

# 应急救援力量在乡村地区救援过程中存在的困难及对策建议

范志波

阳泉市应急调度指挥中心

DOI:10.32629/etd.v7i4.20240

**[摘要]** 本文以山西省东部阳泉市为研究样本,深入剖析了乡村地区应急救援工作中存在的各类现实困境,具体包括道路交通通行不畅、当地向导资源短缺、基层应急力量薄弱、信息通讯保障不足、后勤支撑体系不完善以及救援装备相对落后等六个方面。基于上述问题,结合阳泉市乡村实际情况,提出针对性的优化对策与改进建议,核心目标是构建科学高效、贴合乡村实际的应急救援体系,最大限度保障人民群众生命财产安全,维护区域社会和谐稳定,为乡村地区应急救援工作的规范化、专业化发展提供参考。

**[关键词]** 应急救援力量; 乡村地区; 自然灾害; 森林草原火灾; 基层治理; 对策建议

**中图分类号:** U284.26+2 **文献标识码:** A

## Difficulties and Countermeasures for Rural Emergency Rescue

Zhibo Fan

Yangquan City Emergency Dispatch Command Center

**[Abstract]** Taking Yangquan City in eastern Shanxi Province as an example, this paper conducts an in-depth analysis of various practical difficulties in rural emergency rescue, including poor road traffic, lack of local guides, weak grassroots emergency forces, inadequate information and communication support, imperfect logistics support, and backward rescue equipment. Based on these problems, targeted optimization countermeasures and improvement suggestions are put forward, with the core goal of building a scientific, efficient and rural-oriented emergency rescue system. This system aims to maximize the protection of people's lives and property, maintain regional social harmony and stability, and provide reference for the standardized and professional development of rural emergency rescue work.

**[Key words]** Emergency Rescue Forces; Rural Areas; Natural Disasters; Forest and Grassland Fires; Grassroots Governance; Countermeasures

### 1 引言

阳泉市地处山西省东部,坐落于太行山腹地,境内山高坡陡、地形复杂,山地连绵交错,林地资源丰富,草灌植被覆盖率较高。特殊的地理环境与气候条件,使得该市长期面临森林草原火灾、洪涝灾害、地质灾害等多种自然灾害的威胁,其中森林草原火灾频发多发,且多集中在交通不便、人口稀少的乡村偏远区域,扑救难度极大。乡村地区是应急救援工作的薄弱环节,也是自然灾害影响的主要区域,其应急救援工作的成效,直接关系到广大农民群众的生命财产安全,关系到乡村振兴战略的顺利推进。

### 2 乡村地区应急救援中存在的困难

#### 2.1 道路交通不畅,救援通行受阻

阳泉市乡村地区的道路交通基础较为薄弱,路网密度偏低,道路等级整体不高,普遍存在弯道多、坡度陡、路面窄的特点,且断头路、破损路现象较为普遍。在道路规划与建设过程中,受资金投入、地理条件等因素限制,设计与建设标准未能充分考

虑应急救援需求,道路宽度、承载能力均无法满足大型救援车辆的通行要求。同时,乡村道路缺乏系统的日常养护,部分路段因年久失修出现路面破损、边坡坍塌等问题,进一步加剧了通行难度。例如,在2021年平定县“2·19”森林火灾处置过程中,由于山区道路狭窄、弯道密集,大型供水车辆无法直接抵达火灾现场,延误了初期灭火的最佳时机,制约了应急处置效率,导致火灾造成的损失进一步扩大。

#### 2.2 当地向导短缺,引路支撑不足

随着城镇化进程的不断加快,乡村教育资源向城市集中,大量农村青壮年劳动力为寻求更好的发展机会,纷纷进城务工、定居,导致乡村常住人口大幅减少,留守人员多为老年人,缺乏具备应急引导能力的青壮年群体。在应急救援过程中,当地向导的作用至关重要,其能够精准指引救援路线、告知区域内危险隐患点,帮助救援队伍快速开展工作。但目前,乡村地区熟悉本地地形地貌、了解灾害隐患点的人员极度稀缺,合格的向导资源严重

不足。据统计,近年来国内多起森林草原火灾救援中,因缺乏专业向导、引路不当,导致救援人员陷入危险、救援进度滞后的案例时有发生,充分凸显了当地向导在应急救援中的关键作用,以及向导资源短缺带来的潜在安全风险。

### 2.3 基层应急力量薄弱,处置能力不足

当前,阳泉市已逐步建立起市、县两级专业应急救援队伍,具备较强的应急处置能力,但乡镇一级的基层应急力量建设仍存在明显短板。乡镇应急队伍的人员构成较为复杂,大多为临时聘用人员,且年龄结构偏高,缺乏系统的应急救援培训,专业素养和实战能力不足。以平定县岔口乡、孟县北下庄乡等偏远乡镇为例,其应急救援队伍主要由当地村民临时抽调组成,平均年龄超过50岁,这些人员未接受过系统的应急救援技能培训,对火灾扑救、地质灾害处置等专业知识掌握有限,难以应对复杂的救援场景。同时,乡镇应急装备配置极为简陋,仅配备了雨衣、雨鞋、铁锹等基础器材,缺乏专业的灭火、抢险装备,面对森林火灾、地质灾害等复杂情况时,无法开展高效的救援处置工作,救援效率和效果大打折扣,难以满足乡村应急救援的实际需求。

### 2.4 信息通讯不畅,指挥调度受阻

乡村地区尤其是偏远山区,通信信号覆盖不足,应急通讯保障能力薄弱。在自然灾害发生时,电力线路、通信基站易受损坏,导致手机、对讲机等通信设备无法正常使用,形成“信息孤岛”,救援队伍与指挥中心、各救援小组之间无法实现有效沟通。森林火灾、强对流天气等灾害发生后,救援现场的实时情况无法及时传递给指挥中心,指挥决策无法快速下达,导致救援工作缺乏科学指引;同时,各救援队伍之间因通信不畅,无法实现协同配合,难以形成救援合力。此外,各救援队伍配备的对讲机等通信设备型号不一、标准不同,无法实现互联互通,进一步加剧了信息传递的滞后性,影响了救援工作的整体推进和实际成效。

### 2.5 后勤保障不足,支撑能力薄弱

阳泉市乡村应急救援的后勤保障体系建设不足,难以满足大规模、长时间救援工作的需求。一方面,应急物资储备不足,灭火器材、急救药品、帐篷等应急物资的数量和质量均无法满足救援需求,且物资调配流程不够顺畅,难以快速送达救援现场;另一方面,食宿保障能力不足,救援人员在偏远山区开展救援时,缺乏稳定的饮食供应和休息场所,长期高强度作业易导致体力下降,影响救援效率。

### 2.6 装备水平偏低,适配性不足

阳泉市应急专业队伍的装备现代化水平整体不高,尤其是在森林火灾扑救领域,存在明显的装备短板。针对重特大森林火灾的大型灭火飞机、远程灭火炮等高科技装备严重短缺,大功率消防车、长时作业风力灭火机等持续作战装备配备不足,导致火场控制能力薄弱,难以快速遏制火势蔓延。乡镇应急队伍的装备配置更是参差不齐,大多仅配备简易的灭火、抢险器材,缺乏专业的防护装备和通信装备,无法适应复杂的救援任务需求。

## 3 乡村地区应急救援的对策建议

### 3.1 强化基层应急力量建设,夯实救援基础

针对乡镇应急队伍人员结构不合理、专业能力不足的问题,重点强化基层应急力量建设,提升应急处置能力。一是科学配置专职应急人员,结合各乡镇灾害风险等级、人口规模等实际情况,为每个乡镇配备5—10名专职应急救援人员,明确岗位职责,确保人员稳定,避免临时抽调、频繁变动。二是加大资金投入,由财政统一保障专职人员薪酬、装备采购等相关费用,解除人员后顾之忧。三是加强专业培训,联合应急、林草等部门,定期组织应急人员开展理论学习和实战演练,通过案例分析、模拟演练等方式,提升应急人员的专业素养和实战能力。四是发挥本地优势,组织应急人员熟悉辖区内的地形地貌、风险点位,确保在灾害发生时,能够快速响应、高效处置,同时做好向导工作,协助专业救援队伍开展工作,打通应急救援“最后一公里”。

### 3.2 完善基础设施建设,提升救援保障能力

#### 3.2.1 优化乡村道路交通条件

加大对乡村道路建设的投入力度,重点对偏远山区、灾害高发区域的道路进行升级改造,拓宽路面、加固边坡,增设错车道和防护设施,提高道路的承载能力和通行效率,确保大型救援车辆、特种机械能够顺利通行。建立道路日常养护机制,定期对乡村道路进行巡查、维修,及时清理道路障碍物,修复破损路面,保障道路畅通,为应急救援工作提供交通支撑。

#### 3.2.2 健全森林防火与监测体系

加快推进森林防火阻隔系统建设,结合乡村实际,构建生物防火林带、工程防火隔离带相结合的防火网络,有效阻挡火灾蔓延。在林区制高点、重点区域设置高清监控设备,结合无人机巡查技术,构建“空地”一体化监测体系,实现对森林火情的实时监测、精准预警。同时,在重点林区修建蓄水池,储备充足的灭火用水,提升火灾初期处置能力。

#### 3.2.3 完善应急保障基础设施

在乡镇一级建设标准化应急物资储备库,储备足量的灭火器材、急救药品、帐篷、油料等应急物资,建立物资台账,定期检查、补充,确保应急物资随时可用。在偏远山区、大型林区中心修建直升机停机坪,配备必要的导航、照明、加油设施,保障直升机能够快速起降,开展人员转运、物资投放等应急救援工作,提升应急救援的机动性和覆盖面。

### 3.3 加大高科技装备配备,提升救援智能化水平

#### 3.3.1 升级森林灭火装备

为森林灭火专业队伍配备高压水泵、无人机、特种消防车等高科技装备,其中高压水泵具备高压、大流量的特点,可实现远距离供水,提高灭火效率;无人机搭载热成像仪、高清摄像头,实时监测火情、定位火源,为灭火指挥提供精准依据;特种消防车、装甲运兵车等装备适应复杂的山区环境,提升火灾扑救的安全性和有效性,扭转单纯依靠人工灭火的被动局面。

#### 3.3.2 完善防汛救援装备

针对防汛应急救援需求,为防汛队伍配备水上遥控救生器、水上机器人等特种装备,提高复杂水域环境下的救援能力。同时,配备野餐饮事车、宿营车等保障装备,为救援人员

提供热食、热水和舒适的休息环境,保障救援人员体力,确保救援工作持续推进。

### 3.3.3 推进应急信息化建设

构建一体化应急救援指挥平台,整合气象、水利、林草等部门的监测数据,利用北斗定位系统实现对救援人员、车辆、装备的实时跟踪,借助地理信息系统对灾区地形、灾害分布等信息进行可视化展示。通过车载视频、无线传输等技术,实现救援现场画面的实时传输,为指挥决策提供直观、准确的依据,提高指挥调度的科学性和高效性。

### 3.3.4 推动装备整合共享

对全市应急救援装备进行全面清查、登记,建立装备管理台账,明确装备的数量、性能、存放地点等信息。建立跨部门、跨区域的装备调配机制,根据灾害类型和救援需求,合理调配装备资源,避免重复配置和资源浪费。加强装备维修保养,定期对装备进行检查、维护,确保装备处于良好状态,提升装备利用率和救援效能。

### 3.4 强化自然灾害防范,健全应急工作机制

#### 3.4.1 加强宣传教育,提升应急意识

针对农村老年人等重点群体,开展一对一的宣传指导,通过乡村广播、宣传栏、微信群、文艺汇演等多种形式,广泛宣传自然灾害防范知识、应急避险技能、应急救援先进典型和成功案例,提高群众的风险防范意识和自救互救能力,营造全社会关注应急、参与应急的良好氛围。

#### 3.4.2 完善监测预警体系

加大对自然灾害监测预警设施的投入,在森林、河流、山区等重点区域设置监测站点,实时监测气象、水文、地质等相关数据,构建多维度、高精度的监测网络。整合气象、水利、地质等部门的监测数据,运用大数据分析、人工智能等技术,对灾害风险进行实时评估和预警预报,及时发布预警信息,为应急处置争取时间。

#### 3.4.3 加强风险评估与规划管控

定期组织开展全市自然灾害风险评估工作,对森林、河流、乡村居民点等重点区域进行全面排查,明确风险等级和防控重点。在城乡规划、乡村建设过程中,充分考虑自然灾害风险因素,合理规划功能区域,避免在高风险区域进行大规模建设。加强对

乡村建设项目的规划管控,严格审批建筑物选址和设计方案,提高乡村地区的抗灾能力和韧性。

#### 3.4.4 完善应急演练与预案修订

各级政府和相关部门定期组织开展自然灾害应急演练,演练内容涵盖森林火灾扑救、洪涝灾害抢险、地质灾害救援等多种类型,通过演练检验应急预案的科学性和可操作性,提升应急队伍的协同配合能力和应急指挥能力。根据演练结果和实际灾害应对经验,及时修订完善应急预案,优化组织指挥体系、救援流程和物资保障机制,确保应急预案能够适应不断变化的灾害形势,为应急救援工作提供坚实的制度保障。

## 4 结论

乡村地区应急救援工作是一项复杂而系统的工程,面临着道路交通不畅、向导资源短缺、应急力量薄弱、信息通讯滞后、后勤保障不足、装备水平偏低等诸多困难与挑战。阳泉市作为山区城市,乡村地区的应急救援工作尤为重要,构建完善、高效的应急救援体系,是保障农村群众生命财产安全、维护社会和谐稳定的重要举措。

通过强化基层应急力量建设、完善基础设施建设、加大高科技装备配备、强化自然灾害防范等一系列对策措施,能够有效破解乡村应急救援中的各类难题,提升应急救援能力和水平。未来,还需持续加大投入,不断优化应急救援机制,完善保障体系,推动乡村应急救援工作规范化、专业化发展,切实守护好农村群众的生命财产安全,为乡村振兴提供坚实的安全保障。

### [参考文献]

[1]中共中央办公厅,国务院办公厅.关于进一步提升基层应急管理能力的意见[Z].2024-09-01.

[2]苏国锋.做好“防”和“救”:应急管理体系和能力现代化的关键命题[J].人民论坛,2020(17):48-51.

[3]高伟伟,杨继星,张志,等.我国森林火灾空地协同扑救技术体系现状研究[J].森林防火,2025(6):1-6.

[4]余京洋.农村基层组织应急管理能力提升路径[J].农村经济与科技,2021,32(12):247-249.

### 作者简介:

范志波(1984--),男,汉族,河北邯郸涉县人,大学本科,林业工程师,主要从事森林草原防灭火理论研究与实践工作。