

# 新时代农村土地综合整治规划面临的问题与对策

韩晨

陕西省土地工程建设集团有限责任公司

DOI:10.12238/etd.v5i4.8582

**[摘要]** 随着工业化、城镇化和农业现代化的加速推进,自然资源和生态环境约束日益凸显,单一要素的土地整治规划模式已难以解决农村出现的综合问题。因此,需要增强对农村土地综合整治规划内容进行全面分析,构建完善的农村土地管理制度。本文主要分析农村土地综合整治规划工作的重要意义,同时结合实施过程中存在的问题进行有效分析,以便对土地综合整治规划策略进行不断完善。

**[关键词]** 农村土地; 整治规划; 问题; 对策

中图分类号: G812.42 文献标识码: A

On the situation and countermeasures of rural land comprehensive planning in the new era

Chen Han

Shaanxi Land Engineering Construction Group Co., Ltd

**[Abstract]** with the acceleration of industrialization, urbanization and agricultural modernization, natural resources and ecological environment increasingly prominent constraints, a single factor of land management planning model has been difficult to solve the comprehensive problems in rural areas. Therefore, it is necessary to strengthen the comprehensive management of rural land planning for a comprehensive analysis of the content of rural land to build a sound rural land management system. This paper mainly analyzes the significance of rural land comprehensive regulation planning, and at the same time, effective analysis of the problems in the implementation process, in order to improve the land comprehensive regulation planning strategy.

**[Key words]** Key Words: rural land; regulation planning; problems; countermeasures

## 引言

在推进美丽中国建设活动中,需要加强对生态环境的保护和治理,同时将其作为开展土地综合整治规划工作的基础前提。通过对农村土地资源进行有效整治规划,可以实现城乡统筹发展目标,加快农村经济的发展速度。

### 1 农村土地综合整治规划工作的基本现状

通过对农村土地资源进行有效开发和利用,并对被破坏的土地资源进行重新修复等,可以提高土地资源的利用率。以往,因为农村地区缺少完善的管理制度,导致整体的结构布局相对混乱,宅基地利用不合理,村内的公共基础设施被闲置,用地结构不科学,房屋占地面积过大,导致土地资源被严重浪费。部分村民迁居外地依然保留宅基地,土地利用率较低,因此可以将闲置的土地资源进行集中化处理,以便提高资源利用率。伴随城市化发展进程的不断推进,农村人口逐渐向城镇转移,导致农村宅基地被闲置,此时需要对其进行有效整理,以便为开展城乡建设用地奠定良好的基础。通过对农村土地进行综合整治规划,不但可以盘活大量的分散土地,高效利用土地资源、改善居住环境等优势。农村土地整治规划可以实现对耕地的规划管理,

加快土地流转效率,提高农民的经济收益,构建城乡建设用地流通过道,对城乡土地资源进行优化管理,把农村土地资源合并到村镇,以便构建综合化的发展平台,确保土地资源利用率得到调高<sup>[1]</sup>。此外,通过推行退耕还林的发展政策,导致耕地量降低,无法实现耕地资源的高效利用,土地利用程度较低,各类土地的潜力没有得到充分发挥。耕地质量降低,建设用地集约化,土地利用有待提高,土地退化现象十分严重,农田环境遭受到严重破坏。出现上述问题的根本原因在于农田和产业结构的不平衡性。随着城镇周边工业园区的不断增多,占用了优质的耕地资源,导致土地资源受到破坏。此外,通过开展农村土地整治规划、农业结构调整等方式,可以有效提高耕地面积,同时在整治规划发展过程中,需要遵循生态化的发展理念,促使农村土地结构发生变革。

### 2 农村土地整治规划工作的重要意义

#### 2.1 减少违法用地现象

通过积极开展农村土地整治规划工作,可以对农村违法建设用地问题进行有效控制,因为部分农村地区的地理位置比较偏僻,受到外部管辖因素比较少。所以在发展过程中经常出现违

法占用土地,影响土地的实际应用。村委会在村庄管理工作中发挥着重要作用,部分村委会的工作人员随意利用农村土地资源,把土地租赁给企业等,同时在原本的耕地上开展建筑管理,以便获取更高的经济收益,上述行为未经有关部门的审批,不但浪费了土地资源,还会对当地居民造成危害。在这种情况下,需要积极开展土地综合整治规划管理工作,以便实现对土地资源的高效利用,确保土地资源的应用途径可以得到合理划分,在保证农村耕地资源充足的情况下,适当拓展应用途径,以便实现对土地资源的有效利用<sup>[2]</sup>。

### 2.2 减少土地闲置现象

伴随城乡统筹整治规划战略的快速实施,提高了农民群体的经济发展水平。部分农村劳动力为了提高自身的经济发展水平,逐渐向城镇转移,导致农村土地资源被闲置,造成资源浪费。与此同时,因为农村的住宅比较多,且占地面积比较多,无法实现对房产资源的合理利用,农村房产被闲置出来,在某种程度上造成资源损失,因此需要加强对土地资源的合理整治规划,以便实现对有限资源的合理利用。

## 3 新时期农村土地综合整治规划工作中存在的问题

### 3.1 融资效率低

因为农村土地资源存在分散、闲置等问题,因此需要积极开展农村土地综合整治规划工程,以便实现对土地资源的规模化利用。但是项目资源主要由政府部门负责,资金利用率相对较低,且无法满足项目的实施要求。缺少新型的融资渠道,导致项目实施进程受阻,通过对农村土地项目进行统筹整治规划,促使资金链形成良性循环机制。

### 3.2 城乡利益不平衡

新时期下,政府部门提出了农村土地综合整治规划策略,其根本目的在于推进农村工业化和城市化发展进程,以便实现对耕地资源的全面保护和优化管理,以便响应新农村的建设发展目标。但政府部门想要依托于政策,提高自身的财政收入,以便满足绩效评估指标。在农村土地综合整治规划工作中,政府部门会忽略对耕地资源的保护管理,随意侵占乡村土地,对农村集体利益和农民权益造成严重危害。

## 4 新时期下农村土地综合整治规划工作的实施要求

### 4.1 提高土地利用效率,优化土地布局

新时期下,随着国内城市化发展进程的不断推进,城市建筑用地资源十分紧缺,且为了满足耕地保护工作的贯彻落实,因地需要对农村土地资源进行重新整治规划,在保证耕地资源充足的情况下提高土地资源利用率。且伴随新型城市的进一步发展,需要增强对闲置建设用地的土地利用,节约耕地资源,以便推动社会经济的持续性发展。

### 4.2 加强耕地保护管理,实施国家粮食保障策略

伴随社会经济的快速发展,对于农业部门十分重视,且增大了农业资金投入量,贯彻落实相关的农业发展政策,以便为调整农业用地资源、加强农田的保护管理工作奠定良好的基础。因此,需要积极推进国土综合整治规划管理工作,以便对优质的耕

地资源加强保护,实现对耕地农田的建设管理,确保耕地的应用质量,保证粮食产量供给充足<sup>[3]</sup>。

### 4.3 强化生态保护

在发展新农村土地综合整治规划管理工作过程中,需要融入生态化的建设发展理念,将其作为中国特色社会主义事业的重要组成部分,其涉及到居民的生存环境。国土整治规划需要依据生态文明要求,对生态环境风险进行科学整治规划,以便制定相关的防治措施,积极推进水土保持综合整治规划,增强国土生态建设与保护,促进绿色化发展。

## 5 新时期下农村土地综合整治规划的发展对策

新时期下,在开展国土整治规划工作时,需要密切关注农村土地的生态性能,实现对生态农田的建设和保护管理,促使土地整治规划管理朝着绿色化的方向发展。通过构建土地综合整治规划示范村镇,促使基层民众可以意识到此项工作的重要意义。农村土地整治规划工作,需要以村镇为基础向周边区域进行拓展,实现对农村用地结构的优化管理,充分保护耕地和提升农田质量,推进农产业的规模化经营。

### 5.1 整理耕地资源,构建高标准基础农田

首先,通过对农村各项土地资源进行有效优化整理,侧重于构建高标准的基础农田,以便提高农田资源的利用率。其次,通过采取一系列的措施,可以对农田用地中的非耕地资源进行有效利用,以便扩大耕地面积。引进一套的农业机械设备,提高农产品的产量和质量,保护农田生态环境,提高其对自然灾害的抵抗性。确保构建的基础农田可以满足现代化的生产经营模式。因为农村土地综合整治规划工作的涉及范围比较广,因此要保证政府部门和村委会发挥自身的工作职能,转变传统化的发展理念,提高对农村土地综合整治规划工作的重视程度,以便推动乡村振兴发展,避免在农村土地综合整治规划工作中出现多部门管理的现象,增强各部门之间的沟通合作,制定完善的协调机制,充分发挥农村资源的应用优势。通过对土地结构布局进行优化,实现集约化的生产管理,充分发挥规模效益,提高耕地面积,提升高标准基本农田的占比,确保农田产量可以不断提高,健全田间基础设施,进一步提高粮食产物的综合生产能力<sup>[4]</sup>。

### 5.2 推进农村建设用地的整治规划整理

首先,需要加强对农村居住场所的集中化管理,确保农村住宅环境得到改善,且要对农村住宅结构进行重新整治规划,以便形成布局合理的农村居民体系。其次,在城乡经济的发展过程中,需要制定相关的发展政策,以便对废弃的农业宅基地进行合理利用,依照便利生产、方便生活的原则,对农村建设用地进行不断调整。最后,需要对无人村落加强整治规划,以中心城镇为基点加强周边农村居住地点的综合整治规划,同时要对特色村落进行有效修复,推进城乡融合发展。

### 5.3 积极开展土地复垦

首先,需要对废弃农田土地进行有序复垦,依托于农业资源的高效利用要求,拓展新型的应用途径,对农田生态环境进行有

效改善,根据复垦土地的应用环境确定新的利用方向和发展规模。在土地复垦工作中,需要考虑复垦土地的社会效益和经济效益。针对因为生产建设活动造成耕地损坏的问题,需要以不同的应用途径开展复垦管理,包括园地、林地、草地和养殖等。不可以把复垦田直接作为农用耕地,但是复垦可以作为开展农业生产的重要方式。比如,蓄水池、沼气池等,在复垦农业服务工作中需要遵循因地制宜的发展理念。对于复垦后无法用于高标准农田进行农业耕地的资源,需要将其作为建设用地<sup>[5]</sup>。

#### 5.4 增强后备土地资源开发力度

在开展后备土地资源开发管理工作的过程中,需要根据国土资源利用整体整治规划,进一步增强和农业生产布局水利整治规划、生态环境保护整治规划等内容的有效协调,依据土地承载性能开展综合评价,在保证区域生态环境安全的情况下,实现生态效益和经济效益的协调统一。有目的性的开展对适宜耕种土地资源的高效利用,在开展土地资源的过程中需要加强对生态环境的保护管理,同时融合生态环境保护工作的基本需要,尽量选取坡度较小、生态环境适宜的地区进行开发利用。对农田、道路、水电线等基础设施进行合理配置,进一步提高有效耕地面积,提升农村土地利用效率,实现农田集约化管理目标。

#### 5.5 优化建设用地布局,推动区域经济发展

首先,需要对农村集体土地进行有效调配,确保土地流转过程保护农户的基础权益,制定出集体经营用地和宅基地收益分配机制,确保村镇建设用地在科学范围进行有效流转,推动建设用地资源科学配置,充分保障农户利益,支持农户共同富裕。合理优化村庄聚落结构,对农村居住地点的发展范围进行明确划分。增强中心村镇和居民点的科学整治规划,增大财政资金的投

入力度,支持公共基础设施建设<sup>[6]</sup>。加强不同产业的融合发展,实现农村经济产业多样化发展,以便把农村自然资源收益合理分配给农户,改善农村居民的生产生活环境,提升农村主要居民点凝聚力。

## 6 结语

综上所述,农村土地作为重要的生产要素,通过开展农村土地综合整治规划工作,可以实现对土地资源的优化管理,同时提高土地利用效率,推动城乡经济的协调发展。促进人与自然的和谐共生,创造更美好的生活环境。

## [参考文献]

[1]黄守信.浅析新时代农村土地综合规划面临的形势与对策[J].居业,2024(01):76-78.

[2]郭锋.浅析新时代农村土地综合整治面临的形势与对策[J].华北自然资源,2022(06):9-11.

[3]庞红琴.试论林业生态环境建设与农村土地综合整治规划的结合与发展[J].农家参谋,2022(17):132-134.

[4]陈婧.农村土地综合整治规划内容体系初探[J].居舍,2020(09):5.

[5]张浩宇,张邵华,李千秋,等.农村土地整合规划与综合利用的研究——基于安徽省庐江县[J].科技创新与应用,2019(22):24-26.

[6]周娟.农村土地综合整治规划中不确定性的思考[J].住宅与房地产,2018(05):22.

## 作者简介:

韩晨(1993—),女,汉族,陕西神木人,硕士,中级工程师,研究方向:土地整治。