

国土空间规划与城乡规划管理的关系

杜丽华

九江市土地储备利用中心鄱阳湖生态科技城分中心 江西 九江 332009

DOI:10.12238/etd.v3i6.5758

【摘要】：随着社会经济快速发展，使得人们的生活水平得到有效提升，而国土空间规划以及城乡规划管理在该过程中发挥重要作用，与人们日常生活之间密切相关。在城镇化快速发展下，加强了对国土空间规划以及城乡规划管理的重视，对其进行深入研究，而为了促进城乡规划及建设工作顺利进行，就必须对土地资源进行合理有效的规划，以此有效提高土地资源的利用率，为人们提供舒适的生活环境，进一步提升人们的生活水平，满足人们的需求。

【关键词】：国土空间规划；城乡规划管理；土地资源

中图分类号：TU98 文献标识码：A

The Relationship Between Territorial Space Planning and Urban and Rural Planning Management

Lihua Du

Jiujiang Land Reserve Utilization Center Poyang Lake Ecological Science and Technology City Branch Center, Jiangxi Jiujiang 332009

Abstract: With the rapid development of social economy, people's living standards have been effectively improved, and the land space planning and urban and rural planning management play an important role in the process, which is closely related to People's Daily life. Under the rapid development of urbanization, more attention has been paid to the land space planning and urban and rural planning management, and in-depth research has been carried out on them. In order to promote the smooth progress of urban and rural planning and construction, it is necessary to carry out reasonable and effective planning of land resources, so as to effectively improve the utilization rate of land resources, provide people with a comfortable living environment and further improve people's living standards. Give people what they want.

Keywords: National space planning; Urban and rural planning and management; Land resources

前言

在城镇化快速发展的工程中，与人们生活相关的各种基础设施更加完善，使人们生活水平明显提升，但是在其快速发展下，导致国土空间以及城乡规划管理工作开展过程中出现很多问题，且在当前管理工作中所采用的管理方法、相关机制都以无法满足实际发展需求，对城市发展造成严重的影响，针对这种情况，必须要对我国各城市发展的实际情况有充分的了解，明确国土空间规划与城乡规划管理工作之间存在的关系，促进城镇化建设相关工作顺利进行，提高建设水平，推动城镇化发展。

1 国土空间规划及城乡规划介绍

国土空间主要指的是在国家主权管辖范围内的空间，是我国人民生活、工作、活动的重要场所，国土空间的规划会对我国土地资源的利用情况造成一定的影响，同时也会影响到城乡规划布局，从而影响城乡规划的合理性。对于城乡规划管理工作而言，其主要指的是在土地规划以及建设的过程中政府所开展的管理工作，通过城市规划管理工作的开展来提高城镇整体布局的合理性，促使土地资源被充分利用，提高城乡规划整体水平，促进各城市经济快速的发展。

2 城乡规划与国土空间规划之间的差别

国土空间规划与城乡规划之间存在密切关联，对于城乡规划而言，其主要是对地域城市的设计与规划，重点在于促进城乡更好的建设与发展，而对于国土空间规划来说，其主

要是针对国家层面区域进行设计与规划，促进国家层面大区域的建设与发展，具体来说，两者存在以下差异：

(1) 城乡规划与国土空间规划的特点及其构成存在差异。城乡规划具备较强的综合性、民主性，法律法规体系是城乡规划的主要构成，而国土空间规划的主要构成则为监督体系等。

(2) 城乡规划与国土空间规划在直辖管理方面存在差异。国土空间规划主要由国家对整体工作进行控制与管理，国土空间规划是对国家管辖范围内的任何区域进行设计与规划，而城乡规划的主要对象为城镇与乡村，目前，我国对于城乡规划非常重视，要求城镇经济发展的过程中也要大力推进乡村经济建设与发展，形成城镇带动乡村共同发展的局面。

(3) 国土空间规划的范围比较宽泛，主要是对国家层面的领土进行规划，与国家整体发展有着重要关联，而城乡规划的范围相对较小，主要目的是对城乡土地资源进行合理

规划,提高城乡土地资源的利用率。

3 国土空间规划与城乡规划管理的作用

城镇化建设发展过程中,国土空间规划会城乡规划造成严重的影响。城乡规划与人们的日常生活、各城市的发展之间有着密切关联,会对社会的和谐安定、城市经济建设与发展造成影响。随着目前城镇化发展进程不断加快,使得城市人口数量不断增加,而如何实现国土空间的有效利用,提高国土空间利用效率成为目前面临的重要问题,因此必须要加强国土空间规划的重视程度,做好国土空间规划及相关工作,只有这样才可促进城乡规划管理工作顺利开展,对城乡规划及建设整体布局进行不断优化,使得城镇化水平有效提升,解决城市人口数量不断增长而带来的问题,为人们提供和谐、安定、美好的生活环境,从而促进城市经济快速发展。

4 国土空间规划与城乡规划管理过程中存在的问题

4.1 土地资源利用率较低,存在资源浪费问题

根据目前土地开发项目的开展情况来看,耕地是此类项目开展的关键因素,但是在当前国土空间规划的过程中,很多土地资源都没有得到有效利用,且土地资源本身质量相对来说比较差,无法满足土地开发项目开展的实际需求,除此之外,当前耕地占补不平衡等问题十分严重,对国土空间资源利用造成极大的影响,导致我国土地资源严重浪费。

4.2 国土空间管理人员综合能力较低

城乡规划管理工作所包含的内容比较多,较为复杂,因此对管理人员的管理能力及其综合素质有着非常高的要求,但是结合当前城乡规划管理工作的情况看来,大多数管理人员的综合能力并未满足规定要求,对整体工作质量与效果造成很大影响,针对这种情况,必须重视对相关工作人员的培训,保证相关工作人员无论是专业能力还是综合素质都能够达到规定标准及要求,从而促进实际工作顺利进行,有效提高质量与效率。

4.3 投资主体较为单一

根据当前城镇化建设及发展情况看来,土地资源开发的主要主体为政府,在实际开发时的资金来源大多为政府,来源过于单一,与此同时,土地开垦的过程中需要消耗大量资金,而在投资过程中政府仍然处于主导地位,在此条件下,对土地资源利用效率造成很大的影响,利用率相对来说比较低,很容易出现土地资源浪费问题,不仅对国土空间的开发造成影响,还严重影响了城乡规划及相关工作。

4.4 过于重视局部利益,全局意识低

在土地开发与实际利用的过程中,大多数企业及相关主体对于局部利益过于重视,而并未对全局性利益进行综合考虑分析,使得国土资源在实际利用的过程中存在很多问题。比如,出现耕地过度开发,城镇化建设存在盲目性等问题,对生态环境造成严重的破坏,最终对人们生活及生存造成一定的影响。为此,在国土空间规划、城市规划的过程中企业及相关主体必须要具备全局观念,以此提高整体工作质量,提高土地资源利用率,从而促进城镇化进程不断加快。

5 提高城乡规划管理质量的有效措施

5.1 全面贯彻以人为本理念

在城乡规划管理工作开展的过程中,需要坚持以人为本的原则,将人作为城镇化建设及发展的核心,为了促进城镇化进程不断加快,需要深入改革国土空间规划体系,并认识到城乡规划的重要性,实现国土空间布局的改进与优化,具体需要按照几点内容进行:第一,为人们营造舒适、美好的生活环境;第二,在城镇化建设及发展的过程中,要重视保护环境,采取相应措施对环境进行有效保护;第三,对产业结构进行不断优化,在城镇化建设及发展过程中为乡村向城镇转移的人们提供就业机会,解决其就业问题,有效提高就业率。

5.2 公众积极参与到城乡规划管理中

在城乡规划的过程中参与主体较多,且不同主体有着不同的需求。在以往城镇化建设及发展过程中的城乡规划管理工作,基本上都是由政府进行指导,而公众几乎没有参与到城乡规划管理过程中。而根据实际情况来看,促进公众们有效参与到城乡规划管理过程中,不仅能够很好的满足人民群众的实际需求与期望,使得城乡规划更加人性化,同时也可有效提高最终决策的科学性与合理性。具体来说需要采取以下措施:第一,需要结合实际情况制定公众参与到城乡规划工作中的相关制度;第二,城乡规划相关工作人员与人民群众之间相互配合、相互协调;第三,加强对城乡规划管理人员的培训,不断提高其业务能力及综合素质,实现有效控制与管理,促进城乡规划管理及相关工作顺利进行,提高工作质量及工作效率。总体来说,在城乡规划管理工作开展的过程中,需要让人民群众积极参与其中,满足人民群众的需求,促进城乡规划工作顺利进行,使得城乡规划更加科学、更加合理。

5.3 制定并完善城乡规划管理相关制度

随着城镇化快速发展,整体水平得到大幅提升,与人们生活相关的基础设施也更加完善,且仍然不断更新。但是在当前城乡规划的过程中还是存在一些问题,对城乡规划整体水平造成严重的影响,为此在城乡规划的过程中,相关部门必须要确保城乡规划全面落实,以此使得土地资源充分、有效的利用起来,实现对土地资源的有效管理。与此同时,还需要加强城乡规划管理力度,结合实际情况建立并完善城乡规划管理机制,建立健全相关的法律法规,以此有效避免出现土地资源滥用、土地资源被破坏等各种问题,在实际管理的过程中如果发现任何违法乱纪的行为,必须要对相关人员进行严格的惩罚。对规划审批程序及流程进行改进与优化,对国土空间实际应用情况进行全面调查,确保各项目相关的各项工作都能够规范进行,在审批的过程中如果存在不符合规定的行为,必须及时处理,从而有效避免国土空间被破坏等问题。除此之外,结合实际制定完善的规划审批后监督管理机制,明确监管流程,促使相关人员及人民群众都充分的意识到对国土空间进行监管的好处,增强人民群众监督管理意识,从而有效避免国土空间浪费等各种问题。

5.4 实现投资主体多元化

通过对城乡规划管理进行全面分析可以发现,大多数城

乡规划的主体都较为单一,从而导致国土空间在实际利用的过程中很容易出现问题。在城乡规划所需资金较多,只有保证资金充足,才可促进城乡规划顺利进行,但是收到投资主体较为单一的影响,在项目开展的后期阶段很容易出现资金不足等各种问题,对项目实施造成极大的影响,针对这种情况就必须要实现投资主体多元化,并不断增强参与项目实施的各主体的责任意识,以此保证项目在开展过程中有足够的资金支持,提高工作质量与效率,从而使国土空间利用率有效提升,避免国土空间浪费等各种问题。

6 总结

综上所述,在城镇化建设的过程中城乡规划管理发挥重要作用,为了保证城乡规划管理全面落实,提高整体工作的质量与效率,就必须要将企业及政府的作用及优势充分发挥出来,并结合实际制定合理的城乡规划管理机制及相关制度,以此促进城乡规划及各项工作顺利进行,使得国土空间利用

率有效提升,避免资源浪费等问题,推动城镇化快速建设与发展。

参考文献:

[1] 王崎燃,于欣波.谈城镇空间与生态空间的共融对村镇经济发展的影响[J].山西建筑,2020,46(10):195-196.

[2] 林静远.超大城市国土空间规划的编制[J].中国土地,2020,1(05):17-19.

[3] 吴顺民,李进.新时期国土空间规划的思考[J].城市勘测,2020,1(01):45-47.

[4] 白彩晴.土地规划管理与城乡规划实施建议[J].山西农经,2020,1(07):141-143.

[5] 黎佳.城镇化进程中的土地管理与城乡规划管理关系探究[J].建材与装饰,2017,2(14):208-209.

[6] 徐丽.探究我国城镇化进程中城乡规划存在的一些问题[J].建材与装饰,2016,1(28):123-124.