

基层水利工程项目安全管理制度落地现存问题与改进路径

张红正 唐舟 许心怡 赖拥明

开化县水利工程建设管理中心

DOI:10.32629/etd.v7i1.22259

[摘要] 基层水利工程项目是我国水利基础设施体系的重要组成部分,涵盖水库除险加固、河道整治、农田水利改造、水土保持治理、农村饮水工程。此类工程规模小、分布散,场地偏远,但其建设发展会直接关系基层防汛安全、农业生产和群众生活等诸多民生事项及百姓安全感、幸福感。安全管理制度的有效制定与执行是保证工程施工及运行安全的重要支撑,但当前基层水利工程项目实施期间未能配备完善的安全管理制度,且制度无法有效落地。基于此,本文结合基础水利工程特点,先分析了安全管理制度落地现存问题,后提出针对性改进路径,并加以工程案例验证,以期加大安全管理制度的落实力度,为基层水利工程安全生产规范化、常态化推进提供参考。

[关键词] 基层水利工程; 安全管理制度; 现存问题; 改进路径

中图分类号: TV51 **文献标识码:** A

Existing Problems and Improvement Paths in the Implementation of Safety Management Systems for Grassroots Water Conservancy Engineering Projects

Hongzheng Zhang Zhou Tang Xinyi Xu Yongming Lai

Kaihua County Water Conservancy Engineering Construction Management Center

[Abstract] Grassroots water conservancy engineering projects are an important component of China's water conservancy infrastructure system, covering reservoir reinforcement, river regulation, agricultural water conservancy improvement, soil and water conservation, and rural drinking water projects. Such projects are generally small in scale, widely distributed, and located in remote areas, yet their construction and development are directly related to grassroots flood control safety, agricultural production, people's livelihoods, and the public's sense of security and well-being. The effective formulation and implementation of safety management systems provide essential support for ensuring construction and operational safety. However, during the implementation of grassroots water conservancy engineering projects, comprehensive safety management systems are often lacking, and existing systems cannot be effectively implemented. Based on the characteristics of grassroots water conservancy projects, this paper first analyzes the existing problems in the implementation of safety management systems, then proposes targeted improvement paths, and validates them through an engineering case. The aim is to strengthen the implementation of safety management systems and provide a reference for the standardized and routine advancement of safety production in grassroots water conservancy engineering projects.

[Key words] grassroots water conservancy engineering; safety management system; existing problems; improvement paths

水利工程安全生产是水利行业高质量发展的基础保障,基层小型水利项目数量多、覆盖面广、建设周期短,施工环境复杂多变,同时基层小型水利工程多数位于乡村野外、河道周边等区域,会受到天气、水文、地质等因素的影响^[1]。相比于大型水利枢纽工程来说,其整体投入资金较少、安全管理标准偏低,这也使得基层水利工程对应的安全风险隐蔽性更强。近年来,水利部

门不断完善安全生产管理制度,但从基层水利工程项目落地情况来看,整体效果不足,存在制定照搬套用、安全责任体系模糊等问题,使得制度和现场实操严重脱节。所以现阶段还需深入分析基层水利工程项目安全管理制度落地的现存问题,并针对各类问题,结合工程实际,制定更具可行性的优化对策,逐步健全安全管理制度,完善落实机制,筑牢基层水利安全防线。

1 基层水利工程项目安全管理制度落地现存主要问题

1.1 制度照搬套用

当前很多基层水利工程所采用的安全管理制度多数直接套用大型水利工程通用模板,未根据基层水利工程的施工场地、施工特点等条件对制度进行优化调整,导致套用的安全管理制度不符合基层水利工程施工的实际情况。比如大型工程的专项安全审批流程、设备检测标准等,直接应用在小型沟渠、河道清淤项目中,则会出现制度无法执行、无人执行。

1.2 重进度轻安全

“重进度、轻安全”是基层水利项目普遍存在的通病,很对施工方、建设方更关注施工进度,将安全管理视为附加工作^[2]。在工期紧张、施工任务集中的阶段,就会出现将安全准备时间缩短,尽可能跳过安全交底、隐患排查、设备检查等基础流程。同时,安全管理制度执行流于形式,安全检查、教育培训等工作都未开展到位,无法实现常态化有效管理。

1.3 安全责任体系模糊

基层水利工程项目涉及项目法人、设计单位、施工单位、监理单位多个主体,还涉及行业管理和乡镇属地管理职责。但当前未建立明确的安全责任体系,各主体的安全责任划分不清,容易出现推诿扯皮、管理真空等问题^[3]。一旦出现安全问题则难以精准追责和快速处置解决。同时,由于基层水利监管部门和乡镇管理人员少,专业能力不足,日常监管宽松,在安全管理责任未能有效落实的情况下,也会影响安全管理制度的执行效果。

1.4 人员安全意识薄弱

基层水利工程项目施工人员整体文化水平与专业素养偏低,多数从业人员为临时务工人员,参与系统专业的安全培训学习少,难以充分了解安全管理制度的具体要求,缺少安全意识,对违规作业所带来的风险后果缺乏处分认知,进而导致基层水利工程施工时容易出现高空作业不系安全带、电气作业违规操作、现场不按规程野蛮施工等违章问题。

1.5 基础保障设施缺失

基层水利工程项目造价低、利润少,在此情况下施工企业为追求更多利润,会刻意压缩安全资金的投入,使得安全防护设施、劳动保护用品、警示标识等基础保障设施缺失^[4],施工机械设备不按期检修、带病作业等问题,进一步增加安全风险。施工前没有科学论证,制定有针对性的应急预案,面对突发事件不具备有效的处置能力。这种情况下即便安全管理制度再完善,也难以在施工现场落地执行。

1.6 隐患排查不到位

隐患排查是安全管理制度落地的核心环节,但当前日常安全检查过程中未严格按照制度要求逐项排查风险点,使得隐蔽性隐患、细节性隐患容易被遗漏^[5]。同时,针对隐患问题来说,也未能采取完善有效的处理方法,如对于一般隐患敷衍整改,重大隐患不停工、不督办,整改完成后不开展复核验收,整体隐患整改管理不全面。

2 基层水利工程项目安全管理制度落地的改进路径

2.1 优化制度体系,贴合基层工程实际

基于基层水利工程施工特点及实际情况,对当前的安全管理制度进行细化调整,摒弃照搬模板的粗放管理模式。具体来说,在大型水利工程安全管理制度的基础上,删减不符合基层小型水利工程施工的繁琐流程,制定更清晰、可落地的操作标准,明确各个施工环节对应的安全要求、风险点、预防管控措施。同时,考虑到基层水利工程多位于乡村野外、河道周边等区域,还需结合施工季节、地质水文变化等,对安全管理制度内容进行动态调整优化,确保制度贴合基层水利工程现场施工实际情况^[5]。

2.2 更新管理理念,压实全过程安全管控

充分意识到安全管理的重要性,更新管理观念,将安全管理贯穿基层水利工程项目立项、施工、验收、运维全周期^[6]。项目法人、施工单位等主体需签订安全生产责任书,明确各方责任,保证施工安全管理工作的高质量、规范开展。制定落实各项安全管理制度,包括岗前安全交底制度、每日安全检查制度、阶段性安全复盘制度等,提高安全管理的全面有效性,所有高危作业需提前报备,合格后才可进行,且作业开展时应采取专项管控措施。优化安全考核指标,将现场实操落实情况作为制度考核的核心标准,保证安全管理到位。

2.3 细化责任分工,构建全员责任体系

细化项目法人、设计单位、施工单位、监理单位等参建主体的安全管理权责,厘清行业部门监管和属地安全管理职责边界,防止出现推诿扯皮、管理真空等问题^[7]。制定实施全员安全生产责任制,根据基层水利工程施工实际,将安全责任分解到项目负责人、现场管理人员、施工班组组成、施工人员等各个岗位。针对不同岗位制定相应的工作标准、划分不同的安全职责,以及对应的追责机制,大幅度提高全员的安全意识与责任心。强化监理单位安全监管职责,要求监理全程监督安全制度落实,对违规施工行为及时制止、上报、整改。

2.4 重视安全培训,提升人员安全素养

建立常态化、场景化的安全培训机制,结合基层水利工程及施工人员特点开展相应的安全培训工作。针对施工人员文化水平低、实操能力强的特点,可通过案例分析、现场讲解、实操演示等方式促进施工人员对临水作业、基坑施工、汛期施工等高频风险场景中对应的安全施工要点及安全防护措施进行了解学习,以及对安全管理制度要求、应急处置技巧等进行重点讲解。严格落实特种作业人员持证上岗制度。定期开展安全警示教育,通过本地事故案例分析强化施工人员的安全意识,在实际施工时杜绝侥幸心理,全面提升人员的安全素养水平。

2.5 加大安全投入,完善现场基础保障

提高安全管理重视度,加大安全资金的投入力度,要求施工企业足额列支安全专项经费,加强审批管理,严禁随意缩减、挪用安全资金。根据基层水利工程项目安全施工要求、现场实际条件等,依照标准配备防护栏杆、防坠设施、警示标识、用电保

护、安全劳动保护等基础保障设施。根据施工季节、现场区域地质水文变化等条件,按需储备救生衣、应急沙袋、照明设备、急救药品等应急物资。安排安全人员定期检查更新,保证物资齐全、完好。定期对机械设备开展维护保养工作,及时维修故障、更换老旧设备等,设备禁止带病作业,这样才能为安全管理制度落地提供基础支撑。

2.6 闭环管控隐患,制定完善应急体系

建立标准化隐患排查治理台账,对隐患排查次数、排查范围、重点风险点位等内容进行明确规定,要求工作人员规范开展每日安全巡查工作,做好相应的记录工作。所排查出现的隐患问题需进行分级分类,采取不同管控措施,一般隐患当日整改完毕,较大隐患限期整改、专人跟踪,重大隐患立即停工、挂牌督办,整改验收合格后方可复工,这种方式能够实现闭环管控安全隐患。同时,还应定期对所排查的安全隐患问题进行复盘分析,持续优化安全管控措施。

另外,针对基层水利工程项目施工期间可能发生的突发事件来说,也需制定完善的应急体系,提高实战处置能力。根据暴雨、边坡坍塌、人员落水等不同突发事件制定不同的专项应急预案,明确对应的处置流程。定期开展小型应急演练活动,通过训练实操提高人员自救、物资使用、现场处置、快速上报等实操能力。与乡镇应急、医疗、消防等部门建立联动机制,进一步提高突发事件的响应速度与处置能力,补齐应急管理制度落地短板。

2.7 重视考核奖惩,强化制度执行约束力

根据基层水利项目的实际情况,制定适配的安全考核机制,可将安全管理制度落地情况、安全隐患整改率、安全培训工作开展成效、现场安全管控情况等纳入考核范围,且考核结果与企业信用评级、项目验收等方面直接挂钩。制定实施奖惩措施,对于制度落实到位、无隐患风险的项目班组给予相应的奖励与表彰,对于制度落实不到位、存在违规作业行为的班组或个人采取通报批评、扣除绩效、追责问责等惩罚措施,这样可大幅度强化制定执行的约束力,保障工程项目施工安全。

3 工程案例

以2023年至2025年浙江省开化县水利项目监管数据作为研究案例,当地三年累计监管31个基层水利工程,涵盖山塘整治、河道治理、农村饮水、水库加固等小型水利项目,项目分散、施工队伍本地化,是典型基层水利工程样本。三年监督检查累计排查出安全管理问题390项,各类问题对应现有安全管理制度要求,直观体现制度落地存在大量漏洞。数据显示,安全教育培训、临边边坡防护、临时用电三类问题最为突出,分别占总问题20.5%、13.1%、9.2%。除此,机械设备运维、隐患排查台账、安全专项

经费、危大工程管理等不规范问题也大量存在。同时现场检查反映两大核心短板:安全措施费管控宽松、参建各方安全责任虚化,同类隐患整改后反复反弹。

针对上述问题,实施前文所提出的改进路径,包括制定适配小型工程的安全制度细则、落实全员安全责任包干、开展常态化安全培训工作、规范安全经费审核流程、闭环管控安全隐患等。经过为期一年的专项整改,水利项目同类安全隐患问题大幅度下降,新排查问题总量同比减少42%。其中占比最高的安全教育培训、现场防护、临时用电三类高频问题降幅超50%,安全隐患重复发生的情况也得到有效遏制,安全经费使用、设备维护保养等制度也实现有效落地,切实证明本文提出的改进路径具备可行性。

4 结语

综上所述,安全管理制度的有效制定与落地是保障基层水利工程安全生产的关键条件,进一步筑牢乡村安全防线。所以现阶段应加强重视基层水利工程安全管理工作,能够全面分析当前安全管理制度存在的问题,进而结合基层水利工程实际条件,通过优化制度体系、压实全过程安全管控、细化责任分工、重视安全培训、完善现场基础保障、闭环管控隐患、重视考核奖惩等多项举措的实施强化安全管理制度的落地成效,切实提升基层水利工程安全生产规范化水平。

参考文献

- [1]李新武.基层水利工程建设管理中安全防控策略研究[J].水上安全,2025(15):135-137.
- [2]吕瑞宁.基层水利工程建设与管理发展思路探究[J].建筑工程技术与设计,2020(34):3051.
- [3]赵红梅.晋城市城区河道治理工程施工安全管理探讨[J].山西水利,2020,36(7):24-25,27.
- [4]庄洪军,王克富,宋远峰.基于六项机制的基层水利单位安全生产风险管控探究[J].管理学家,2024(15):49-51.
- [5]禹晓霞.农村水利工程施工中的质量控制与安全隐患管理[J].农家参谋,2022(14):168-170.
- [6]张佳明.加强基层水利工程建设管理的措施探究[J].电脑爱好者(校园版),2022(17):163-164.
- [7]徐胜男.基层水利工程项目施工管控问题及创新对策分析[J].百科论坛电子杂志,2021(17):2067.

*通讯作者:

张红正(1983--),男,汉族,浙江衢州人,单位:开化县水利工程建设管理中心,主任,水利水电工程师,大学本科,水利工程质量安全监督方向。