

公路工程建设项目招标投标现状及未来发展趋势展望

施芳

弥勒市综合交通发展中心 云南红河州 652399

DOI: 10.32629/ems.v8i7.21133

[摘要] 招标投标活动对公路工程项目建设具有重要的意义,近年来招标投标活动由传统纸质标书逐渐完成了向电子化招投标的转变,实现了无纸化招投标文件编制、远程投标、开标、评标,打破了招标投标活动的地域限制,节约了大量社会资源。全过程电子化操作,未来招标投标工作应推动全国专家、市场、数据资源一体化互通共享,破除区域壁垒,全面实现交易活动公开、公平、公正、择优。

[关键词] 招标投标;全电子化招标投标;开标;评标;智能招标

引言

招投标活动是现代市场经济活动中非常重要的一个环节,它涉及政府采购、企业事业单位采购、工程建设领域等方面。招标作为一种规范化、公正化的采购方式,既能有效保护市场主体的权益,又能促进市场的竞争,对市场经济活动具有重要的意义。招标对公路工程建设项目的意义主要体现在:(1)信息共享、资格设置平等;(2)促进公路工程建设市场的公平、公正、公开;(3)工程造价上的竞争降低了工程建设的成本;(4)技术及设备竞争提高了公路工程建设的质量;(5)工程技术的竞争促进公路工程建设技术的创新;(6)全国性的信息共享优化资源配置、保障工程进度;(7)择优选取施工单位、监理单位等提高公路工程建设管理水平。

1 公路工程电子(网络)招投标现状

目前,我国大部分省市基本实现了招标、投标、评标的全电子化建设,建立和完善了自己的公共资源交易平台。另外经国务院批准、由国家发展改革委指导建立的国家级电子招标投标公共服务平台中国招标投标公共服务平台,也为各个交易主体提供服务。

各省市的公路工程建设项目招标公告在本省市的公共资源交易平台发布,同时也在中国招标投标公共服务平台发布,实现了交易信息全国公开。也有一些全国性的大大小的招标采购服务网络平台,以及部分企事业单位自己开发成立的招标采购服务平台,呈现出百花齐放的局面。下面以云南省为例简要介绍公路工程项目电子招投标的现状:

(1) 招标计划的发布

招标人或招标代理机构在云南省公共资源交易信息网上发布招标计划,提前告知潜在投标人即将开展招标工作的项

目的大体情况,让潜在投标人预知项目,有充分的时间了解项目、跟踪项目动态。

(2) 招标文件的编制

云南省现行的电子(网络)招标文件编制方法为两种方式:方式一采用的是自定义模块,编制人员可以先根据招标文件范本编制 word 文档招标文件,然后运用云南省公共资源交易信息网提供的招标文件编制工具导入 word 文档招标文件、在编制工具中编制评标条款、编制投标文件格式,然后生成电子版招标文件,最后上传至云南省公共资源交易信息网。

方式二采用的是标准模块,编制人员运用云南省公共资源交易信息网提供的编制工具编制电子版技术标招标文件,该编制工具引用了标准招标文件范本,在编制工具中填入相应的资格条件、评标办法条款及分值、合同条款、修改投标文件格式,然后生成电子版技术标招标文件,最后上传至云南省公共资源交易信息网技术标招标文件接口中。招标人采用商务标编制工具编制电子版商务标招标文件,然后生成商务标招标文件,最后上传至云南省公共资源交易信息网商务标接口中。招标人也可以从生成的电子版招标文件中导出 word 文档招标文件。

(3) 招标文件预公示

招标人或招标代理机构提前在云南省公共资源交易信息网上发布招标文件初稿,让潜在投标人提前了解招标项目的招标文件内容,有充分的时间了解项目情况、招标文件情况,有更多的时间组织投标。

(4) 招标公告及招标文件的发布

招标人或招标代理机构在云南省公共资源交易信息网提交招标备案表等审批性质的材料扫描件,同时编辑网络版本

招标公告。在相应位置上传已签章生成的招标文件、招标文件附件（如审批件、图纸、工程量清单等），提交并经行业主管部门审核通过后，由当地公共资源交易中心工作人员点击发布，最终招标公告发布于云南省公共资源交易信息网。同时还在中国招标投标公共服务平台发布招标公告，扩大公告范围。

（5）投标报名及招标文件的下载

潜在投标人在网站上浏览到招标公告后，需持有云南省公共资源交易信息网的专用CA证书登录网站查看招标公告，进行网上报名并下载电子版招标文件，该招标文件包含着招标文件内容、评标条款、投标文件格式，同时也下载相应的招标文件附件。

（6）质疑、答疑、澄清、补遗

投标人对招标项目或招标文件有疑问时，只需在云南省公共资源交易信息网上进行网上提问，招标人通过网站进行一对一答疑，或者公开答疑。如招标人需要对招标文件进行澄清、补遗时，可以在云南省公共资源交易信息网公开发布澄清通知、补遗通知，投标人只需在网站上进行浏览获取，无需恢复确认已收到澄清或补遗。

（7）投标文件的编制及递交

潜在投标人获取招标文件后，根据电子版招标文件提供的格式编制投标文件，完成投标文件编制后即可利用CA证书加密生成电子版投标文件，然后上传投标文件，点击完成提交，下载递交回执单。在投标文件递交截止时间前，投标人可对已上传的投标文件进行撤回、修改、重新上传等操作。加密生成的投标文件与评标系统实现连接。

（8）远程开标

投标截止时间到了之后，投标人可利用CA证书登录云南省公共资源交易信息网远程参与开标。招标方点击开标后，投标人在规定的时间内对投标文件进行远程解密，投标人可通过电脑端查看开标记录表内容，完成开标。

（9）评标委员会的组建

开标成功后的项目，招标人或招标代理机构根据项目需求，填写专家需求信息，经相关部门审核通过后，即可在全省范围内抽取相关专业的专家。参与评标的专家按时到达其所在地的公共资源交易中心评标室，通过云南省公共资源交易信息网远程异地评标系统组成评标委员会开展评标工作，评标委员会可通过远程异地评标系统进行查看投标文件、进

行评标工作的交流，最终完成评标工作。招标人可通过云南省公共资源交易信息网完成评标专家咨询费的发放。

（10）评标结果（中标候选人）公示、中标结果公告

招标人及招标代理机构在规定的时间内通过云南省公共资源交易信息网将评标结果（中标候选人）相关信息进行公示，公示期内对结果有异议的投标人可通过云南省公共资源交易信息网提出异议，招标人接受质疑后招标工作暂停，待完成解答后可继续招投标工作。完成评标结果（中标候选人）公示后，招标人在云南省公共资源交易信息网上发布中标结果公告。

（11）中标通知书的发布及后续工作

招标人可通过云南省公共资源交易信息网对中标人发送中标通知书，为严格落实《招标投标法》“招标人与中标人必须按招标文件、投标文件签订合同，不得订立背离实质性内容的其他协议”的规定，招标人应及时将和中标人签订的合同进行公示；招标人可在云南省公共资源交易信息网上项目备案资料作为存档，完成所有资料上传和流程后，招标人可在云南省公共资源交易信息网上打印进场交易证明，至此整个招标流程结束。

2 公路工程电子招投标存在的不足

（1）招标公告发布的网站存在区域性，即每个省的公告发布的主要网站仍然是当地的公共资源交易平台，全国性的公共资源交易平台中国招标投标公共服务平台需要招标人另外编辑招标公告（或者引用省级公共资源交易平台的公告），潜在投标人查看公告时，需要登录各个省份的公共资源交易平台才能查看到完整招标公告。这就导致了不同地区的投标人存在信息差，可能遗漏部分招标公告信息。

（2）每个省份拥有自己独立的公共资源交易平台，进场交易的前置条件是招标人、招标代理机构、潜在投标人都需要获取准入证书（即CA），只有获得证书才能编制发布招标文件、获取招标文件、编制投标文件、递交投标文件并参与开标。评标专家需要持有证书才能参与评标。同一家招标代理或投标人持有多套不同省份的准入证书（CA），无形中增加了运营、投标的成本。

（3）评标委员会的组建，目前只有国高网可以通过交通运输部相关网站在全国各地抽取专家，但是全国各地因为电子化招投标建设程度不一样，专家只能赶往项目所在地交易中心参与评标，差旅成本和时间成本居高不下。其余项目一

一般都是只能抽取本省区域内的专家参评，专家范围较窄。对于评标专家技术交流、水平提高有一定的阻碍。

3 未来发展展望

随着科学技术的不断进步，招标投标工作也在不断地借助科技之手，将会变得越来越高效、科学。下面简要分析展望招标投标的发展方向：

(1) 全国统一使用一个公共资源交易电子服务系统：全国各地的公共资源交易系统实现畅联、统一，对于依法必须公开招标的项目，招标人只需在一个网站上发布招标公告，即可全国范围可见。潜在投标人只需登录同一个公共资源交易系统即可查看全国范围内所有招标公告，完成投标报名、投标文件编制、递交投标文件、开标等工作，实现完全信息共享，消除信息差。一个招标代理机构、潜在投标人只需持有一套准入证书（CA），即可完成全国范围内的依法必须公开招标项目的代理、投标。

(2) 强化准入证书（CA）的法定效力：准入证书（CA）应赋予一定的法律效力，潜在投标人编制投标文件时，使用准入证书（CA）进行编制、签章、加密后，投标文件内容应是投标人意愿的表达，具有一定的法律效力。

(3) 引入“优化招标、智能招标概念”：

应优化招投标文件格式，引入公共模块概念，投标人编制投标文件时，从其他政府职能网站引入企业资质证书、人员资格证书、信誉情况、奖惩情况、裁判文书、社保等到公共模块中。简化投标文件的编制，保证材料的真实性和时效性。

引入“智能招标”概念，对投标文件公共模块部分定性评审条款（如资格审查条款、价格评审条款）由智能评标系统完成，评标专家只需对投标文件的技术部分（技术方案、施工组织设计等）进行评审打分。

(4) 强化“评定分离”模式、评标专家终身责任制：“评定分离”模式改变了以往评标定标环节全部由评标专家说了算的做法，突破了“一评定终身”的评标模式，评标委员会评标不定标，有效遏制“评标专家群”、“评标专家圈”进行“围标串标”的风险，让评标专家的作用回归到专业顾问、专家咨询的角色，让投标人回归实力比拼，打破了地域限制，真正实现了公平竞争。评标专家对评标行为终身负责，不因退休或者与评标专家库组建单位解除聘任关系等免于追责。

(5) 应组建全国性评标专家库：统一设置常规技术要求

的评标专家的准入条件，全国专家专业划分统一，组建全国性的评标专家库。全国公共资源交易中心实现全国联网，全国范围内的专家只需到所在地公共资源交易中心评标室即可完成远程异地评标工作。同时应加强对评标专家的操作培训、法律法规培训、技术水平考核，对专家库成员宁取精而不取多。

(6) 招标文件范本的优化改进：合理统一的招标文件范本有利于招投标活动的开展，目前全国范围内基本实现了电子化交易，招标文件范本中部分内容已经不适用于现行电子交易条件。相关部门应该牵头优化改进招标文件范本、投标文件格式等内容，使其与电子化交易相匹配，同时电子化交易系统也应引入招标文件范本，使电子交易系统规范统一。

(7) 优化监管形式：交易监管应是事前、事中、事后全过程监管，保证交易的公平、公正、公开、合法合规。依托全电子化公共资源交易系统，对交易全过程进行音频视频录制，录制完成的音频视频应加密存档。

4 结束语

招标投标活动对公路工程项目建设具有重要的意义，在依法依规的前提下，相关部门要不断完善公共资源交易电子平台的建设，提高招标投标工作的服务质量。依托科技进步，推动招标投标方式的革新。全新的招标模式不仅节约自然资源，也节约社会资源。全新的招投标模式应得到推广，让招标投标活动更加公平、公开、公正、择优。

【参考文献】

- [1] 《中华人民共和国招标投标法》
- [2] 《中华人民共和国招标投标法实施条例》
- [3] 《国家发展改革委办公厅关于规范招标投标领域信用评价应用的通知》（发改办财金〔2023〕860号）
- [4] 《招标投标领域公平竞争审查规则》（2024年第16号令）
- [5] 《国务院办公厅关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国办发〔2024〕21号）
- [6] 《云南省公共资源交易电子化平台智能开标系统培训教材（适用招标人和招标代理）》
- [7] 《公路工程项目招标投标管理办法》（中华人民共和国交通运输部令2015年第24号）

作者简介：施芳（1989—），女，傣族，云南省弥勒市，重庆交通大学工程造价管理专业本科，工程师，弥勒市综合交通发展中心。