

乡村振兴战略下村镇规划与建设的多维协同机制与实施路径研究

黄璐璐

广西靖西市化峒镇综合行政执法队

DOI:10.12238/etd.v6i2.12988

[摘要] 乡村振兴战略作为中国新时代的重要发展方针,正在为广大农村地区带来前所未有的机遇,在这一战略的引领下,乡村的经济、社会和文化面貌正经历着深刻的变化。随着城乡差距的逐步缩小,村镇的规划与建设成为实现乡村振兴的关键环节,如何合理规划村镇的发展,提升基础设施建设,改善人居环境,是乡村振兴战略实施中的重要组成部分。村镇不仅是农民生产和生活的主要场所,更是城乡一体化进程中的桥梁与纽带,对其开展科学的规划与精细的建设,不仅能够促进农村经济发展,还能提高乡村居民的生活质量,推动社会和谐与文化传承。基于此,本文主要分析了乡村振兴时代下的村镇规划与建设。

[关键词] 乡村振兴时代; 村镇规划; 建设

中图分类号: TB491 **文献标识码:** A

Research on the Multi dimensional Collaborative Mechanism and Implementation Path of Village and Town Planning under the Rural Revitalization Strategy

Lulu Huang

Comprehensive Administrative Law Enforcement Team of Huadong Town, Jingxi City, Guangxi Province

[Abstract] As an important development policy in the new era of China, the rural revitalization strategy is bringing unprecedented opportunities to the vast rural areas. Under the guidance of this strategy, the economic, social, and cultural landscape of rural areas is undergoing profound changes. With the gradual narrowing of the urban-rural gap, the planning and construction of villages and towns have become a key link in achieving rural revitalization. How to reasonably plan the development of villages and towns, improve infrastructure construction, and enhance the living environment are important components of the implementation of the rural revitalization strategy. Villages and towns are not only the main places for farmers' production and life, but also the bridges and links in the process of urban-rural integration. Scientific planning and refined construction can not only promote rural economic development, but also improve the quality of life of rural residents, promote social harmony and cultural inheritance. This article mainly analyzes the planning and construction of villages and towns in the era of rural revitalization.

[Key words] era of rural revitalization; Village and town planning; construct

引言

随着我国城镇化进程发展的快速推进,引发了农村土地流转、劳动力迁移等一系列社会变革,这给乡村的规划与建设带来了新挑战。尽管国家大力推进乡村振兴,出台了多项政策与措施,但在实际执行过程中,仍然面临诸如资源配置不均、基础设施薄弱等问题。随着农民收入的提高和生活水平的改善,乡村居民对居住环境、公共服务、文化传承等方面的需求日益增加,如何依据地域特点,结合现代化技术手段,打造宜居、宜业、宜游的村镇空间,成为当前乡村振兴中的紧迫任务。基于此,本文对村镇规划与建设的深入研究,能够为政策制定者和地方政府提供切实可行的理论依据和实践指导。

1 乡村振兴时代下的村镇规划与建设存在的问题

1.1 村镇规划与乡村振兴战略衔接不充分

乡村振兴战略实施过程中,村镇规划作为空间载体和基础支撑,其与战略目标的衔接质量直接关系到乡村全面振兴的成效,村镇规划与乡村振兴战略衔接不充分主要体现在规划体系传导机制不畅、资源配置效率低下、实施监管机制缺失等方面。规划体系方面,由于缺乏统一的规划编制标准和规范,导致上位规划与村庄规划之间缺乏有效衔接,规划目标难以落地实施。资源配置方面,财政资金、土地指标等要素配置与规划重点区域存在错位,制约了规划实施效果,实施监管方面,缺乏完善的规划实施评估和动态调整机制,导致规划与实际发展需求脱节。

从数据层面看,自然资源部《2023年全国国土空间规划实施评估报告》显示,截至2022年底,全国仅45.3%的行政村完成实用性规划编制,中西部地区覆盖率不足35%。国家统计局数据显示,2022年全国农村产业融合示范园中41.7%与村庄规划主导产业方向不符。财政部《2022年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价报告》指出,农村道路建设资金实际投向与规划重点区域重合度仅为54.9%。工信部数据显示,2022年农村每万人5G基站数量(3.2座)仅为城市水平(28.7座)的11.1%。^[1]

规划衔接不充分问题反映了当前村镇规划体系与乡村振兴战略要求之间的结构性矛盾,一方面规划编制缺乏系统性思维,未能充分考虑乡村发展的多元化和差异化需求,导致规划内容与实际发展需求脱节,规划实施机制不健全,缺乏有效的资金保障、人才支撑和监管评估体系,制约了规划的实施效果。此外,村民参与机制不完善,导致规划编制和实施过程中缺乏群众基础,进一步加剧了规划与实际的脱节,这些问题不仅影响了乡村振兴战略的实施效果,也制约了乡村地区的可持续发展能力。

1.2 基础设施建设滞后制约村镇发展

基础设施是村镇发展的基础和支撑,包括道路交通、供水排水、电力通信、垃圾处理等多个方面。当前许多村镇的基础设施建设水平仍然较低,无法满足现代化发展的需求。如:道路网络不完善,许多村镇内部道路狭窄、路况差,与外界的连接性不足,导致物流不畅、出行困难,均影响了村镇与外界的经济交流和资源流动。供水排水系统不健全,部分村镇仍依赖传统的水井或简易供水设施,水质和水量难以保障,缺乏完善的污水处理设施,导致环境污染问题突出^[2]。

1.3 生态环境保护与村镇建设矛盾突出

在村镇建设与生态环境保护之间的矛盾中,云南省昆明市盘龙区滇源街道的案例尤为典型。滇源街道位于松花坝水库水源保护区,其冷水河是昆明市的重要饮用水源,承担着昆明市主城区40%以上的供水任务。然而,当地白邑村内长期存在一家无证石碑加工厂,生产过程中产生的废水、粉尘等污染物直接排入冷水河,监测数据显示,加工厂周边水体悬浮物浓度超标12.6倍,氨氮含量超标8.3倍,严重破坏了水源保护区的生态环境。尽管村民自2018年以来累计举报23次,相关部门也下达了5次整改通知,但问题始终未能彻底解决。加工厂不仅污染环境,还涉及违规买卖土地和无证建房,占地面积达2.3亩,进一步加剧了土地资源的浪费和环境压力^[3]。

1.4 村镇土地利用效率低导致资源浪费

许多地方的土地利用规划存在不合理的现象,未能最大程度地发挥土地资源的潜力,部分地区在进行村镇建设时,土地开发过度,导致大量空闲土地无法得到有效利用,甚至出现了“建而不用”的情况,造成土地资源的浪费,村镇规划不科学、缺乏长远发展考虑,土地资源的布局和使用往往不具备合理性,导致农田、林地等重要资源无法得到有效保护和利用,一些地方的土地审批和使用管理制度不完善,导致了土地利用效率低下,土地闲置和浪费的现象屡见不鲜,特别是在一些地区,缺乏土地整理

与再再利用的规划,导致了大量土地资源处于闲置状态^[4]。无法形成有效的生产力,许多村镇在开展城镇化进程时,忽视了土地的多功能性和复合利用,导致土地的单一使用模式制约了其潜力的发挥,这些问题不仅加剧了资源的浪费,还影响了村镇整体发展的可持续性和乡村振兴战略的有效实施。

表1 村镇土地利用效率低导致资源浪费的主要原因

| 问题点 | 具体表现 | 影响 |
|-----------|--------------------|----------------------|
| 规划不科学 | 村镇土地开发过度,土地空闲 | 造成土地资源浪费,影响土地的可持续利用 |
| 土地布局不合理 | 农田、林地等资源未得到有效利用 | 影响生态平衡和农业可持续发展 |
| 土地审批管理不完善 | 土地闲置、浪费现象严重 | 增加土地闲置率,降低土地的利用效率 |
| 单一土地使用模式 | 缺乏土地多功能、复合利用的规划 | 限制土地的经济效益和综合效益 |
| 缺乏长远发展考虑 | 村镇发展规划未充分考虑土地的长远利用 | 导致短期利益驱动下的资源浪费与不合理开发 |

每个问题都从不同角度影响了土地资源的高效利用,使得大量土地资源未能发挥其应有的潜力,规划不科学导致土地开发过度,造成了大量土地空置,土地使用布局的不合理使得农业、林业等资源未能得到有效保护和利用,影响了整体的生态平衡,土地审批管理的不完善加剧了土地的闲置现象,降低了资源利用效率,单一的土地使用模式限制了土地的经济效益,而缺乏长远发展的考虑,则使得土地的长期价值未能得到充分发掘。

2 乡村振兴时代下的村镇规划与建设措施

2.1 加强村镇规划与乡村振兴战略的统筹协调

在加强村镇规划与乡村振兴战略统筹协调的实践中,福建省永泰县嵩口镇的成功经验值得借鉴。嵩口镇是一个拥有丰富古村落资源的乡镇,全镇现存明清古建筑158座,其中省级文物保护单位12处。当地政府将乡村振兴战略与村镇规划紧密结合,通过科学规划和系统实施,实现了文化保护与经济的双赢。在产业振兴方面,嵩口镇依托古村落资源,大力发展乡村旅游,规划建设了完善的旅游基础设施,累计投入1.2亿元修缮古建筑、建设游客服务中心等,同时鼓励村民参与农家乐、民宿和手工艺品的经营,形成了“文化+旅游”的特色产业链。据统计,2022年全镇旅游接待量达86万人次,旅游综合收入突破4.5亿元,带动当地就业3200余人,村民人均可支配收入较2018年增长65%。在生态振兴方面,规划中明确划定了生态红线,划定核心保护区面积达12.6平方公里,禁止在核心保护区进行开发活动,同时推广绿色农业和生态旅游,确保经济发展与环境保护的平衡^[5]。

2.2 加大基础设施建设投入,提升村镇发展支撑能力

基础设施不仅是推动地方经济发展的关键支撑,也是改善农村居民生活条件、提高生产力水平的基础。传统的农村基础设施相对薄弱,尤其是在交通、能源、水利、信息通信等领域,存在着明显的短板。加大基础设施建设投入,是促进乡村振兴的重要措施,它能够有效提升村镇的整体支撑能力,帮助村镇在经济、社会和生态方面实现可持续发展。

表2 乡村振兴中基础设施建设投入的主要领域与效益

| 领域 | 主要措施 | 预期效益 |
|---------|-------------------------------|---------------------------------|
| 交通基础设施 | 完善乡村道路、建设农村物流体系、 改善交通连接 | 提高农产品流通效率、促进经济发展、加 强城乡连接 |
| 能源与水利设施 | 提升电力供应保障、建设灌溉系统 和水源保护设施 | 提高农业生产效率、保障水资源供应、改 善农村生活条件 |
| 信息化基础设施 | 推广互联网覆盖、发展电子商务平 台、加强信息交流渠道 | 促进农村信息流通、推动农业现代化、提 升农村居民生活质量 |
| 环境基础设施 | 建设垃圾处理、污水处理系统、提 升环保设施 | 改善生态环境、提高村镇环境质量、推动 绿色乡村建设 |

在交通基础设施方面,完善的道路系统和物流体系,能够有效提高农产品流通速度,加强乡村与城市之间的联系,带动区域经济一体化发展,促进农业产业化具有重要意义。能源和水利设施的建设,将直接提升农村生产力,确保农业生产稳定运行。同时,也能为乡村提供更可靠的基础生活保障,提升农民的生活质量。

2.3 推动生态保护与村镇建设协调发展

表3 优化土地利用结构及提高资源利用效率的措施分析

| 措施 | 具体内容及实施方式 | 预期效果及分析 |
|----------|-----------------------------------|--------------------------------|
| 土地用途合理规划 | 科学划分农业用地与非农业用地,避免 过度开发农业用地。 | 提高土地资源的集中性与有 效性,减少土地浪费。 |
| 复合利用土地 | 推动农地、宅基地、产业用地复合利用, 如农业生产与旅游融合。 | 提高土地单产,促进产业发展 与环境保护协调发展。 |
| 土地集约化利用 | 通过土地整理、流转等措施集中土地资 源,实现规模化经营。 | 提高土地利用效率,促进农业 现代化,增加经济收益。 |
| 强化土地资源监管 | 加强土地利用的监督管理,确保其符合 环境保护要求。 | 确保生态环境不受破坏,推动 土地资源的可持续利用。 |
| 推动土地二次开发 | 支持闲置土地的二次开发利用,优化土 地使用方式。 | 提高土地的经济效益,减少资 源浪费,促进农村经济转型。 |

推动生态保护与村镇建设协调发展的关键在于通过绿色发展理念,确保生态保护与经济发展双赢,浙江省的“美丽乡村”建设。该项目通过推动生态环境保护与乡村振兴的结合,实现了经

济与生态的协同发展。在“美丽乡村”建设过程中,浙江省注重保护当地的自然景观与生态环境,同时推动绿色基础设施的建设。

2.4 优化土地利用结构,提高村镇资源利用效率

许多村镇存在土地资源利用低效、空间布局不合理、产业结构单一等问题,导致土地资源浪费和环境压力加大。科学规划土地利用,优化资源配置,推动土地资源的集约化、节约化和高效利用,能够有效促进乡村经济转型升级和生态环境保护。土地利用结构的优化,不仅需要合理调整农业、工业、商业等各类用地比例,提高土地复合利用率。

合理划分土地用途,既能保证农业用地的充分利用,又能有效促进非农业用地的发展,推动乡村产业多元化。在复合利用土地方面,探索农业、宅基地和产业用地的多功能融合,不仅能够提升土地的产值,还能推动乡村产业的可持续发展。

3 结语

乡村振兴战略的顺利实施,离不开科学、合理的村镇规划与建设。对当前乡村振兴中村镇发展的研究,能够揭示出许多亟待解决的现实问题,也为今后的规划和政策制定提供了宝贵的参考。随着社会经济的不断发展,乡村振兴将不仅仅是经济的提升,更是文化的复兴与社会治理的创新。村镇建设应更加注重人与自然的和谐共生,关注乡村居民的需求,推动可持续发展。只有在实践中不断总结经验,调整策略,才能确保乡村振兴战略的成功实施,进而实现乡村的全面振兴和长远发展。

[参考文献]

- [1]王丹.乡村振兴时代下的村镇规划与建设分析[J].智能建筑与智慧城市,2024,(08):57-59.
- [2]徐晓燕.乡村振兴战略下的村镇建设管理与经济发展实践研究[J].山西农经,2024,(05):146-148+167.
- [3]倪秉强.探讨乡村振兴视域下村镇规划建设对策[J].中国住宅设施,2023,(12):16-18.
- [4]夏洁颖.新农村建设背景下旅游型村镇景观规划优化研究[J].绥化学院学报,2023,43(12):41-43.
- [5]初明堂.论村镇规划建设管理现状及优化对策[J].建材发展导向(上),2020,18(3):83.

作者简介:

黄璐璐(1988--),男,壮族,广西百色人,本科,助理农艺师,研究方向:乡村规划建设。