

# 基于城乡规划建设土地资源管理策略探究

刘晓鹏

天津东方博奥设计院有限公司 天津 300072

DOI:10.12238/etd.v3i6.5741

**【摘要】**: 伴随着我国城镇化建设水平的不断提升, 城乡规划建设与土地资源管理受到了政府部门及相关专家学者的重视。从专业角度来看, 城乡规划建设是推动社会经济和谐稳定发展的指导思想, 而土地资源管理则是具体工作落实推进的先决条件。现阶段, 我国城乡规划建设中土地资源管理仍面临着一些问题和不足, 本文就此话题展开全面探讨和研究, 并提出了具体的改善策略, 以期能够为相关领域从业者提供参考。

**【关键词】**: 城乡规划建设; 土地资源管理; 问题; 策略

中图分类号: TU997 文献标识码: A

## Research on Land Resource Management Strategy Based on Urban and Rural Planning and Construction

Xiaopeng Liu

Tianjin Oriental Boao Design Institute Co., Ltd. Tianjin 300072

**Abstract:** With the continuous improvement of urbanization level in China, urban and rural planning and construction and land resource management have been highly valued by government departments and relevant experts and scholars. From a professional point of view, urban and rural planning and construction is the guiding principle to promote the harmonious and stable development of social economy, while land resource management is the precondition for the implementation of specific work. At this stage, land resource management in urban and rural planning and construction in China still faces some problems and shortcomings. This paper carries out a comprehensive discussion and Research on this topic and puts forward specific improvement strategies so as to provide references for practitioners in relevant fields.

**Keywords:** Urban and rural planning and construction; Land resource management; Problems; Strategy

在城乡规划建设工作中, 无论社会经济发展还是环境友好型、资源节约型社会构建, 其中都能发现土地资源管理工作的身影, 由此也体现出土地资源管理在城乡规划建设中的重要价值和作用。在现代化发展理念中, 城乡规划建设更具战略性和前瞻性, 这便需要充分发挥土地资源管理的调节职能, 通过土地资源的科学合理开发来确保各项城乡规划建设目标的实现。基于此, 相关领域从业者要加强城乡规划建设背景下的土地资源管理研究, 并通过更加科学完善的管理制度和模式方法来推动社会的发展和进步。

### 1 城乡规划建设

#### 1.1 城乡规划建设

城乡规划建设是指地方政府部门就城市和乡村地区未来的一段时间内社会经济发展、土地利用、空间布局等各方面内容所制定的规划建设方案, 是当前政府部门工作的核心内容。从专业角度来看, 城乡规划建设是一项系统性、综合性和战略性工作内容, 其中包含了政治、经济、文化、环境和社会等各领域建设工作, 因此要想实现我国城乡地区的长远可持续发展, 就必须处理好城乡规划建设方案中整体与局部、长远和近期之间的问题和矛盾, 并最终实现社会经济、生态环境、政治文化等各个方面的和谐稳定发展。

#### 1.2 城乡规划建设的基本原则

城乡规划建设作为一项系统性、综合性和战略性工作内容, 要想提高相关方案的科学性与合理性, 需要在具体的编制过程中坚持以下几方面工作原则:

(1) 服务社会、经济、文化综合发展。目前, 我国正处于城镇化建设的重要历史节点, 其中不仅迎接着难得的历史机遇, 同时又面临着各方面困境和问题, 任何一个方面处理不到位都可能影响我国社会的发展进程。城乡规划建设作为新时期社会经济建设发展的指导方案, 不能片面的追求经济建设或者现代化社会的构建, 同时也要拉动文化建设、生态环境保护等工作内容, 如此才能不断优化城乡人民的居住环境。总而言之, 是否服务社会、经济、文化的综合发展是检验城乡规划建设工作的重要标准, 同时也是城乡规划建设必须遵循的基本原则。

(2) 坚持实际、因地制宜。改革开放以来, 我国社会经济建设方面取得了长足发展与进步, 但由于国家层面人口众多、经济建设起点低, 因此当下我国仍处于发展中国家, 并且许多地区也仍处于贫困落后的基本现状。在此背景下, 城乡规划建设工作一方面要立足于我国国家的基本情况, 制定切合实际的建设发展方案, 避免目标设置过高而无法实现的情况。另一方面, 各地区之间经济发展、生态环境和文化底蕴也各不相同, 而地方政府在制定城乡规划建设方案时, 也要立足于实际, 寻求一条符合自身发展规律的道路, 避免

直接抄袭其他地区城乡规划建设方案。

(3) 贯彻落实节约型社会建设要求。我国虽然具有十分丰富的国土资源,但由于人口众多且高度集中,由此也导致了我国土地资源十分紧张。现阶段,伴随着城镇化建设步伐的逐步推进,土地资源供需矛盾问题愈加凸显,同时生态环境也遭受了一定的影响和破坏,由此直接导致了城乡人居环境质量的下降。新时期,我国城乡规划建设工作必须以节约型社会建设作为基本原则,同时以土地资源为立足点,做好生态环境保护、能源节约等各方面工作内容,从而实现节约型社会的构建工作,并最终处理好人口、资源和环境的关系,如此也为我国社会经济的可持续发展奠定坚实的基础。

(4) 坚实环境友好型城市建设原则。伴随着社会经济的不断发展和进步,城镇化转变必然成为我国未来的趋势和方向,而城镇人口也将成为我国人口的主体。在此背景下,为保障城乡居民的生活环境质量,还需要正确处理好城市建设与生态环境之间的协调和统一。具体而言,城镇化建设与生态环境保护之间并未相互独立和不可调和的关系,而是能够通过科学的城乡规划建设方案来实现对城市生态环境质量的改善与提升,并最终在推动城镇化进程的同时打造一个环境友好型的现代化城市。

(5) 坚持城乡统筹、和谐社会建设的原则。现阶段,我国步入了改革发展的关键历史节点,而要想全面实现小康社会以及中国特色社会主义事业的建设目标,就必须树立和落实科学发展观,并致力于社会主义和谐社会的构建工作。在城乡规划建设中,不仅需要注重城乡基础设施的现代化建设,同时也要切实解决城乡居民的利益需求和矛盾关系,从而为和谐社会的构建创造便利条件。例如对于地区优秀的历史文化遗产,在现代化社会构建过程中还要做好该方面内容的保护工作,此外还涉及了少数民族风俗文化的保护,如此才能实现和谐社会构建的最终目标。

## 2 土地资源管理

土地资源管理是政府部门为提高土地资源的利用效率,利用行政、法律、经济等手段,通过维护土地所有制以及调整土地关系所开展的一系列管理活动。众所周知,我国是一个人均土地资源相对匮乏的国家,特别是在城镇化建设步伐逐步加快的当下,土地资源供需矛盾已成为当前最为凸显的社会矛盾之一,例如新时期城市建设用地、生态环境保护用地等各方面需求给我国18亿亩农耕地红线带来了极大地压力。与此同时,在当前的社会经济发展过程中,我国还面临着严峻的土地资源浪费问题,而其根源在于新时期的城乡规划建设方案不够科学合理,使得许多土地资源无法被高效的利用和开发。新时期,在科学发展观的影响下,政府部门对于土地资源管理工作的重视程度越来越高,而在此过程中则还需要做好土地资源管理制度的完善工作,由此实现对土地资源的用途、开发和保护提供参考和指引。总而言之,在我国现代化社会经济发展过程中,土地资源起到了十分基础且关键的作用,只有科学合理的对现有土地资源进行开发和利用,才能在深度挖掘土地资源价值的同时助推社会经济的

科学可持续发展。

## 3 土地资源管理与城乡规划建设的关系

### 3.1 土地资源是城乡规划建设的基础要素

上文可以得知,城乡规划建设是一项系统性、综合性和战略性极强的工作内容,其中涉及了人类社会的方方面面,例如政治、经济、文化、环境等内容。而在具体的城乡规划建设中,土地资源是最为基础与核心的要素,这是由于各种城乡规划建设工作都需要土地这一重要资源作为桥梁或媒介来加以实现,例如城乡规划建设中环境友好型社会构建,需要大量土地资源来进行生态环境保护工作,如此才能改善城乡居民的居住环境。除此之外,经济建设以及社会现代化转变过程中,也会涉及到土地资源的利用开发问题,因此土地资源是城乡规划建设的基础要素。

### 3.2 城乡规划建设离不开土地资源管理的支撑

新时期,我国正处于城镇化建设的重要历史节点,而政府部门也对城乡规划建设给予了足够的重视与关注。在推进城乡规划建设中,政府部门所面临的最为基础与核心的问题便是土地资源利用开发问题,这是由于我国土地资源相对匮乏而土地需求却日益增长,由此所带来的冲突和矛盾也成为制约城乡规划建设落实推进的拦路虎。加强土地资源管理工作,便是通过科学合理的统筹管理来切实解决城乡规划建设中所面临的土地资源供需矛盾问题,例如通过合理的土地资源划分、利用和开发,从而以最佳的土地资源管理方案来保障城乡规划建设工作的有序推进。总而言之,新时期的城乡规划建设离不开土地资源管理工作的支撑和保障。

## 4 当前城乡规划建设中土地资源管理的问题与不足

### 4.1 土地资源管理水平较低

土地资源管理工作具有极强的专业性,需要管理人员做好各方面的综合考量工作才能发挥土地资源管理的价值与作用。现阶段,城乡规划建设工作涉及了经济建设、社会发展、环境保护以及资源节约等多方面内容,并且每一项发展目标有需要土地资源管理工作作为基础和保障。然而受到多方面客观因素的影响,当下的土地资源管理水平仍相对较低,许多职能部门及工作人员对于土地资源管理工作不重视,而具体的土地资源管理也无法与城乡规划建设向匹配,如此即降低了土地资源管理工作的价值,同时也制约了城乡规划建设工作的落实与推进。

### 4.2 城乡规划建设体制不完善

作为城乡规划建设的核心要素之一,土地资源的开发利用效率关乎着城乡地区社会经济的发展水平和质量。目前,许多地区城乡规划建设缺乏必要的计划性和战略性,也就是城乡规划建设体制不完善,从而导致了城乡规划不能走在具体的建设发展前面,由此也失去了城乡规划的引导作用。在此背景下,由于没有完善的制度机制作为理论支撑,土地资源管理工作也无法科学规范的组织与落实,例如许多地区城乡规划建设方案为刻意追求灵活性和开放性而导致土地资源利用计划被打破,并最终导致了土地资源蓝用的问题和不足。

### 4.3 土地资源利用效率不足

新时期城乡规划建设工作中,要想推动社会经济等各方面的协调统一发展,需要对土地及后续开发所产生的影响进行全面评估和考量,否则便会因土地资源开发不合理而带来资源浪费、环境污染等问题。目前,许多城乡规划建设项目中,关于土地资源的利用开发只关注眼前的社会效益,忽略了对长远效益的考量,从而导致了許多土地资源开发不够科学合理的问题。例如在城市建设用地使用方面,部分地区政府部门为片面追求城乡居民环境的现代化建设,对于建设用地并未做好科学合理的开发和利用,进而产生了大量的土地资源浪费问题,并严重挤占了城乡未来的发展空间和潜力。

### 5 城乡规划建设中强化土地管理水平的有效策略

#### 5.1 健全城乡规划建设体系

新时期,要想切实做好我国城乡规划建设工作,以及打造崭新的城乡发展战略格局,首当其冲的任务便是制定科学的城乡规划建设体系,并以此作为基础和引导来推动具体土地资源管理工作的开展与落实。在具体的城乡规划建设体系构建过程中,需要立足长远发展视角,切实处理好经济建设、环境保护、文化发展、和谐社会以及节能降耗等方面的关系,以及处理好整体与局部之间的矛盾问题,如此才能以更加科学合理的理论指导土地资源管理工作。除此之外,还要保障城乡规划建设体系的合理性与稳定性,已经确定后不能随意更改,如此才能为土地资源管理工作提供清晰明确的指导。

#### 5.2 明确土地使用标准并加强监督

从专业角度来看,导致土地资源管理水平低、土地资源利用效率差的根源往往在于土地资源管理制度不够规范明确,因此制定和完善土地资源管理制度具有十分重要的现实意义。具体而言,工作人员在制定和完善土地资源管理制度时,需要对党的土地资源的分布情况、利用需求以及供需矛盾等问题进行综合全面考量,如此才能因地制宜的制定符合当地城乡规划建设的土地资源管理制度。与此同时,相关管理单位还要推动土地资源管理制度的规范化、专业化转变,并提高管理工作的强度和力度,例如加强土地使用的监督,由此切实提升土地资源的开发利用效率以及规避土地资源浪费问题。

#### 5.3 提高管理人员业务能力

在城乡规划建设工作深入推进的今天,土地资源管理工作也进入了全新的历史发展阶段,而要想切实发挥土地资源管理的价值与作用还要打造一支高素质的管理人才队伍。具体而言,无论是城乡规划建设体系还是土地资源管理制度,都在进行深度的完善和构建工作,从而对于具体的土地资源管理工作也提出了更高的标准和要求。为顺应时代发展的需求和特征,相关土地资源管理人员也要注重自身业务能力的提升,而相关管理部门则要定期组织专业的学习培训活动,使其具备端正的土地资源管理理念和扎实的业务能力,从而来保障我国土地资源管理制度的科学全面落实。

### 6 结束语

综上所述,土地资源管理是城乡规划建设的基础与前提,在我国城镇化建设的关键历史时期,相关政府部门要正确认识土地资源管理的价值与作用,并通过科学合理的策略方法来解决当下土地资源管理中的问题与不足,如此才能切实推动我国城乡规划建设水平的全面提升。

#### 参考文献:

- [1] 庄淑娜,田秋莉.基于城乡规划建设的土地资源管理探讨[J].内蒙古煤炭经济,2022(8):157-159.
- [2] 李雪霖.基于城乡规划建设的土地资源管理研究[J].科技创新导报,2022,19(3):166-168.
- [3] 王晓敏.基于城乡规划建设的土地资源管理策略研究[J].辽宁自然资源,2021(6):46-47.
- [4] 余强.基于城乡规划建设的土地资源管理策略探究[J].南方农机,2021,52(6):12-13.
- [5] 王世超.城乡规划建设的土地资源管理探讨[J].中国房地产业,2020(14):24.
- [6] 李咸辉.基于城乡规划建设的土地资源管理探讨[J].越野世界,2022,17(14):127-129.
- [7] 孟杨.基于城乡规划建设的土地资源管理探讨[J].工程研究与实用,2022,3(12).