems.v8i2.18661

[摘要] 乡村振兴战略目标在于通过农业现代化、乡村产业多元化发展、乡村基础设施改善、生态文明建设以及农民生活改善等举措,实现农村地区的全面振兴和城乡发展的协调一体化。本文鉴于加强农村公共管理作为乡村振兴战略实施的切入点,探讨农村公共管理问题并提出针对性应对策略。希望本文有助于加快发展乡村产业,深化农村建设改革,进而推动城乡融合发展见实效。

[关键词] 乡村振兴; 农村公共管理; 问题优化; 策略

作为新时代“三农”工作总抓手,乡村振兴战略内涵丰富,强调构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系,推动农村一二三产业融合发展;统筹山水林田湖草沙系统治理实现绿色和谐发展;聚焦乡村文化建设,培育文明家风淳朴民风等内容;关注乡村治理体系现代化,加强基层党组织建设;致力于增加农民收入提升服务水平缩小城乡差距。其核心总体目标是分阶段有步骤推进城乡融合发展,破除城乡二元体制机制弊端,突破利益固化藩篱,以农村土地制度、集体产权制度、公共资源配置机制、要素市场化配置机制等为重点,抓好“人地钱”三要素,建立健全城乡融合发展体制机制,全面解决城乡发展不平衡这一突出矛盾^[1]。

1. 农村公共管理与乡村振兴的密切联系

农村公共管理作为整合多方力量、聚焦公共需求、推动农村全面发展的系统性工程,其理论与实践不断适应农村社会变迁。根本定义是以农村居民利益为出发点,由政府、村民委员会、社会组织 and 公民个人等多元主体参与,对农村范围内公共资源、公共服务、公共设施以及社会事务进行规划、决策、执行和评估的管理活动。其管理主体具有多元化特征,其管理对象指向农村地区公共资源、公共设施、公共服务、公共环境和生态保护等多个方向。其与乡村振兴战略有着相互依存相互影响的辩证统一关系。一方面,良好农村公共管理是实施乡村振兴战略的基础支撑。有效的公共管理可优化资源配置提升公共服务水平,改善基础设施条件规范乡村社会秩序营造公平治理环境,为产业发展生态保护乡风培育和生活改善创造有利条件,确保乡村振兴战略各项目标得以顺利实现。另一方面,乡村振兴战略的推进也为农村公共管理

带来新变革。产业融合发展、人居环境整治、乡村文化复兴等,对公共服务供给能力、基础设施建设标准、生态环境管理水平、乡村治理现代化程度提出更高要求,为农村公共管理注入拓展管理空间。同时,随着农村经济社会结构变革,新利益主体、新社会矛盾、新管理需求不断涌现,如土地流转、新型经营主体培育、数字化治理跨区域协调等问题日益凸显,使农村公共管理复杂性系统性显著增强对管理理念机制和能力提出新挑战。

2. 乡村振兴视角下农村公共管理现存问题剖析

2.1 公共基础设施建设管理问题

从乡村振兴角度审视,当前农村公共基础设施建设和管理领域,暴露多层次问题。一方面,部分地区在进行基建规划时,缺乏前瞻性与科学性方面的考量,没有充分考虑人口分布、产业布局和长远发展需求,进而导致资源配置上出现了错位的情况。例如,乡村道路网络和产业带相互不匹配、水利设施和农田需求相脱节等,不但造成了资源浪费的现象,还制约生产效率的提升以及生活便利性的改善。另一方面,部分地方政府项目存在“重建设、轻质量”的表现倾向,施工标准与监管力度呈现粗管理现象。例如,部分道路狭窄且破损严重,影响通行效率,部分乡村灌溉渠系、小型水库等水利设施老化失修,甚至存在带病运行状态,致使抗旱防洪能力下降,通信网络覆盖并不全面,特别是在偏远山区,宽带和移动信号都不太稳定,阻碍了信息的畅通与数字乡村的建设。更为关键的是维护工作缺乏长效的管护机制和稳定的资金来源,严重制约乡村振兴的物质基础和发展潜力。

2.2 公共服务供给管理问题

发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,以高水平公共服务供给不断创造美好生活^[2]。目前,各地均深刻把握和践行以民为本的服务理念,不断提升乡村群众生活的质量以及满意度。然而,农村教育医疗文化等核心问题较为突出。农村学校尤其是村小和教学点面临师资力量薄弱、教师流动性大以及专业结构不合理等困境,其教育资源配置和城市相比差距明显难以满足家长对优质教育的期待。乡镇卫生院和村卫生室普遍存在医疗设备陈旧简陋、医务人员专业水平有限以及优质医疗资源匮乏等问题,导致其对常见病多发病的诊疗能力不足使得农民看病难看病贵问题在一定程度上依然存在。此外,农村文化服务供给相对滞后公共文化设施如图书馆文化活动中心等覆盖面和利用率不高,文化惠民活动形式单一内容单调难以有效满足农民日益增长的精神文化需求和日益多元化的休闲娱乐方式,这在一定程度上影响乡村文化活力。

2.3 生态环境管理问题

深入推进乡村生态振兴,实现从“外在美”到“持续美”的根本性转变,必须正视当前生态环境管理中的系统性短板,并构建标本兼治的长效机制。在基础设施与治理体系方面,问题的核心在于“最后一公里”未能完全打通。部分地区的垃圾收集转运设施存在覆盖空白、设备老化、运营维护资金短缺等问题,尤其在偏远村落和山区,集中处理模式成本高昂,导致垃圾随意堆放、简易填埋甚至就地焚烧现象难以根除。这不仅造成视觉污染,更通过渗滤液污染地下水,通过焚烧释放有害气体,形成二次环境风险。因此,未来的工作重点需从“有没有”转向“好不好、可持续”,探索符合农村特点、成本可控的垃圾分类与资源化利用模式,例如推广阳光堆肥房、引入小型化生物处理设备,并建立“农户分类、村组收集、乡镇转运、区域处理”的协同体系,确保治理链条完整闭合。农业生产中的污染问题,本质上是传统粗放型发展模式与绿色发展要求之间的结构性矛盾。化肥农药的依赖源于对产量稳定的追求以及对科学施肥技术掌握不足;畜禽粪污直排则暴露了种养循环链条断裂、粪污资源化利用渠道不畅的困境;而农膜残留则是使用习惯、回收激励机制与可降解替代品推广不足共同作用的结果。解决这一问题,必须跳出“头痛医头、脚痛医脚”的碎片化治理,转向农业生产方式的系统性绿色转型。这需要大力推广测土配方施肥、

病虫害绿色防控等精准农业技术,扶持发展“畜-沼-果(菜)”等生态循环农业模式,并加快建立完善农药包装废弃物和废旧农膜有偿回收体系,从源头到末端全过程减少农业面源污染负荷。

追根溯源,环保意识淡薄与执行偏差,反映了深层的制度激励不足。一方面,对部分农户而言,环保行为往往缺乏即时、可见的经济回报,导致其内在动力不足。另一方面,对基层政府而言,在财政压力和传统发展思维影响下,生态环境保护的软约束难以匹敌经济增长的硬指标。因此,强化生态环境管理,关键在于构建有效的激励相容机制。在农户层面,需将环保要求与利益挂钩,例如将农药化肥减量、粪污资源化利用与农业补贴、绿色信贷、生态产品价值实现(如有机农产品溢价)相结合,让保护者得益。在政府考核层面,必须真正树立“绿水青山就是金山银山”的政绩观,提高生态环境指标在乡村振兴实绩考核中的权重,落实“党政同责、一岗双责”,并辅以更稳定的农村环境整治财政投入机制和多元化投融资渠道,为基层执行提供坚实保障。

2.4 社会治理管理问题

乡村治理作为国家治理体系的重要构成,不仅是推进国家治理现代化的关键基础,更是实现乡村全面振兴的有力保障。乡村治理的终极目标是实现乡村社会的和谐、稳定与繁荣,这既是乡村治理工作的根本出发点和最终落脚点,也是衡量治理成效的核心标准。受社会高速发展影响,传统乡村调解体系难以应对日益复杂的社会矛盾力不从心,涉及土地承包、宅基地、邻里关系、征地拆迁等纠纷,常因程序不透明、处理不及时等原因,致使矛盾积累,影响农村社会秩序。基层职能组织未能有效承接政府转移职能、提供专业化服务、难以形成多元共治的良好格局,阻碍构建充满活力且和谐有序的善治乡村。

3. 乡村振兴视角下农村公共管理问题优化策略制定

3.1 优化乡村基建建设

不断提升农业农村基础设施水平,是坚持农业农村优先发展的具象体现。一方面,需强化科学规划引领,按乡村实际发展需求以及长远规划,制定出布局合理且适度超前的农村基础设施网络方案,同时统筹考虑道路交通、供水供电、信息通讯、仓储物流等各类要素,以此避免出现盲目建设的情况和造成资源浪费^[3]。另一方面,严格把控建设质量关卡,

建立健全全流程监管体系,引进第三方质量检测与监理机构,针对工程材料、施工工艺、竣工验收等各个环节进行严格把关,保证乡村工程建设符合标准并且经得起时间的考验。探索构建“谁受益、谁维护”或者引入市场机制的专业化维护模式,明确管护主体和相应责任,保障已建成的设施能够持续发挥其应有的效用,防止出现“重建轻管”情况导致设施快速老化失修,最终有效支撑农村生产生活的顺畅运行以及乡村经济的持续发展。

3.2 提升乡村服务水平

统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村是新时代新征程正确处理工农城乡关系的前进方向。在这一进程中,需持续不断加大公共财政投入力度,建立起稳定增长的公共服务投入机制,以此确保对农村教育、医疗卫生、文化体育、养老托幼等基本公共服务的投入占比。要着力对服务资源配置进行优化,打破城乡二元结构所形成的壁垒,推动通过远程教育、远程医疗、共享文化馆站等方式,弥补农村公共服务资源方面短板,促进城乡公共服务均等化。同时需重视提高公共服务的质量,加强基层公共服务人员队伍的建设,通过系统培训、专业指导、引进人才等方式提升其专业素养和服务能力,改善服务态度并创新服务模式,切实增强公共服务的可及性、便利性和有效性,让农民真正享受到有质量、有温度的公共服务。

3.3 优化生态保护氛围

达成“生态宜居”是乡村可持续发展的内在要求。这既需要地方政府大力加强生态环境保护宣传教育,通过开展形式多样的环保知识普及活动,提高基层干部和广大农民的生态环保意识,树立“绿水青山就是金山银山”的科学理念,营造全社会共同参与环境保护的良好氛围,也需完善污染治理机制,加大对农村生活垃圾和污水治理的投入力度,加快建设完善垃圾收运处理体系和污水收集处理设施,并强化日常运行监管以确保设施有效运行,严格管控农业面源污染,推广测土配方施肥和病虫害绿色防控等先进技术,规范畜禽养殖废弃物的处理和利用流程,积极将生态优势转化为经济优势,探索形成环境保护与经济发展协同并进的良性循环。

3.4 完善乡村治理机制

基层强则国家强,基层安则天下安。当前,将农村社会治理体系完善好,已然是保障乡村振兴战略顺利实行、维护

乡村和谐稳定重要基石。其一,健全矛盾纠纷化解相关机制,构建具备多元化特点的调解平台,整合人民调解、行政调解以及司法调解资源,建立一站式矛盾纠纷调解中心或者网络平台,畅通群众诉求表达的渠道,提升化解矛盾的专业化与规范化水平,确保邻里纠纷、土地矛盾等问题能够得到及时且公正有效地解决。其二,积极培育和发展农村社会组织,鼓励并支持其在社区服务、公益慈善、矛盾调解以及生态保护等领域充分发挥作用,引导这些组织有序参与农村公共事务管理工作,激发乡村社会的活力,弥补政府在公共服务方面存在的“缺位”情况^[4]。其三,加强农村治安防控体系整合,适度强化人力防范方面的力量,组织开展群防群治的工作队伍,加强乡村治安巡逻相关工作,提升民警的见警率和管事率,有效预防和打击农村各类违法犯罪活动,切实增强广大农民群众心里的安全感。

结束语

自乡村振兴战略实施以来,各地区在推动乡村建设、制度框架和政策体系等方向取得阶段性目标。乡村产业发展动能持续提升,乡村振兴人才支撑逐步完善,乡村文化发展稳步繁荣,乡村群众切实享受社会发展成果。为进一步推动解决城乡二元结构问题。需持续优化公共基础设施建设、提升公共服务供给、加强生态环境管理、完善社会治理,为乡村振兴提供有力支撑并最终实现乡村全面振兴目标。

[参考文献]

[1]颜杨,周硕,彭鉴佳. 习近平文化思想引领乡村文化振兴:核心要义、价值意蕴与实践路向[J]. 佳木斯大学社会科学学报, 2025, 43(10): 1-5.

[2]彭文婷,胡泓澈. 习近平文化思想赋能乡村文化振兴的价值意蕴与实践路径[J]. 智慧农业导刊, 2025, 5(17): 136-139.

[3]杨维妙. 乡村治理中公共管理的困境与突破——理论与实践的双重审视[J]. 现代农业研究, 2025, 31(02): 66-69.

[4]宋乡圆,张中泰. 乡村振兴背景下我国农村公共管理型人才开发问题与对策研究[J]. 黑龙江人力资源和社会保障, 2021, (19): 137-139.

作者简介:代玉,1993年1月,安徽省淮南市人,女,本科,研究方向:行政管理与公共政策。