

# 我国行政审批制度改革研究

曹敏

重庆市规划和自然资源信息中心

DOI:10.12238/ems.v6i9.8917

[摘要] 随着中国经济社会的快速发展,政府职能转变势在必行,需要更有效地满足市场经济和社会发展新需求。行政审批制度改革作为政府职能转变的重要方面,关系到经济发展和社会稳定,引起了广泛关注。本文从行政审批制度改革的发展沿革、改革思考等方面进行探讨,旨在深入了解我国行政审批制度改革的实践过程,并探寻合理化改革路径,以推动国家治理体系和治理能力的现代化进程。

[关键词] 行政审批;制度改革;征信体系;评价机制

## Research on the Reform of China's Administrative Approval System

Cao Min

Chongqing Planning and Natural Resources Information Center

[Abstract] With the rapid development of China's economy and society, the transformation of government functions is imperative, and it is necessary to more effectively meet the new demands of market economy and social development. The reform of the administrative approval system, as an important aspect of the transformation of government functions, is related to economic development and social stability, and has attracted widespread attention. This article explores the development history and reform thinking of the administrative approval system reform, aiming to gain a deeper understanding of the practical process of China's administrative approval system reform and explore a rational reform path to promote the modernization process of the national governance system and governance capacity.

[Keywords] administrative approval; Institutional reform; Credit reporting system; Evaluation mechanism

## 1 行政审批制度改革的发展阶段

### 1.1 改革探索阶段

改革探索阶段主要以简政放权, 放权让利为特征, 标志着我国行政审批制度正式迈入改革阵线。在这一阶段, 权力下放激发了国民经济的活力, 推动了民族经济高速增长。并通过地方政府试点改革、局部政策创新等形式, 推动了国家行政审批制度改革的启动与探索。其中, 国家营改委颁布《关于实行行政审批制度改革倒逼机制的通知》, 明确了开始进行行政审批制度改革试点, 并在全国范围内推广改革经验的具体要求。在此阶段, 行政审批制度改革力图实现生产要素价格市场化、资源配置优化、手续简化等目标, 以建设法治社会、提高政府公信力和行政效率为核心。但受限于法制建设不完善、体制机制约束及人事制度考核机制等因素, 改革进展相对缓慢, 效果并不明显, 部分改革措施实践中出现权责不清、审批标准统一但操作模式混乱等现象, 对行政审批制度改革起到了一定程度的制约作用。

### 1.2 规范发展阶段

规范发展阶段的特点是行政审批制度的框架结构基本形成。在这一阶段, 行政审批上升到国家法律层面, 成为改革推进的法治基础。国家对行政审批制度改革进行了更加有计划、有步骤的推进。在国家层面制定了一系列法律法规, 如《行政许可法》《全面推进依法行政实施纲要》等, 以规范行政审批制度的实施。与此同时, 通过地方级政策创新、专门窗口体制设置等方式, 开展了以简政放权、优化服务为主题的多元化实践。尽管在此阶段行政审批制度改革积累了丰富的经验, 但仍存在一些不足之处, 如权力寻租现象尚未得到有效治理, 部分改革政策推行过程充满暧昧度, 导致实质性

进展有限。

### 1.3 全面深化阶段

全面深化阶段的特点是大规模下放审批权限、积极探索和完善配套制度, 行政审批制度改革逐步迈向系统性推进。在新时代的背景下, 国家深入实施“减法提效”, 大幅度下降行政审批事项, 以简政务、促发展。个体政策调整与配套改革相互促进, 如增加审批事项公示、加强事中事后监管、开展信用体系建设等。在此阶段, 行政审批制度改革得到了充分发展与推进, 但仍亟待解决如权力下放与监管制约并行, 降低行政壁垒、打破市场垄断等问题。为推动国家治理体系现代化, 未来行政审批制度改革必须在法制建设、依法治理、政府透明度、政策协同以及创新管理模式等方面取得更大突破, 以促进市场经济的健康发展。

## 2 行政审批制度改革思考

### 2.1 基本特征

行政审批制度改革是政府职能转型的关键一环, 要关注政府与市场互动机制的优化和政府与社会关系的协调发展, 根据国家治理体系的发展路径, 审视改革中存在的问题, 加速废止过时审批事项, 提高审批效率, 增强审批透明度, 以确保行政审批制度适应我国新时代的发展需求, 审批制度改革需着力在提升现代治理体系的效能和完善治理能力方面取得突破, 从而为经济增长和国家发展提供有力支持。强调行政审批制度与创新驱动、科技进步及数字政府建设的协同发展, 增强审批制度改革对社会治理创新的驱动作用。更具体地说, 综合借鉴国际经验和实践, 结合我国现行管理机制, 行政审批制度改革需实现信息资源共享、审批程序标准化、业务流程简化, 以提高政府管理效能和公共服务水平。利用

电子政务门户、专项清理、负面清单等手段降低审批工作量,降低企业成本,刺激市场活力。

## 2.2 基本国情

我国在面对改革任务时,必须立足于本国基本国情。任何一个国家的行政审批制度必须符合其政治、经济、社会和文化特点,否则势必导致成功改革的困难。因此,在我国进行行政审批制度改革时,不仅要吸收借鉴国际经验,更要注意本土实践和特点。改革方案应兼顾法制建设、技术手段、流程再造和权力整合等多个环节,以保证改革顺利进行。值得注意的是,在我国信用体系尚未完全建立之前,取消所有行政审批将有可能导致治理不善,而恰当平衡国内外有益经验和现实背景,是确保行政审批制度改革取得理想效果的关键。

## 2.3 系统推进

行政审批制度改革的系统推进需要在多层面和多领域相互协调推动,实现改革目标与发展战略的有机统一,在各领域之间取得协同效应,是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键所在。从经济领域来看,引入负面清单管理理念,明确划分政府和市场的边界,减少不必要的行政审批事项,使市场在资源配置中发挥最终决定性作用。对于社会管理领域,推动多元治理主体的参与,强化市场、社会组织等非政府主体的自治、自律和协同作用,降低政府治理成本。在新公共管理改革中,提倡成本竞争、购买服务等理念,优化公共资源配置方式,实现政务服务阳光化、高效化。权力清单和责任清单建设则可以帮助明确政府职责,强化政府公开和公众监督,提高政府治理效能。推动征信体系建设,完善信

用评价机制,有利于激发企业诚信经营的动力,减轻事前审批负担。在商事制度改革中,实现“证照合一”,简化企业设立和变更程序,降低市场准入门槛。综合运用事中事后监管手段,加强对行业合规、证照实施和行政处罚等方面的监管,确保改革成果充分落地。

## 3 结束语

综上所述,行政审批制度改革是深化国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。从改革发展阶段、研究现状和改革思考等方面进行分析,有助于我们更加深入地理解行政审批制度改革的历程与成果。在未来的改革实践中,还需充分考虑国情,加强系统推进,积极吸收相关领域的经验,确保行政审批制度改革与国家整体发展战略相协调。通过不断完善制度建设和优化改革措施,进一步提升政府治理水平,实现社会经济发展目标。

## [参考文献]

- [1] 罗彪, 马天. 我国行政审批制度改革的法律问题研究——以容缺受理制度为例[J]. 华章, 2023, (01): 168-170.
- [2] 袁月, 孙光国, 张焰朝. 行政审批制度改革缓解企业融资约束了吗? ——来自我国地级行政审批中心设立的经验证据 [J]. 改革, 2023, (05): 138-155.
- [3] 刘畅. 整体性治理视角下我国行政审批制度改革的问题研究 [J]. 法制与社会, 2020, (31): 97-98.
- [4] 江彩云. 我国行政审批制度改革的发展及特征 [J]. 学术交流, 2019, (01): 120-125.

作者简介: 曹敏 (1989-8), 女, 汉族, 重庆, 本科, 人力资源管理专业。