

小型水库实施标准化管理的对策措施

王钦伟

新疆塔城地区额敏县水利局

DOI:10.12238/etd.v2i2.3339

[摘要] 为有效解决小型水库标准化管理中存在的体制机制不顺、管理粗放、经费不足等突出问题, 本文以新疆地区为例, 提出明确管护责任、落实管护资金、健全管护制度、加强管护培训、推行专业化管护、加强考核评价等小型水库标准化管理对策措施, 为水库长效安全运行, 效益持续发挥提供借鉴。

[关键词] 小型水库; 标准化管理; 对策措施

中图分类号: TV213.1 **文献标识码:** A

引言

普惠水库位于位于库尔勒市西南54公里的普惠农场孔雀河段大转弯处, 普惠水库始建于1958年, 是一座拦河式河床水库。2009年2月份由巴州水管处(现塔里木河流域巴音郭楞管理局)及农二师设计院有限责任公司共同完成的“新疆巴州普惠水库大坝安全评价报告”, 于2009年12月通过自治区水利厅大坝安全鉴定小组鉴定, 鉴定普惠水库为三类病险水库。水库总库容523.67万立方米, 正常蓄水位893.00米, 相应库容500万立方米, 死水位891.88米, 死库容293.78万立方米, 兴利库容207.22万立方米, 防洪库容23.67万立方米。校核洪水位: 893.18米, 相应库容523.67万立方米。水库下游防洪标准为20年一遇, 允许安全限制泄量为125立方米每秒。水库工程已成为防洪工程体系和供水体系的重要组成部分, 对促进新疆经济社会发展, 提高人民生活水平, 保障社会稳定作出了突出贡献。水库工程涉及国家公共安全, 事关广大人民群众生命财产安全和社会稳定。做好水库特别是量大面广的小型水库安全管理, 确保安全运行, 是水库管理最基础、最重要的工作内容。小型水库作为标准化管理主要工程, 因其数量多, 问题突出, 能否达到标准化管理目标要求, 事关新疆水利工程标准化管理成败, 做好新疆小型水库标准化管理, 任务艰巨, 责任重大。

1 现状及问题

1.1 管理体制不顺, 人员素质偏低, 是影响标准化管理顺利推行的关键。小型水库要实行标准化管理, 关键在人, 必须要有懂管理、责任心强、有一定文化水平的人员来实施, 而新疆绝大部分小型水库由乡镇人民政府或村委负责管理, 无独立管理机构, 目前实行的是巡查管护人员(安全员)管理制度, 由乡镇人民政府按照每座小(1)型水库2名、小(2)型水库1名标准聘用巡查管护人员, 所聘用巡查管护人员均为水库所在地村民。巡查管护人员主要职责是按照要求进行巡查检查、运行观测、简易维护及汛期报讯等。新疆地区小型水库普遍存在产权不够明晰, 管护责任不够明确; 聘用巡查管护人员整体素质较低, 管护水平不高, 业务能力不足等问题, 难以适应标准化管理要求。

1.2 基础条件相对较差, 病险问题突出, 是影响标准化管理顺利推行的最大短板。自2008年以来, 新疆地区开展了大规模小型病险水库除险加固, 通过除险加固, 小型水库安全状况有了极大改善, 形象面貌有了很大提高。但规划中由地方资金承担的部分小型水库, 由于资金不到位, 病险问题没有得到彻底消除, 影响工程安全运行。此外, 新疆地区小型水库因没有稳定的资金来源, 不能得到及时维护, 已完成加固的小型水库因管护不到位, 部分水库形象面貌较差, 与标准

化管理要求差距明显, 不付出艰苦努力, 很难达到规定的等级标准。

1.3 管理方式粗放, 制度标准不完善, 是影响标准化管理顺利推行的主要原因。新疆地区小型水库多数地处偏远地区, 条件艰苦, 大多无正规的管理机构, 安全管理制度不健全, 操作流程没有形成统一的规范标准, 加上聘用巡查管护人员均为水库所在地村民, 整体素质较低, 管护水平不高, 业务能力不足, 水库主管部门对聘用巡查管护人员考核评价工作不到位, 未形成有效的奖惩激励机制, 导致小型水库运行观测、巡查检查、维修养护等工作无标准可循, 大部分小型水库管护工作不到位, 记录不规范, 有的甚至没有记录, 严重影响工程安全运行。

2 对策措施

2.1 落实管护责任, 解决管理体制不顺问题, 为标准化管理提供组织保障。针对小型水库管理体制不顺等问题, 建议依据《水利部、财政部关于印发〈关于深化小型水利工程管理体制改革的指导意见〉的通知》的有关规定, 按照“谁投资、谁所有、谁受益、谁负担”的原则, 逐座明晰小型水库工程产权, 颁发产权证书。工程产权所有者即为工程的管护主体。管护主体应按照国家标准化管理要求, 健全管护制度, 明确防汛及安全管理责任人, 落实专职巡查管护人员, 加强运行观测、巡查检查和维修养护。各

级水利部门和基层水利服务机构应加强对小型水库的监管和技术指导,督促责任主体和巡查管护人员切实履行管理责任,保障工程安全长效运行。

2.2开展专项整治,解决除险加固遗留安全隐患,为标准化提供基础保障。针对小型水库存在的安全问题,建议依据《水利部办公厅关于开展病险水库除险加固遗留问题专项整治行动的通知》的要求,以问题为导向,对新疆地区规划内小型病险水库除险加固工程逐座进行排查,查找除险加固存在的突出问题,提出整改方案,按照整改方案进行有效整改,确保限期整改到位。通过整改,重点解决小型病险水库除险加固责任落实不到位、除险加固资金不到位、未全部按照设计批复完成除险加固内容、未按规定完成竣工验收等遗留问题,彻底消除安全隐患,为推行标准化提供良好的基础条件。

2.3落实管护资金,解决管护资金不到位问题,为标准化提供资金保障。针对小型水库标准化存在的资金问题,建议在稳定现有小型水库维修养护省级以上补助资金来源渠道,发挥省级以上维修养护补助资金作用的同时,要求地方积极落实维修养护资金,确保每一座小型水库有稳定的管护资金来源,并及时足额到位。为保证有限的资金用在刀刃上,确保资金使用安全,建议在保

证巡查管护人员规定的劳动报酬基础上,其余管护资金由县级水利部门统筹安排,集中用于小型水库维修养护,确保工程达到标准化管理要求。

2.4健全规章制度,解决管护标准不统一等问题,为标准化提供制度保障。为解决小型水库管理制度不健全,操作流程无统一规范标准等突出问题,在现有《新疆小型水库标准化管理评价标准》的基础上,建议尽早编制新疆地区《新疆小型水库防汛和安全管理手册》,对小型水库责任落实、运行观测、巡查检查、运行调度、维修养护、问题报告、管理考核等各项管理活动建立统一的管护标准,保证每个管理事项有明确的运行流程、作业方法和操作步骤,管护记录有统一的标准格式。小型水库巡查管护人员应按照《新疆小型水库防汛和安全管理手册》及标准化管理要求,常态化做好水库运行观测、巡查检查、维修养护等管护工作,保证水库管理范围内长效整洁美观,建筑物及时得到维护,安全监测设施完好,金属结构运行正常,防汛物料堆放整齐,标示标牌齐全,真正建立起长效规范的运行管护机制。

2.5推行社会化管护,解决管护方式粗放等问题,为标准化提供专业化保障。针对小型水库管护方式粗放等问题,建议积极探索水行政主管部门或基层水利服务机构管理、政府购买服务和

社会化管理等多种管理模式,力争每座小型水库都有管理机构、配备必要的巡查管护人员。积极推行管养分离等多种服务形式,推进社会化、专业化维修养护服务。积极实行政府购买服务的模式,将小型水库管理或维修养护交由具备条件的社会力量或企事业单位承担。实行社会化专业化服务的小型水库,应切实加强合同管理和绩效考核,真正实行管养分离,保证工程按照标准化管理要求长效安全运行。实行社会化专业化服务的小型水库,其大坝安全管理责任和防汛安全责任仍由相关责任单位和责任人承担。

3 结束语

在新疆地区小型水库中推行标准化管理是小型水库安全管理的主要目标,有效解决小型水库标准化管理存在的问题,为水库安全运行提供保障,为其它工程推行标准化管理积累经验,提供指导与帮助。

[参考文献]

[1]沈东峰,李珺.临沂市小型水库管理体制深化改革实践与思考[J].山东水利,2018,(04):48-49.

[2]李治军.关于小型水库除险加固工程的施工管理措施分析[J].智慧城市,2018,4(04):155-156.

[3]自建华.小型水库管理问题与对策探析[J].农村经济与科技,2018,29(4):54-55.