

乡村振兴背景下农村危房改造的管理要点与成效分析

依光叫

磨憨镇城乡建设发展服务中心 666308

DOI:10.32629/ems.v8i6.20543

[摘要] 乡村振兴战略推行下,农村危房改造成为改善农民居住条件、助力乡村发展的重要举措,农村存在的危房问题,极大地降低了农民生活质量,不利于社会稳定,危房改造不只为改善居住,也是推动经济增长、促进社会进步的良策,依靠政府资金扶持与社会资本融入,合理规划、精细管理,可解决资金短缺、施工质量欠佳等状况,推动危房改造有序开展。改造带动农村就业、创业及产业发展,促使乡村经济多元发展,还优化社会结构,催生“返乡创业潮”,但资金分配、管理机制及农民参与度等方面存在挑战,需优化政策与管理机制,以保障危房改造持续高效推进。

[关键词] 乡村振兴;农村危房;改造管理;成效分析;政策建议

引言:

伴随乡村振兴战略不断深化,农村危房改造作为重要一环,成为推动农村经济社会发展的关键所在,可当前仍有数百万农民居住在年久失修、设施简陋的危房里,这既影响他们的生活品质,又阻碍乡村可持续发展,危房改造既是改善农民居住条件的迫切需求,也是提升乡村整体环境、促进地方经济社会和谐的重要办法,不过在实际改造时,怎样攻克资金、技术、管理等诸多难关,实现高效可持续的改造,仍是急需解决的难题。借助科学规划、资金保障和创新管理,危房改造能为乡村振兴战略增添新动力,推动经济社会不断向前发展。

1 乡村振兴背景下农村危房改造的现状与挑战

1.1 农村危房的现状分析

当下,农村危房的数量仍旧较多且分布广泛,特别是西部和中部某些贫困地区,危房问题格外显著,经统计,全国大概有几百万栋危房,多集中于自然环境差、经济发展缓慢的区域。所谓危房,通常指那些因年久失修、建筑材料老化或者遭受自然灾害等致使结构不稳定、功能丧失的房屋,农村危房的存在,既威胁农民居住安全,又可能对公共卫生、社会稳定等产生不良作用,农村危房形成原因多样,既包括地震、洪水等极端气候引发的自然灾害损害,也涉及基础设施建设落后、使用劣质材料等人为因素,伴随农村人口迁移,空心化现象愈发严重,部分地区住房因长期缺乏修缮,使得危房占比增加,成为阻碍乡村振兴的重要因素。这些情况警示我们,解决农村危房问题刻不容缓,需综合考量各种因素,采取有效措施加以应对,以保障农村居民的生活质量和乡村的可持续发展。如图1所示。



图1 娄星区一危房坍塌

1.2 乡村振兴战略对危房改造的推动作用

乡村振兴战略的推行,给农村危房改造带来新的机遇。危房改造作为乡村振兴的重要一环,其目标不只是改善农民居住状况,更是推动农村经济、文化、社会等多领域协同发展的要点,乡村振兴战略提出要加强基础设施建设、改善居住条件以提升农村整体发展水准,国家在政策上加大对危房改造的资金扶持与政策优惠,利用专项资金、财政补贴等保障危房改造顺利开展,实施时,乡村振兴战略注重因地制宜、分阶段推进,结合当地特色对危房改造精准规划,兼顾长期效益与短期目标。危房改造还与乡村振兴里产业发展、教育提升、文化振兴等项目相互配合,共同推动农村全面发展,在改善农民居住环境的同时,促进农村经济繁荣、文化进步、社会和谐,进一步提升农村的综合发展能力,为乡村振兴注入强大动力。

1.3 危房改造面临的主要挑战

乡村振兴战略虽为危房改造提供有力支撑,实施中却面临诸多挑战。资金问题极为突出,地方财政压力大,一些地区资金保障匮乏,致使危房改造进度迟缓,难以按计划完成,技术与施工力量不足影响改造效果,部分地方缺少专业施工

队伍与技术支持，改造质量难以保证，工程质量不合格情况时有发生，农民对危房改造政策接受度和参与度不足同样亟待解决，部分农民对政策理解不深入，对改造效果存疑，不愿参与其中，阻碍改造工作顺利推进，而且，在一些偏远乡村，信息传播不畅，农民获取政策详细内容的渠道有限，进一步降低了他们参与危房改造的积极性，给整体改造工作带来更多阻碍。

2 农村危房改造中的管理要点

2.1 规划设计与政策制定

农村危房改造时前期规划设计与政策制定意义重大，有效的规划设计能保障改造方案科学可行，还可增强改造的整体成效，合理的前期规划要结合农村地理环境、人口分布、经济条件等具体状况，制定契合当地实际的改造方案，像贫困地区要先保障农民居住安全，经济较好地区则在确保安全前提下提升居住舒适度与美观度。政策制定需强调可操作性，让地方政府能切实落实相关举措，国家政策要针对不同地区差异制定灵活实施办法，保证农民能真正享受政策福利，以河北省张家口市危房改造为例，该市根据当地气候及人口情况，为农民打造了量身定制的改造方案，凭借精准扶贫举措，成功解决当地农村危房难题，改善农民居住条件使居住质量得以提升。

2.2 资金管理与分配

资金管理在农村危房改造里是极为关键的一环，其资金来源主要靠政府拨款以及社会资本引入，政府拨款既保证了资金来源，也让改造项目能及时启动，不过，地方财政压力大，致使部分地方政府资金支持不够，还存在资金分配不均现象，所以，保证资金高效使用与合理分配成了改造工作的关键所在，资金管理要施行严格审计与监督机制，让每一笔资金流向都能被追踪和管理，社会资本引入为资金多元化提供保障，但也得有完善监督和评估机制，以防资本介入引发不透明问题。广东省某农村危房改造项目引入社会资本并强化资金集中管理，避免资金流失与浪费，使改造进度按计划推进，政府还需加强对社会资本引导和监管，保证其投入资金真正用于危房改造并保障项目长期效益。

2.3 施工管理与质量控制

资金管理在农村危房改造里是极为关键的一环，其资金来源主要靠政府拨款以及社会资本引入，政府拨款既保证了资金来源，也让改造项目能及时启动，不过，地方财政压力大，致使部分地方政府资金支持不够，还存在资金分配不均现象，所以，保证资金高效使用与合理分配成了改造工作

的关键所在，资金管理要施行严格审计与监督机制，让每一笔资金流向都能被追踪和管理，社会资本引入为资金多元化提供保障，但也得有完善监督和评估机制，以防资本介入引发不透明问题。广东省某农村危房改造项目引入社会资本并强化资金集中管理，避免资金流失与浪费，使改造进度按计划推进，政府还需加强对社会资本引导和监管，保证其投入资金真正用于危房改造并保障项目长期效益。

3 农村危房改造成效分析

3.1 改造前后的居住条件对比

农村危房改造后居住条件有了很大改变。拿湖南省某贫困村来说，改造前农民所住房屋墙体裂缝、屋顶漏水、通风差等情况普遍，居住环境十分简陋，改造后的房屋实施了结构加固，运用防水、防潮新材料，住房采光与通风条件大为改观，对改造前后农民生活质量评估发现，改造后农民居住舒适度提升约 40%，卫生条件改善，水电设施完备，卫生间和厨房独立设计，卫生疾病发生情况明显减少，改造后的住房还改善了农民心理状态，让他们对未来生活更有信心，约 80%农民称在新房中生活更安心，改造前后农民生活质量变化可借如下数据呈现，比如改造前房屋问题频出影响生活品质，改造后从居住舒适度到心理状态都有积极转变，这些数据能直观反映出危房改造带来的切实成效。如表 1 所示。

表 1 改造前后居住条件对比

指标	改造前	改造后	改善比例
居住面积（平方米）	40	60	+50%
采光、通风条件（分数）	4	8	+100%
卫生设施（分数）	3	7	+133.3%
农民满意度（百分比）	55%	90%	+63.6%

3.2 改造对乡村经济与社会的影响

农危改不仅提高了广大农民的住房水平之外，同时对农村经济发展有着重要的意义，改造过程中政府和社会资金的投入，创造大量就业岗位如河南某村的危改工程直接创造了 200 多个就业岗位，解决当地的就业问题，减小外出打工的压力，增加农村就业机会；改造带来的相关产业的发展为当地带来新的生机，一些村民在危改之后从事农家乐、民宿等相关旅游经济获得收益、促进了当地经济发展，同时对整个社会结构产生重大影响，农村居住条件得到改善，一些外出的年轻人回到家乡创业，形成一股“返乡创业热潮”，有利于解决农村老龄化，复兴当地民族文化，完善乡村社会，增强乡村的社会向心力。

3.3 存在的问题与管理经验总结

虽然危房改造取得了一定的成绩但是实际执行过程中有许多不足之处,在多个危房改造项目成与败的经验教训中可以看到管理上的主要问题有资金管理公开不明确、施工安全管理不合格等问题,例如安徽省某村危房改造项目,资金分配不合理导致了一些农户未能及时得到补贴,改造缓慢;一些施工单位未经过严格的资格认证就进行改造,从而使得改造的质量差强人意等等,管理不善导致项目进度滞后以及村民们不满意等等,归根结底是资金监管不到位的问题,所以必须强化资金监控体系,确保资金使用明细明确,同时严把施工队伍资质门槛,规范建设过程管理,项目筹划及政策落实要精准到位,维护好村民的利益。

4 优化农村危房改造管理的对策与建议

4.1 完善政策支持与资金保障

为使农村危房改造工程顺利实施,国家及各级地方政府要进一步完善政策措施及资金保障机制。各级政府应增加投资力度,专门安排资金支持农村危房改造工作,中央提供补贴,地方政府也要根据当地实际情况,配套相应的地方专项资金来保证地方危房改造计划顺利进行下去,在当前资金配置上地方负担较重以及发放时间滞后等问题制约了进度,所以一定要加强资金管理,做到公开公正合法合理地使用资金;政策落实方面存在力度不够、地方政府及农户对政策理解不到位的现象,如河南某贫困县农民建危房获得不到补偿款导致建设过程进展缓慢,要想改变这种状况就必须提高地方政府执行力,使政策真正落到实处,定期检查资金使用情况,还要简化手续让农户方便地领取补助等等。通过制定并落实好政策,才能促进整个危房改造工作的有序开展,使农村危房改造能够更好地为人民服务。

4.2 加强施工管理与技术创新

农村危房改造过程中,施工质量和技术创新的重要性不言而喻,要注重对施工人员筛选及培训力度,在施工队伍中有技术有意识的安全施工,选择合适的施工队伍才能保证危房改造的质量问题。江苏省南京市危房改造期间,对施工队伍进行定期培训,提升了危房改造质量,减少了施工过程中发生安全事故的概率。鼓励使用新工艺和技术,很多农村房屋改造仍采用传统的材料和技术,耗时耗力并且效果差强人意,新型绿色环保材料和智能建造技术的应用可以加快工程进度、提高建筑水平,浙江省温州市危房改造使用绿色建筑技术和节能材料,使得建筑更加美观耐用,同时也节约了施

工费用,创新技术可以有效增加改造成果,给农村百姓带来更好的生活环境,从而实现农村危房改造的效果,让农民住得放心又舒心。

4.3 提升农民参与度与意识

农民的积极性及认识程度也影响着危房改造的效果。一方面要加大宣传力度,让农民了解到危房改造的相关政策,知道此次危房改造的意义与好处从而鼓励农民积极参与其中。如山东临沂市采取举办社区讲座及发放相关材料等方式使农民掌握自己的知情权,让更多的农民加入到此次危房改造中来。另一方面要建立一套完整的农民意见采纳系统,保证危房改造方案有深厚的民意基础。农民是危房改造直接受益人群他们的意愿及意见应该成为此次危房改造方案的一部分。在甘肃某农村,当地政府在改造之前先召开村民座谈会征求村民对于改造房屋的设计以及内部构造等方面的具体意见。最后确定此次改造方案,这样不仅能让改造方案更加具有可行性也能使农民感到满意从而增强对国家乡村振兴计划的认知及认同感。

结语:

农村危房改造是实施乡村振兴战略的重要环节,直接影响农民居住环境及生活质量问题。强化政策引导、资金保障、工程质量管控和技术创新等措施能够保证危房改造工作扎实推进,取得良好的改造成果。同时,农民积极性与认可程度也决定着整个改造工程能否顺利完成。虽然目前存在资金投入不足、施工质量难以把控以及农民积极性不够等问题阻碍着危房改造工作的进行。但是只要加强管理、完善相关政策措施,就能够在推动美丽乡村建设、加快农业农村现代化进程中起到积极的作用。

【参考文献】

- [1]刘欣,汪小龙,彭明,等.基于乡村振兴背景下农村危房改造问题及对策研究[J].山西农经,2024,(19):180-182.
- [2]张玉新.乡村振兴背景下农村危房集中加固改造制度研究[J].工程抗震与加固改造,2024,46(02):191.
- [3]林鑫.现阶段我国农村危房改造工作做法及成效分析[J].活力,2023,41(16):154-156.
- [4]王巧东.B县农村危房改造工程全面质量管理研究[D].内蒙古科技大学,2023. DOI:10.27724/d.cnki.gnmgk.2023.000080.
- [5]高迎新.J市Z区农村危房改造政策存在的问题及提升对策研究[D].山东财经大学,2023.