

生态环保视域下生态环境治理路径创新策略

李鹏飞

新疆生产建设兵团第八师一四七团 新疆石河子 832045

DOI: 10.32629/ems.v8i7.21162

[摘 要] 生态环境治理路径创新是推进生态文明建设的重要抓手。基于系统论和协同治理理论，通过分析当前生态环境治理存在的治理主体单一、市场机制不完善、监管手段落后等问题，提出构建多元协同治理机制、完善市场化配置、推进智慧化监管等创新策略。研究表明，创新治理路径需要以数字化转型为支撑，通过制度创新、技术创新和模式创新，构建政府引导、市场驱动、社会参与的现代化治理体系，形成优化生态环境治理效能的长效机制，对推动生态文明建设具有重要实践价值。

[关键词] 生态环保；环境治理；路径创新；协同治理；数字化转型

引言

生态环境保护同经济高质量发展、民生福祉改善息息相关。随着环境问题越来越复杂、系统化，传统的以政府为主导的环境治理模式已经不能满足新的形势要求了。在生态文明建设以及数字化转型的大背景之下，要冲破传统的路径依赖，探寻更为新颖、系统的治理办法。创新环境治理路径，创建起系统完备、科学规范、运行高效的治理体系，这是破解环境治理难题，提高治理效能的必然选择。

一、生态环境治理路径创新的重要意义

（一）有利于破解环境治理效能瓶颈

生态环境治理路径创新把多元治理主体整合起来，改善资源配置的方式，革新监管手段，给破解环境治理效能瓶颈赋予新的想法。创新治理路径重视数字技术的赋能以及市场机制的推动，大大提高了污染源识别的精确度以及治理措施的针对性^[1]。随着环境污染日趋复杂，传统的单一行政管制手段已经不能满足治理需求，创新治理路径依靠建立政府引导、市场推动、社会参与的协同治理模式，达到治理主体优势互补、资源高效配置的目的。智慧化监管手段的应用，既可加强环境风险预警预测水平，又能削减治理开支，还能提升治理效能。图 1 中生态环境治理路径创新的效能提升有诸多意义。

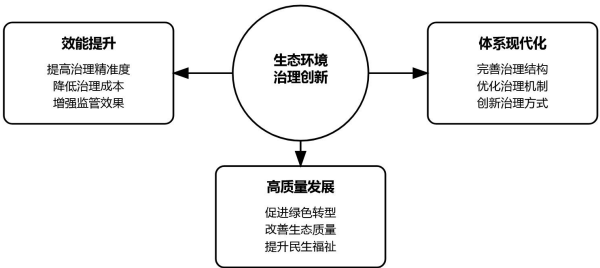


图 1 生态环境治理路径创新价值体系图

（二）促进环境治理体系现代化建设

生态环境治理路径创新使治理体系由原来的行政主导转变为多元协同、由粗放式治理转变为精细化治理、由被动应对为主动预防为主，是环境治理体系现代化的要求。创新治理路径用制度创新改善治理结构，健全市场化配置机制提高治理效率，利用数字化手段加强监管能力，促使治理方式由运动式、突击式转变为常态化的、科学化的治理。在生态文明建设的新时期，治理体系现代化要形成起源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的治理制度，创新治理路径正好可以满足这样的要求，从而达成治理体系整体性改善和系统性提高的目的。

（三）推动生态文明建设高质量发展

生态环境治理路径创新属于推进生态文明建设高质量发展的一种途径。依靠建立科学合理的生态补偿机制以及环境权益交易体系，调动市场主体的绿色发展的积极性，促使产业结构向高附加值、低能耗方向转变。创新治理路径就是用市场化的方式配置环境资源，建立污染防治激励约束机制，促进经济的发展方式由原来的粗放型向集约型转变。环境治理领域数字化转型促使环保产业技术更新，催生出新的业态和模式，给生态文明建设增添新的动力^[2]。创新治理路径就是通过健全生态环境治理体系、提高生态环境治理能力来改善生态环境质量，实现经济社会发展和生态环境保护的协调发展。

二、生态环境治理的现实困境分析

（一）治理主体结构单一，多元参与不足

目前生态环境治理还存在着明显的政府主导现象，其他的主体参与度较低，还没有形成多元协同治理的局面。政府承担起从政策制定、监督管理到具体实施的全部职能，容易

出现政府包揽的现象。企业作为重要的市场主体，在环境治理中主要处于被动执行的环节，缺少主动参与和创新的动力。社会组织在环境治理中起到的桥梁纽带作用没有得到充分发挥，专业环保组织数量少、能力弱。治理主体结构单一造成环境治理中缺少多方联动、优势互补的良性互动局面，阻碍了环境治理效能的提高^[3]。在环境问题日趋复杂的情况下，单个主体不能满足各种各样的环境治理需求，需要扩大参与主体的范围，创建起多元协同的治理体系。

（二）市场化机制缺乏，资源配置低效

生态环境治理市场化机制不健全，造成环境资源的配置效率低。生态补偿机制建设滞后，补偿标准的制定缺少科学依据，补偿方式单一，不能调动各方面保护生态环境的积极性。从表 1 可知，2015-2023 年生态补偿资金投入逐年增多，但是补偿范围覆盖率及环境质量改善速度较慢。环境权益交易市场发展滞后，碳排放权、排污权等环境要素市场化配置体系不健全，价格信号传导不畅。环境治理投融资渠道狭窄，以政府财政投入为主，社会资本参与度低，不能满足日益增长的环境治理资金需求。市场化机制的缺乏造成环境治理资源不能得到最优的配置，进而降低治理效率。

（三）监管手段传统，智慧化水平不高

环境监管手段落后，智慧化监管体系不能满足环境治理的需求。环境监测手段主要采用人工抽样监测，监测点位分布不均匀，不能达到全时空、全要素的环境质量监测目的。

环境数据采集方式传统、数据标准不统一、信息共享程度低，不能支持精准化治理决策。环境风险预警预测能力欠缺，对于突发环境事件的应急响应速度不能得到提升。传统的环境执法方式人力成本高、效率低，不能适应新形势下环境监管的要求。环境信息化建设水平有待提高，环境大数据平台建设还不完善，数据分析与应用能力欠缺。智慧化监管水平落后会阻碍环境治理的精准化、科学化水平，影响治理效果的持续改善。

三、生态环境治理路径创新策略

（一）构建多元协同治理机制，破解主体单一困境

解决生态环境治理主体单一的问题，主要是创建多元协同治理机制（表 2）。政府部门要改变职能定位，由全能型管理转变为引导型治理，重点做好顶层设计、制度供给和监督管理。健全政府部门之间横向协调、纵向联动的机制，改善职责分工，提高治理效率。强化企业主体责任，依靠健全的环保信用评价体系、差异化的监管制度等手段，促使企业自觉承担起环境保护的责任。发挥行业协会、环保组织等社会力量在环境治理方面的桥梁纽带作用，给环境治理提供专业的服务和智力支持^[4]。拓宽公众参与渠道，创建环境信息公开、公众监督反馈机制，提高公众参与度和广度。建立决策协商、利益协调、责任共担的机制，形成以政府为主导、企业为主体、社会组织为补充、公众参与的多元治理格局。

表 2 生态环境治理多元主体协同机制表

主体类型	参与主体	主要职责	协同机制
政府部门	环境主管部门	顶层设计、制度供给、监督管理	决策协商机制
	相关职能部门	配套政策制定、协同监管	部门联动机制
企业主体	重点排污企业	落实环保责任、达标排放	利益协调机制
	环保技术企业	提供技术服务、设备支持	市场合作机制
社会组织	行业协会	行业自律、标准制定	责任共担机制
	环保社团	专业咨询、公众教育	支持服务机制
公众参与	社区居民	环境监督、意见反馈	信息共享机制
	志愿者	宣传教育、环保行动	参与互动机制

（二）健全市场化配置机制，提升资源配置效率

市场化配置机制属于提高环境治理资源配置效率的有效方式。完善生态补偿制度，创建起以生态系统服务价值评定为基础的补偿标准体系，革新补偿手段，推行横向生态补偿机制。健全排污权、用能权、碳排放权等环境权益交易市场，完善市场定价机制和交易规则，扩大交易品种和规模，提高市场活跃度。创建多元化的环境治理投融资体系，发展绿色

信贷、绿色债券等金融产品，创建环境治理产业基金，引导社会资本投身于环境治理。推进环境治理项目市场化运作，规范第三方治理，发展专业化环境服务市场。建立环境治理效果评价体系，把治理成果同资金拨付联系起来，提升资金使用效率^[5]。完善环境污染责任保险制度，分散环境风险，提高企业防范环境风险的意识。用市场化的方式改善资源调配状况，塑造起多元化的、持久性的环境治理投入体系，调

动起各种市场主体参与到环境治理当中去的热情。

（三）推进智慧化监管转型，提升监管效能

智慧化监管转型是提高生态环境治理精准性、效能的必然选择（表 3）。建立生态环境监测物联网，安装智能监测设备，对环境质量、污染源排放等各方面进行全方位的监测。创建生态环境大数据平台，统一数据标准规范，破除部门间的壁垒，让环境数据可以互相交流、互相使用。利用人工智能、区块链等技术提高环境数据的分析能力，创建环境风险预警预测模型，提高突发环境事件的应急处置能力。推进智慧执法建设，运用无人机、视频监控等技术手段提高执法效率和准确度。创建智慧化环境管理系统，对污染源实施全过程管理并开展精准治理。创建环境治理决策支持系统，给科学决策赋予数据支撑。用数字化、智能化的手段来改变环境监管模式，促使环境治理由被动应对转向主动预防，由粗放式管理转变为精细化治理。

表 3 环境治理数字化转型路径体系表

层级	核心要素	主要内容	实现目标
数据采集层	智能监测设备	环境质量自动监测	实时数据采集
	污染源在线监控	排放数据实时监控	全面监测覆盖
	移动监测终端	移动执法数据采集	灵活监测补充
数据处理层	数据标准化	统一数据规范标准	数据质量保障
	数据清洗分析	数据验证与处理	数据价值挖掘
	数据挖掘建模	模型构建与应用	科学决策支持
智能应用层	环境风险预警	风险识别与预警	主动预防管控
	智慧执法管理	智能执法应用	提升执法效能
	决策支持系统	辅助决策分析	科学决策支持

四、生态环境治理创新路径的保障措施

（一）完善法律政策支撑体系

健全生态环境治理法律体系，修订完善环境保护法、污染防治法等有关法律法规，加强生态环境保护法律责任的追究。制定出支持多元主体参与、市场化配置、智慧化监管的配套政策，确定各个主体的权责界限以及行为准则。健全环境治理标准体系，制订生态环境监测、信息共享、数据应用等技术标准，给创新治理路径的实施赋予制度支撑。出台环境治理激励政策，用财政补贴、税收优惠等方式调动各方面参与环境治理的积极性。

（二）强化科技创新支撑

加强环境监测、污染防治等关键技术的研发工作，突破环境大数据分析、智能预警等核心技术的制约。推进新一代信息技术同环境治理领域深度融合，创建起智慧环保综合管

理平台。创建产学研用协同创新机制，推动环保科技成果转化。完善环保科技创新服务体系，发展环保科技服务市场，给环境治理创新赋予技术支持。加强环保科技人才队伍建设，建设高水平创新团队。

（三）建立健全长效机制

创建生态环境治理成效评判机制，制订科学合理的评判指标体系，展开定时评定考核。健全环境治理激励约束机制，把治理效果同财政资金分配、干部考核、企业信用联系起来。健全环境治理信息公开和社会监督制度，扩大公众的参与、加强社会监督。建立环境治理协调联动机制，加强部门间、区域间的协作配合，形成治理合力。创建环境治理常态化的运行机制，保证创新举措一直有效执行。

结语

生态环境治理路径创新属于推进生态文明建设的抓手，对于破解环境治理效能瓶颈、推动治理体系现代化有着十分重要的意义。面对治理主体单一、市场机制缺失、监管手段落后等现实问题，以多元协同治理机制、市场化配置机制、智慧化监管转型等为手段，创建起政府引导、市场推动、社会参与的治理新体系。创新路径的有效推进需要有法律政策支持、科技创新推动、长效机制保障，把环境治理由单向的粗放变为精细的多向，由被动的回应变为主动的引领。在数字化转型的大背景之下，环境治理路径创新会不断深入，给创建现代环境治理体系，建设美丽中国赋予强大的助力。

【参考文献】

[1]董治佑,周娜.生态文明视域下我国环境治理体系研究:论域、演进与反思[J].湖北行政学院学报,2024,(04):90-96.

[2]杨达,何洪敏.铸牢中华民族共同体意识视域下贵州绿色治理路径探析[J].贵州民族研究,2024,45(03):1-8.

[3]李勇强.中国式现代化视域下习近平生态文明思想整体系系统观及其方法论[J].西南大学学报(社会科学版),2024,50(02):1-16.

[4]郑泽宇.中国农村环境治理研究的基本特征、主题脉络及展望——基于 Citespace 的文献计量分析[J/OL].重庆工商大学学报(社会科学版),1-16[2025-03-05].

[5]傅钢强.共同富裕视域下体育助力乡村振兴的历程演变、逻辑转换、基层探索和未来展望[J].体育科学,2023,43(08):3-13.

作者简介：李鹏飞，男，出生年月:1992.11，汉族，籍贯：河南洛阳，学历，硕士研究生，研究方向：生态环境。