工程与管理科学
Engineering and Management Science
第 8 卷◆第 9 期◆版本 1.0◆2026 年
文章类型：论文|刊号（ISSN）：2705-0637(P) / 2705-0645(O)

援外工程项目造价管控要点与成本风险防范研究

韩含
中国中元国际工程有限公司

DOI：10.32629/ems.v8i9.22132

［摘　要］援外工程项目肩负对外合作交流的重要任务，整体实施过程极易受到所在国政策变化、物资供应条件、属地劳务规则等多重外部因素干扰，整体造价管理难度显著高于普通国内建筑工程。此类项目普遍建设周期漫长，跨境物资运输链条复杂，现场施工环境存在大量不可控变量，整体成本风险发生概率更高。如果全过程造价管控体系落实不到位，项目极易出现预算超支或工期滞后的问题，直接影响整体建设成效与对外援建形象。本文结合援外工程独特的实施属性，系统梳理项目全周期造价管控核心要点，全面识别各类潜在成本风险并建立对应的防范机制，可为同类海外援建项目的造价精细化管理提供可靠的实践参考。

［关键词］援外工程；造价管控；成本风险；风险防范

援外工程项目属于跨国公益性建设项目，在完成常规施工建设任务的同时还需要严格服从对外合作的整体工作要求。多数援外项目落地于基础设施发展相对薄弱的海外地区，当地物资供应链不完善，市场运营规则与法律法规体系与国内存在显著差异，传统成熟的国内造价管控模式无法直接套用，管理人员必须根据海外现场实际条件调整管理策略与管控逻辑。项目造价波动贯穿立项设计、物资采购、跨境运输、现场施工直至竣工结算的全部建设流程，每一个实施阶段都存在大量隐性成本增量。多数造价失控问题均源于前期海外市场调研深度不足，管理人员无法精准预判属地人工价格、材料行情、清关费用、运输损耗等额外投入，导致项目中后期成本持续上浮，最终造成预算压力激增。相比于普通建筑项目，援外工程兼具政治属性与公益属性，建设标准严格且容错空间极小，更需要建立全周期动态造价管控体系，通过提前预判风险、细化管理流程、优化资源配置的方式保障项目平稳落地。

一、援外工程项目造价管控的基本特点

1.1 外部环境存在较多不确定性

援外项目所处海外地区的政策环境普遍具备较强不稳定性，属地税收标准、海关监管制度、外汇管理政策均有可能在建设周期内动态调整，直接影响项目整体资金投入与成本核算结果。多数援建区域交通基础条件薄弱，物资运输路径复杂且途中容易受到极端天气、道路管控、港口拥堵等突发情况影响，进一步增加物资运输成本与工期变数。同时各个国家的属地劳务用工制度存在明显区别，用工审批流程、社保缴纳标准、劳动保护要求均需要严格遵守，一旦前期调研出现疏漏就会在施工阶段产生大量新增费用，造成整体造价失控。

1.2 造价包含多项跨国产生的费用

援外项目造价构成远比国内工程更加复杂，除常规土建施工产生的人工材料机械费用外，整体成本还涵盖国内物资集中采购、国际海运运输、出入境报关清关、跨境保险服务、国际人员差旅等跨区域专项支出。物资从国内生产场地转运至海外施工现场需要经过多层流程流转，任一环节出现停滞都会产生滞港费用、仓储积压费用、二次转运费用等额外成本。同时项目建设周期普遍跨度较大，国际汇率的实时浮动会持续影响项目实际资金支出，结算周期越长汇率波动带来的造价偏差就越明显，大幅提升整体造价管控难度。

1.3 管控工作需要兼顾多方要求

援外工程项目实施过程需要同时满足国内主管部门监管标准、涉外项目管理规定以及项目所在国属地建设规范，整体管控体系具备双重约束特征。项目造价文件编制、资金拨付流程、工程变更审核、现场签证确认等工作均需要经过多层级审批，整体审批链条更长且审核标准更加严谨。施工现场出现设计调整或条件变化时，造价变更无法按照国内快速流程确认，长期的审批滞后会造成实际施工成本不断累积，

Copyright © This work is licensed under a Commons Attibution-Non Commercial 4.0 International License.

最终出现实际投入与前期预算严重不符的情况，大幅增加造价动态管控压力。

二、援外工程项目造价管控核心要点

2.1 项目前期阶段造价把控

项目前期调研工作是整个援外工程造价控制的核心基础，直接决定概算预算编制的精准程度。造价管理人员需要结合项目属地实际情况开展实地摸排，全面收集当地建材市场价格、劳务薪酬标准、机械设备租赁行情等基础数据，充分熟悉属地税收制度、通关规则以及外汇管控要求。在编制概算预算文件的过程中需要充分考虑海外项目普遍存在的不可预见因素，科学合理计提预备费用，避免预算标准过于刚性导致后期资金缺口。

设计方案优化是从源头控制造价的关键环节，设计工作不能盲目照搬国内成熟图纸体系，需要结合属地物资供应能力和现场施工技术条件优化施工工艺。设计选型优先采用当地可批量采购的常规材料，最大限度减少远距离跨境物资运输体量，从源头压缩运输成本与物资损耗。方案定稿后需要组织技术人员与造价人员开展联合评审，系统性排查设计内容中存在的高成本隐患，在保障工程质量与建设功能的前提下实现造价最优配置。

2.2 采购与跨境运输阶段造价管理

海外项目物资供应主要依托国内集中采购与属地就地采购两种模式，管理人员需要结合物资属性综合对比两种采购渠道的整体成本，择优选择最经济的供应方案。针对体积小精度高且属地难以生产的专业材料设备统一采用国内采购模式，全面核算出厂价格、包装加固费用、海运费用、保险费用以及清关服务费的综合成本。针对砂石水泥等大宗重质建材优先依托属地市场采购，有效规避高额跨境运输费用。

跨境运输环节需要提前统筹多条运输线路，提前对接港口与货代单位预判滞港查验风险。所有出口物资需要按照远洋运输标准做好加固防护工作，降低长途海运颠簸造成的材料破损率，减少物资损耗带来的重复投入。采购合同条款需要充分适配海外项目特点，明确物价波动处理方式与汇率变动调整机制，通过合同约定锁定主要材料成本，有效规避市场浮动带来的造价增量。

2.3 现场施工阶段造价管控

施工现场需要建立一套完整规范的变更签证管理体系，针对现场地质条件变化、气候影响、属地政策调整产生的工程变更，管理人员需要第一时间完成影像留存与书面资料整理，严格按照层级流程及时报审，杜绝后期集中补签造成的费用争议与结算滞后。项目全过程需要动态统计人工材料机械的实际消耗情况，定期对比预算用量分析成本偏差，一旦发现超支趋势及时排查问题根源并落实整改措施。

劳务成本管控是海外现场造价管理的重中之重，项目采用国内技术骨干搭配属地劳务人员的组合用工模式，在保障核心施工质量的同时有效降低整体用工成本。针对属地劳务队伍需要开展系统的岗前技能培训与安全交底，通过规范化管理提升施工效率，最大程度减少施工返工与工序延误产生的额外费用。同时严格遵守属地劳动法规，规范用工管理流程，避免违规用工产生处罚成本。

2.4 竣工结算阶段造价审核

项目进入竣工收尾阶段后，造价人员需要系统性收集整理项目全周期施工资料，完整汇总施工图纸、设计变更文件、现场签证记录、物资采购凭证、跨境运输票据以及各类费用审批文件。结算审核过程中逐项核对各项计价内容，严格排查重复计费、虚增工程量、手续缺失等问题，保证结算数据真实完整。最终结算资料需要同时适配国内审计要求与涉外项目归档标准，保障整体结算工作高效合规收尾。

三、援外工程项目主要成本风险识别

3.1 前期调研不足带来的估算风险

项目前期市场调研深度不足会直接造成概算预算脱离实际施工条件，管理人员如果依托老旧数据或经验数据编制造价文件，将无法覆盖属地税收、物价、运输等隐性成本。此类前期偏差具备不可逆特征，项目开工后无法通过常规管理手段弥补，最终形成持续性资金缺口，严重影响项目整体成本管控成效。很多援外项目调研工作仅停留在表层资料收集，并未深入结合项目施工周期预判市场涨幅，也未核实属地政策性收费、临时施工配套费用等隐性支出，导致前期概算预留空间不足，项目中后期极易出现造价超支压力。

3.2 跨境物资供应链存在的风险

Copyright © This work is licensed under a Commons Attibution-Non Commercial 4.0 International License.

海外物资供应链条环节繁多且不稳定因素集中，港口拥堵、海关抽检、远洋天气变化、物资破损丢失等问题都会直接造成物资到场延迟，产生大量额外滞留成本。同时属地建材市场供应量不稳定，材料价格容易随季节变化与市场供需快速波动，进一步加大项目造价不可控风险。部分援建国家工业基础薄弱，核心建材依赖进口，本地供货渠道单一且垄断性较强，一旦出现物资紧缺就会出现价格大幅上涨的情况，供应链整体抗风险能力弱，极易引发突发性成本增加。

3.3 汇率与外汇管制带来的资金风险

援外项目建设周期普遍长达数年，人民币与属地货币的汇率实时波动会持续影响项目结算总价。部分海外国家存在严格的外汇管制政策，资金兑换流程复杂且审批周期较长，容易出现资金周转延迟的问题，增加项目财务成本与资金管控风险。部分国家货币汇率稳定性极差，存在短期大幅贬值或升值的情况，项目阶段性结算与最终决算金额容易出现明显偏差。同时资金审批滞后会影响材料采购与劳务薪资发放，间接造成施工停滞和赶工费用增加。

3.4 现场施工与变更管理风险

海外现场地质气候条件复杂多变，实际施工环境往往与前期勘察数据存在偏差，极易产生设计变更与工序调整。变更审批流程漫长会导致费用确认滞后，造成成本累积超支。同时属地劳务施工能力参差不齐，现场管理不到位会频繁出现返工整改情况，持续消耗材料资源与工期成本。海外施工受雨季高温灾害天气影响明显，有效施工工期被持续压缩。项目为保障节点进度容易产生夜间施工、加大人力投入等赶工措施，进一步造成人工机械成本持续攀升，形成隐性成本风险。

四、援外工程项目成本风险防范对策

4.1 强化前期调研，提高造价估算准确度

项目启动初期组建专项调研团队深入属地市场摸排，全面收集政策气候物价运输用工等全方位数据。造价编制阶段充分预留不可预见费用，结合海外工程特性科学计提预备费。通过多方联合评审机制优化概算成果，从源头降低造价偏差风险。

4.2 优化物资供应链，降低跨境采购风险

根据物资属性灵活切换国内采购与属地采购模式，提前储备多条运输渠道应对突发停运滞港问题。所有跨境物资足额投保规避破损损失，通过合同调价条款锁定市场风险，实现供应链成本稳定可控。

4.3 制定资金管理方案，对冲汇率风险

财务部门建立汇率动态监测机制，合理规划资金拨付节奏，避开汇率大幅波动节点完成结算。提前熟悉属地外汇管理政策，规范资金兑换流程，预留充足流动资金保障项目平稳运转。

4.4 规范现场变更签证，做好劳务管控

建立即时性变更签证管理制度，做到现场变化及时取证及时报审。强化属地劳务筛选与技能培训，规范现场施工标准减少返工损耗。定期开展动态成本分析，快速响应各类成本异常问题。

五、结论

援外工程项目造价管控具备环境复杂变量众多风险分散的典型特征，整体管理难度远超常规国内建筑项目。项目造价波动贯穿设计采购运输施工结算全流程，海外政策变化物资链条波动汇率浮动以及现场管理漏洞都会引发成本失控问题。项目实施单位必须坚持前置管控与动态管控相结合的管理思路，通过细化前期调研优化供应链体系规范变更管理对冲资金风险，全方位提升援外项目造价管控精细化水平。在严格保障工程建设质量与涉外形象的前提下有效控制项目整体造价，实现海外援建项目质量进度成本的综合平衡。

[参考文献]

[1]李军.援外工程项目造价管理难点及对策研究[J].工程经济,2022,32(05):45-49.

[2]王浩.海外工程项目成本风险识别与管控措施[J].工程造价管理,2023(02):66-71.

[3]张磊.援外工程物资采购与跨境运输成本控制研究[J].建筑经济,2022,43(08):78-82.

[4]刘艳.海外项目汇率风险防范与资金管理[J].财会学习,2023(14):124-126.

[5]陈明.援外工程现场变更签证管理要点探析[J].工程建设与设计,2024(06):135-138.

Copyright © This work is licensed under a Commons Attibution-Non Commercial 4.0 International License.