

消防安全管理中的政策执行偏差与制度优化研究

李威

陕西省西安市航天消防救援大队

DOI:10.12238/etd.v6i3.14334

[摘要] 本研究聚焦消防安全管理中的政策执行偏差现象及其制度优化路径。通过分析政策执行过程中存在的落实力度不足、资源配置失衡、部门协同低效及公众参与薄弱等典型问题,揭示政策制定与基层实践脱节、权责划分模糊、资源保障滞后等深层成因。结合现行管理制度在规范衔接、资源配置、监督考核等方面的现存矛盾,提出政策执行标准化、制度设计动态化、社会协同网络化及技术赋能创新化等多维度优化方案,为提升消防安全治理效能提供理论支撑与实践参考。

[关键词] 消防安全管理; 政策执行偏差; 制度优化

中图分类号: TU714 文献标识码: A

Research on Policy Implementation Deviation and Institutional Optimization in Fire Safety Management

Wei Li

Fire and Rescue Brigade of Aerospace District, Xi'an City, Shaanxi Province

[Abstract] This study focuses on the phenomenon of policy implementation deviation in fire safety management and explores pathways for institutional optimization. By analyzing typical issues such as inadequate implementation efforts, imbalanced resource allocation, inefficient interdepartmental coordination, and weak public participation during the policy execution process, it reveals underlying causes including disconnection between policy formulation and grassroots practices, ambiguous division of responsibilities, and lagging resource guarantees. Integrating existing contradictions in current management systems regarding regulatory coherence, resource distribution, and supervision mechanisms, the study proposes a multidimensional optimization framework featuring standardized policy implementation, dynamic institutional design, networked social collaboration, and technology-enabled innovation. The findings provide theoretical support and practical references for enhancing fire safety governance efficacy.

[Key words] fire safety management; policy implementation deviation; institutional optimization

消防安全是公共安全体系的重要组成部分,其管理效能直接影响社会风险防控能力。当前我国消防法规体系日趋完善,但在政策执行过程中普遍存在目标偏移、效果衰减等现象,暴露出制度设计与实践需求的适配性不足。政策执行偏差不仅削弱火灾预防效果,更制约应急响应效率,成为制约消防安全管理水平提升的瓶颈问题。

1 消防安全管理政策执行偏差的表现与成因

1.1 政策执行偏差的典型表现

消防安全管理政策执行偏差主要表现为落实环节的实际效果与政策设计目标存在差距。具体而言,其一,政策执行力度逐级衰减。部分基层单位对消防法规的解读存在偏差,导致日常检查、隐患整改等环节流于形式,例如对消防通道占用的治理仅停留在口头警示,缺乏实质处罚措施^[1]。其二,资源配置与政策要

求不匹配。个别地区消防设施更新滞后于城市发展速度,老旧小区消防栓维护不足、微型消防站设备缺失等现象长期存在,削弱了政策落地的物质基础。其三,跨部门协同机制运行不畅。部分区域应急管理、住建、市场监管等部门在消防审批、联合执法中职责划分模糊,出现监管空白或重复检查问题,直接影响政策执行效率。其四,公众参与机制尚未有效激活。部分单位开展消防培训时仍采用单向宣教模式,缺乏实操演练和互动反馈,致使从业人员应急技能掌握不牢,政策的社会响应度不足。这些偏差反映出政策执行过程中存在主体认知差异、资源整合不足及系统联动缺位等多重矛盾。

1.2 偏差成因分析

消防安全管理政策执行偏差的根源可从制度设计与实践衔接层面剖析。首先,政策制定与基层实际脱节。部分消防法规则

重宏观指导,未结合区域差异细化操作标准,导致执行者因缺乏明确依据而选择性落实。例如隐患整改周期、设施配置标准等关键条款未量化,基层单位在操作中易产生主观裁量空间。其次,权责分配机制不完善。消防管理涉及多部门交叉职能,但机构间权责清单未完全厘清,信息共享平台建设滞后,造成审批监管环节推诿掣肘。再次,执行资源保障不足。部分地区财政投入偏向显性政绩工程,对消防设施维护、人员培训等长效工作支持力度较弱,基层队伍专业素质参差不齐,难以满足政策实施的技术需求。此外,监督问责效能有限。现行考核偏重台账检查与事故追责,对日常管理中的过程性疏漏缺乏动态监测,部分单位存在“应付检查式整改”倾向,削弱了政策刚性约束。最后,社会认知存在误区。部分管理者将消防投入视为成本负担而非安全效益,公众对消防知识的碎片化理解也降低了政策配合度。这些因素共同导致政策目标在传递、执行与反馈过程中发生系统性偏移^[2]。

2 消防安全管理制度的现状

当前消防安全管理制度已形成基本框架,但在实际运行中仍存在结构性矛盾。一是制度规范覆盖广度与深度不均衡。中央及地方层面出台的消防法规体系较为完整,但部分条款缺乏实施细则,尤其是老旧建筑改造、新业态消防标准等领域的规范滞后于现实需求,导致执行过程中出现标准模糊问题。二是资源配置存在区域差异。经济发展水平较高的区域能够保障消防设施更新与人员配备,而部分欠发达地区受财力限制,消防站点布局密度不足、装备老化现象突出,难以满足日常巡查与应急响应需求。三是部门协同机制尚未完全贯通。尽管消防法明确多部门共管原则,但实际工作中审批、监管、执法等环节仍存在职能交叉与衔接断层。部分区域尚未建立统一的信息共享平台,部门间数据壁垒导致隐患整改跟踪效率低下,跨领域联合执法行动协调成本较高。四是社会参与度整体偏低。多数单位虽按要求组建消防管理团队,但从业人员专业培训不足,应急预案演练频次与质量参差不齐。公众消防知识普及多依赖传统宣传手段,社区自主排查隐患、组织逃生演练等常态化机制尚未全面建立。

3 消防安全管理制度优化的路径

3.1 政策执行层面的优化

政策执行层面的优化需聚焦标准细化、流程规范与主体协同三个维度。第一,应建立分级分类的操作指南。针对消防法规中原则性较强的条款,制定区域性实施细则,明确隐患整改期限、设施配置参数等量化指标,减少基层执行中的自由裁量空间。例如针对老旧小区消防设施改造应明确改造中的重点改造项目,以及周期和需要达到的标准。其次,完善跨部门协作机制。通过立法明确应急管理、住建、公安等部门的职责边界,建立联合审批与执法清单,依托信息化平台实现隐患线索实时推送、整改进度多方跟踪,避免监管盲区与重复检查。第二,强化执行资源保障体系。加大财政对消防基础建设的定向投入,优先解决老旧社区设施更新、微型消防站装备配置等薄弱环节^[3]。建立基

层人员定期轮训制度,通过模拟处置、设备操作考核等实战化培训,提升一线队伍的专业能力。此外,优化监督考核方式。改变以台账检查为主的评价模式,引入第三方机构对消防设施运维状态、隐患整改闭环率等核心指标开展动态评估,并将结果与责任单位绩效考核挂钩。探索建立消防安全信用档案,对屡次拖延整改或虚假应付的单位实施联合惩戒,增强政策执行约束力。第三,构建社会协同参与网络。推动企业、社区建立消防自主管理团队,制定标准化应急预案并开展季度演练,重点提升人员疏散、初期火灾扑救等实操技能。在公众教育层面,采用短视频、互动游戏等新媒体手段普及消防知识,设立隐患举报奖励机制,引导居民参与楼道清理、设备巡检等社区治理活动。通过政策执行各环节的精细化改进,实现制度要求与基层实践的精准对接。

3.2 制度设计的优化

制度设计优化应立足系统性重构,重点解决规范衔接、资源配置与长效治理等问题。一是建立整合碎片化法规体系。对现行消防法规中重复或冲突的条款进行清理,针对新兴业态、混合用途建筑等复杂场景制定专项管理标准,填补制度空白。例如密室逃脱、电竞酒店等新型火灾风险的管控要求,形成覆盖全链条的技术规范。其次,建立权责动态调整机制。通过立法厘清部门职责分工,制定消防审批、监管、执法等环节的权责清单,将交叉职能纳入协同流程。探索建立跨部门联席会议制度,定期评估职能履行情况,根据实践反馈优化职责划分,减少推诿扯皮。二是完善资源配置制度设计。建立消防投入与区域发展水平挂钩的动态保障机制,明确基层监督管理人员编制、装备更新的最低标准。推行设施运维财政专项制度,确保老旧社区改造、智能预警设备铺设等长效工程获得稳定资金支持。同时,构建人才梯度培养体系,将消防专业技能纳入职业院校必修课程,完善基层人员职称晋升通道,提升队伍专业化水平。三是强化制度约束与激励功能。改革监督考核制度,增加日常管理、风险防控等过程性指标权重,运用物联网技术对消防设施运行状态进行实时监测。建立企业消防安全信用评级制度,将评级结果与贷款审批、政策补贴挂钩,倒逼主体责任落实。在公众层面,将消防知识纳入基础教育必修模块,推行社区安全积分制度,对参与消防演练、隐患举报的居民给予物业费减免等奖励。

3.3 社会协同机制的构建

社会协同机制构建需调动多元主体参与,形成政府主导、责任共担的消防安全治理网络。一是压实单位主体责任。推动企业、学校等机构建立消防自主管理体系,明确安全管理专员岗位职责,制定年度培训计划与应急演练方案。要求重点单位每季度开展设施自查并上传整改记录,主管部门通过线上平台核验进度,形成自查与监管的闭环管理。其次,激活社区自治功能。以居民委员会为核心组建志愿消防队伍,吸纳物业人员、退休职工等群体参与日常巡查,建立楼道杂物清理、电动车集中充电等社区公约。定期组织家庭火灾模拟演练,提升居民初期灭火与疏散逃生能力^[4]。二是深化政企社联动模式。鼓励第三方技术机构

参与消防设施维护、风险评估等服务,政府通过购买服务或补贴方式引导专业力量下沉基层。建立区域消防资源共享平台,推动相邻单位签订应急互助协议,实现救援装备、人员力量的快速调配。在工业园区、商业综合体等集聚区推行联防联控,由龙头企业牵头制定行业安全标准,组织成员单位交叉检查与经验交流。三是完善公众参与激励机制。将消防知识纳入学校安全教育课程,设计适合不同年龄段的互动教学内容。在社区层面推行安全积分制度,对主动清除楼道隐患、参与消防培训的居民给予公共设施使用优惠。开通隐患举报便捷通道,设立专项奖励基金,保护举报人隐私的同时提高线索核查效率。

3.4 技术赋能的制度创新

技术赋能制度创新应聚焦风险预警、监管效能与公众服务三大领域,推动消防安全管理模式转型升级。一是构建智能监测预警体系。在重点场所部署物联网传感器,实时监测消防设施运行状态、逃生通道畅通度等核心指标,自动推送异常信息至管理平台。通过算法分析历史火灾数据,绘制区域风险热力图,提前识别高危点位并生成整改建议,变被动处置为主动防控。其次,优化数字化监管流程。建立统一消防信息数据库,整合审批许可、检查记录、隐患整改等全链条数据,实现跨部门业务线上流转。执法人员使用移动终端录入现场检查结果,系统自动比对历史数据,智能识别重复隐患或虚假整改行为,提升监管精准度。二是深化数据共享与决策辅助功能。打通应急、住建、电力等部门的信息壁垒,构建多源数据融合分析模型。利用人工智能技术模拟建筑火灾蔓延路径,辅助制定应急预案与疏散路线。开发消防资源调度系统,实时显示周边消防站人员装备、道路通行状况,优化救援力量部署方案。在公众服务领域,推广消防设施电子标签技术,市民扫码即可查看灭火器有效期、巡检记录等信息,倒逼管理责任落实。

三是推进虚拟化培训与演练。开发消防技能模拟训练平台,通过虚拟现实技术还原火场环境,使从业人员在无风险场景中掌握设备操作、伤员救助等技能。建立在线考核系统,随机生成隐患排查、应急指挥等模拟考题,自动评估参训人员能力短板并生成个性化学习方案。同时,搭建消防安全知识共享平台,整合火灾案例库、政策法规等资源,提供智能检索与定向推送服务。

4 结语

总之,通过完善政策执行标准、重构权责分配机制、强化技术赋能等手段,可有效弥合制度设计与实践执行的鸿沟。未来研究需进一步关注智慧消防技术应用、公众参与长效机制等新兴领域,持续推动消防安全管理从单一监管向多元共治转型。研究结果对优化公共安全资源配置、完善风险防控体系具有现实意义,为同类领域政策执行研究提供方法论启示。

[参考文献]

- [1]黄岸达.探析锂离子电池电力储能系统的消防安全管理[J].科技与创新,2025,(06):183-186.
- [2]牛红云,张亚平,王秀铭,等.森林航空消防野外停机坪调度指挥技术[J].森林防火,2025,43(01):103-106.
- [3]薛雯.建筑施工现场设备设施及消防安全管理研究[J].中国设备工程,2025,(06):45-48.
- [4]沈永刚.企业消防安全管理的研究[J].消防科学与技术,2025,44(03):434-438.

作者简介:

李威(1988—),男,陕西西安人,本科,单位陕西省西安市航天消防救援大队,职称初级专业技术职务9级助理工程师,主要研究方向消防监督。