

城市园林规划中的公众参与：现状与策略

杨春梅

包头市园林绿化事业发展中心

DOI: 10.12238/ems.v5i6.6894

[摘要] 城市园林规划中的公众参与对于提高城市美感、增加市民幸福感和促进可持续发展至关重要。本文介绍了现今城市园林规划的公众参与现状，明确了目前存在的问题和不足。在此基础上，探讨了城市园林规划中的公众参与策略，包括拓宽公众参与方式和途径、加强社区居民参与意识、采取适度参与模式等。希望这些策略可以为城市园林规划的公众参与提供参考和借鉴，进一步改善城市园林规划的质量，为城市可持续发展奠定基础。

[关键词] 城市；园林规划；公众参与；现状；策略

Public Participation in Urban Landscape Planning: Current Situation and Strategies

Yang Chunmei

Baotou City Garden and Greening Development Center

[Abstract] Public participation in urban landscaping planning is crucial for improving urban aesthetics, increasing citizen happiness, and promoting sustainable development. This article introduces the current situation of public participation in urban landscaping planning, clarifying the existing problems and shortcomings. On this basis, public participation strategies in urban landscaping planning were explored, including expanding public participation methods and channels, strengthening community resident participation awareness, and adopting moderate participation models. I hope these strategies can provide reference and inspiration for public participation in urban landscape planning, further improve the quality of urban landscape planning, and lay the foundation for sustainable urban development.

[Keywords] City; Landscape planning; Public participation; Current situation; strategy

城市园林规划是城市可持续发展的重要组成部分，它直接关系到市民的生活质量和城市形象，因此公众参与是城市园林规划过程中不可遗漏和绕过的环节。在公众参与的过程中，城市规划者可以了解社会公众的需求和意愿，从而根据公众的需求指导城市园林规划。同时，公众参与也可以提高市民的参与感和责任感，激发市民对城市园林的热情和积极性。

一、城市园林规划中公众参与的重要性

（一）促进市民的认同感和参与意识

城市园林规划中的公众参与，可以促进市民对城市园林规划的认同感和参与意识的提高，这对于城市园林规划的实施和效果都具有重要意义。首先，公众参与可以增强市民的参与意识和主人翁意识。城市园林规划中的公众参与可以让市民更多地了解到城市园林规划的内容和过程，从而激发市

民的参与意愿，提高市民的参与度。其次，公众参与可以让市民更好地了解城市园林规划的实际需求和实际情况，从而让市民更认可和理解城市园林规划的重要性和必要性，增强市民的认同感。最后，通过公众参与，市民可以更多地发表自己的意见和建议，这些意见和建议可以反映市民的实际需求和诉求，帮助城市园林规划更好地考虑市民的利益，提高市民对城市园林规划的满意度，增强市民的参与意识。

（二）改善城市生活环境和居住质量

城市园林规划中的公众参与，可以促进城市生活环境和居住质量的改善，因此对于城市居民来说，它极为重要。首先，公众参与可以让城市园林规划更好地反映市民的需求。在城市园林规划过程中，如果没有充分的公众参与，规划往往只考虑设计者、政府等少数人的观点，而忽视市民的实际需求。公众参与可以让市民更好地表达出自己对于公共空间

的需求,帮助设计者更好地解决当地的生态、文化等问题,从而使城市园林规划更加符合市民的实际需求。其次,公众参与可以改善城市环境和提高城市居住质量。城市园林规划中的公众参与,可以促进城市园林规划的实施和改进,从而改善城市环境,提高城市居住质量。市民对于公共场所、城市生态环境、交通路线等方面的意见和建议,往往是城市园林规划中很重要的参考因素。如果没有公众参与,城市园林规划可能缺乏与市民真实需求相符合的措施,甚至会影响城市的生态环境和居住质量,导致不利于市民的后果。最后,公众参与可以提高市民的居住环境的舒适度。市民对于城市园林的绿化、景观景色等方面的意见和建议,往往是城市园林规划中很重要的参考因素。如果市民能够对城市园林规划中的问题进行积极的意见反馈和建议,城市设计者则可以更加了解市民的需求和喜好,从而创造出更符合市民期望的城市环境和设计^[1-2]。

(三) 促进社区和邻里关系的良好发展

城市园林规划中的公众参与可以促进社区和邻里关系的良好发展。城市园林是城市空间中重要的公共空间,它直接关系到市民的生活和社区的文化建设,而公众参与是促进社区和邻里关系良好发展的一大重要途径。首先,公众参与可以提高市民参与感和主人翁意识,促进市民之间的沟通和交流。城市园林规划中的公众参与可以让市民更多地参与到城市的规划和建设中,让市民充分了解城市园林规划的内容和过程。市民在参与的过程中可以进行交流和讨论,加深彼此的了解,增强邻里关系。其次,公众参与可以让城市园林规划更充分地反映社区文化特色和市民需求。城市园林规划中的公众参与可以让市民更好地表达自己对于公共空间的需求和建议,而这些需求和意见往往会体现出所属的社区文化特色和市民文化习惯,从而让城市园林规划更加符合社区特色和市民需求,进而促进社区和邻里关系的良好发展。最后,公众参与可以提高市民参与文化活动的意愿和能力。城市园林规划中的公众参与是市民参与城市建设的一个重要途径,参与其中会提高市民的参与意愿和能力。市民在参与的过程中,可以借此机会了解到社区文化和历史,更深入地了解自己所在的社区,增加对社区的归属感和荣誉感,进而促进社区和邻里之间的交流和互助。

二、城市园林规划中的公众参与现状

(一) 公众参与机制不健全

城市园林规划中的公众参与机制不健全是当前存在的一个主要问题。具体表现在以下几个方面。一是缺乏完善的公众参与制度和规范。目前,大部分城市的公众参与制度和规范还不够健全和完备,缺乏一套较为完善的公众参与规范和标准,导致公众参与机制难以被全面有效地倡导和实施。二

是缺乏可操作性强的公众参与平台。当前公众参与平台虽然多,但是在实际使用过程中存在不少问题。比如缺乏针对不同使用者的多样化的服务,缺乏细致安排使用流程的指导等等。三是缺乏有效的沟通渠道。在城市园林规划中,市民、社会组织、企业等各种利益相关方的意见往往需要被整合和协调才能实现更好的效果。但是在实践中存在沟通渠道不畅、不透明等问题。因此,未来需要建立健全更为完善的城市园林规划公众参与制度和规范,推动公众参与平台的建设创新,使市民更方便简单地参与公共事务,提高公众参与的可操作性和便利性,打造更加公开透明的公众参与流程,使更多市民参与到城市园林规划中来,真正实现公众参与城市园林规划的目的^[3-4]。

(二) 公众参与水平和参与度不高

城市园林规划中公众参与水平和参与度具体表现在以下几个方面。一是缺乏公众参与的意识 and 参与意愿。部分市民对城市园林规划和设计的重要性缺乏充分认识,对参与城市园林规划的意义、价值和作用存在认知局限。二是参与门槛较高。城市园林规划中的专业性较强,参与门槛较高,一些市民可能觉得自己不具备专业技能或知识,不能对城市园林规划发表自己的意见或建议。三是公众参与的形式和方式不够多样化。当前,公众参与的形式和方式基本只有听取和发表意见、建议,无法很好地满足不同市民的需求和意见。因此,未来需要提高市民对城市园林规划和设计的认识和知识水平,增强其参与意愿和主动参与的意识,加强社会宣传和教育,让公众更好地了解城市规划的意义和价值。同时,需要提高公众参与的便利程度和多样化,减少参与难度,增加市民参与公共事务的机会,制定多元化、多层次的公众参与方式,让不同年龄、职业和教育水平的市民都能够参与到城市园林规划中来。

(三) 城市园林规划参与者过于单一

城市园林规划参与者过于单一也是当前城市园林规划中存在的一个问题。具体表现在以下几个方面。一是缺乏多元的参与主体。城市园林规划参与者主要仅限于政府和专业人士,缺乏与城市园林规划发展密切相关的多元化参与主体,如社区、市民、学校和企业等。二是公共参与缺乏深度和广度。由于缺乏多元的参与主体,社区、市民、学校和企业等都难以深度参与,公共参与缺乏广度和深度。三是缺乏利益多元化参与者。由于城市园林规划的特殊性质,受益者多数为市民,因此利益多元化参与者的缺乏,容易存在单方面、局限性问题。因此,未来城市园林规划需要更加注重参与主体的多元化,建立多层次、多渠道的城市园林规划参与机制,不断拓展参与主体,提高参与者的参与意愿和参与度,实现公众参与质量与深度的提高。特别需要注意的是,要把

社区、市民、学校和企业引入城市园林规划和设计中来, 增强公共参与的广度和深度, 聚焦不同观点的讨论。通过提高参与主体的多元化, 使城市园林规划符合市民需求, 满足公共利益, 实现可持续发展。

三、城市园林规划中的公众参与策略分析

(一) 拓宽公众参与方式和途径

为促使更多的公众参与到城市园林规划中来, 需要积极拓宽公众参与方式和途径。一是为市民提供在线参与平台, 比如在线调查、在线讨论、专家论坛等, 方便市民参与规划设计、发表意见和建议。二是社交媒体平台和移动互联网的使用。大量市民在日常生活中接触社交媒体平台和移动互联网, 可以在此平台收集市民意见和建议, 并动员市民参与到城市园林规划中。三是城市园林规划的社区建议箱、城市园林规划电子邮件和投诉热线等联系方式, 便于市民反馈意见、建议和投诉, 并及时回复市民的建议。四是城市园林规划现场调查, 深入社区, 布置调查问卷和征求公众建议。通过实地调查向居民、社区组织及其他群体征求他们对城市园林规划的看法、意见、建议, 让更多人参与其中, 增强公众参与度。五是会议, 如公众展示会、听证会、座谈会等, 让公众有机会直接参加和提出建议。议会、座谈会、社区访谈等形式的会议, 让更多的公众有机会向规划设计方反馈意见 and 建议, 使政策和规划更具民意性和针对性。

(二) 加强社区居民参与意识

加强社区居民参与意识是城市园林规划中促使公众参与的有效途径。一是注意落实公众的意识宣传和教育。政府和规划设计机构可以通过各种宣传工具向全社会普及城市园林规划的意义、作用和创造方式, 提高社区居民的参与意识和参与热情。二是组建社区居民参与机构。建立社区议事会、居民委员会、环保组织等属地化和群众化机构, 建立长效沟通渠道, 强化社区居民与规划设计者之间的互动和交流, 让社区居民参与城市园林规划决策和实践的过程中的思考和决策。三是积极培养社区居民参与意识和能力。通过在线和离线培训, 帮助社区居民掌握城市园林规划方面的知识和技能, 提高社区居民参与 city garden planning 的能力, 并为社区居民提供便捷的咨询和帮助的渠道。四是加强社区居民与规划设计师之间的沟通和交流。定期举行社区居民与设计师之间的沟通会议, 邀请社区居民提出意见和建议, 设计师及时回应社区居民的需求和问题, 促进城市园林规划与社区居民之间的沟通和合作。综上所述, 加强社区居民参与意识和能力, 可以激发社区居民参与城市园林规划的激情和兴趣, 促进城市园林规划和建设与社区居民之间的关系愈加紧密化, 充分实现城市公共空间的公共性和共享性^[5-6]。

(三) 采取适度参与模式

一是实施不同程度的公众参与。根据不同的城市园林规划项目和主题, 设置不同程度的公众参与模式。对于敏感的城市地区或复杂的城市规划项目, 可以采取更小的、更有针对性的公众参与模式。二是提供多种参与途径。城市园林规划项目并不局限于城市规划部门或设计团队, 因此, 为了切实提高公众参与度, 应提供多种平台和途径, 以供不同参与者从不同的角度和角度参与, 包括座谈会、观点交流会、专家讲座、社区讨论会等。三是按需参与。针对不同的公众群体, 采取不同形式的参与模式。比如, 针对有经验、深度参与的参与者, 则可以提供较为深度的、系统性的参与机会; 而对于初次接触和较为新的参与者, 则应提供更加简单和易操作的参与方式和途径。此外, 注意双向沟通、及时反馈。公众参与过程不能仅仅满足于民意征集和规划展示, 还应及时向参与者反馈参与结果及改进应对方案, 更直观的让参与者了解到规划的进展以及他是如何参与城市规划确定, 真正让大众参与城市咨询的过程更加透明化, 也能更加激发参与的积极性。

四、结语

综上所述, 城市园林规划中的公众参与是城市化进程不可或缺的一部分, 也是一个城市可持续发展的重要保障。通过拓宽公众参与方式和途径、加强社区居民参与意识、采取适度参与模式等公众参与策略, 可以更好地使公众参与成为城市园林规划过程中的主要参与形式, 提高公众参与的效率和质量, 有助于更好地实现城市园林规划和城市可持续发展的目标。

[参考文献]

- [1]王孟微. 论我国风景园林规划设计与公众参与[J]. 建筑·建材·装饰, 2019(11): 125, 130.
- [2]赵建华, 李小琦, 邢君, 等. 公众参与下新西兰奥克兰植物园建设经验及启示[J]. 中国园林, 2022, 38(10): 44-49.
- [3]邓卓迪, 陈琨, 麦湘颖. 耦合公众参与的传统聚落雷州青桐村景观保护性规划研究[J]. 广东园林, 2022, 44(2): 24-28.
- [4]吴亚伟. 基于阶梯理论的风貌规划管理公众参与研究[J]. 艺术科技, 2022, 35(1): 11-13, 128.
- [5]秦丹宁, 姚洪涛. 我国村庄规划中公众参与的实践探索与展望[J]. 山东农业工程学院学报, 2022, 39(8): 6-13.
- [6]兰雪静, 阙晨曦, 汪新宇, 等. 生态性、生产性、参与性——城市生产性景观的国内外研究综述[J]. 山东林业科技, 2022, 52(1): 87-95.