

黄冈市城乡融合赋能乡村振兴的实践路径探索

袁文清 谢尽染 万珊 刘召 曹松 王红梅

湖北黄冈应急管理职业技术学院

DOI:10.32629/jief.v8i2.21237

[摘要] 城乡融合是破解二元结构、实现乡村振兴的关键方略。黄冈作为大别山革命老区核心城市,兼具农业大市、生态功能区与欠发达地区多重属性,其城乡融合实践具有典型性与特殊性。本文基于马克思主义城乡关系理论与县域融合框架,系统评估黄冈城乡融合成效,诊断产业层次偏浅、要素流动受阻、空间统筹不足、公共服务不均等深层症结,构建“产业协同—空间重组—要素激活—服务普惠”四维路径,并提出市—县—乡三级政策保障。本文旨在为黄冈建设革命老区高质量发展先行区提供决策参考,也为同类地区提供可推广经验。

[关键词] 城乡融合; 乡村振兴; 革命老区; 黄冈; 路径

中图分类号: S731.7 文献标识码: A

Exploration on the Practical Path of Integrating Urban and Rural Areas to Empower Rural Revitalization in Huanggang City

Wenqing Yuan Jinran Xie Shan Wan Zhao Liu Song Cao Hongmei Wang

Hubei Huanggang Polytechnic of Emergency Management

[Abstract] Urban-rural integration is a critical strategy to break the urban-rural dual structure and realize rural revitalization. As the core city of the Dabie Mountain Old Revolutionary Base Area, Huanggang features multiple attributes of a major agricultural city, an ecological functional zone, and an underdeveloped area, endowing its urban-rural integration practice with typicality and particularity. Based on the Marxist theory of urban-rural relations and the county-level integration framework, this paper systematically evaluates the achievements of urban-rural integration in Huanggang, and diagnoses the deep-seated problems including low-end industrial structure, blocked factor flow, insufficient spatial coordination, and unequal public services. It constructs a four-dimensional path of "industrial coordination – spatial restructuring – factor activation – inclusive services", and proposes three-level policy guarantees at municipal, county and township levels. This study aims to provide a decision-making reference for Huanggang to build a pilot zone for high-quality development in the Old Revolutionary Base Area, and offer replicable experience for similar regions.

[Key words] urban-rural integration; rural revitalization; old revolutionary base area; Huanggang; path

1 引言

1.1 时代背景与现实挑战

城乡融合发展是新时代解决“三农”问题的总抓手。自党的十九大正式提出城乡融合战略以来,历年中央文件持续强化以县域为载体、统筹新型工业化、新型城镇化与乡村振兴的政策导向。2026年中央一号文件进一步明确农业农村现代化时间表,金融监管总局同步出台专项支持政策,城乡融合已上升为中国式现代化的核心引擎之一。黄冈市位于大别山南麓,是鄂东传统农业重镇和红色文化富集区。全市GDP突破3000亿元,农业总产值超1100亿元,中药材、蕲艾、油茶、茶叶等特色资源丰富。当前,黄冈锚定“武汉都市圈协同发展重要功能区”与“全国革

命老区高质量发展先行区”双重定位,大力推进强县工程、乡村振兴示范片区和县城城镇化补短板行动。然而,结构性矛盾依然突出:县域产业集聚度不高,三产融合深度不足,人才外流严重,城乡公共服务落差明显,财政自给能力偏弱。这些瓶颈制约了城乡融合质效,亟需立足本土实际,探索系统化破解路径。

1.2 理论与实践双重意义

理论层面,以黄冈为实证样本,构建“产业—空间—要素—服务”四维分析框架,丰富城乡融合理论在老区场景下的地域化表达,弥补欠发达山区城乡关系研究的不足。实践层面,为黄冈优化顶层设计、精准识别堵点、制定可操作政策提供依据,同时为湖北乃至全国同类老区推进城乡一体化提供参照范式。

2 理论基础与作用机理

2.1 路径的理论基础

马克思主义城乡关系理论。马克思、恩格斯指出,城乡对立是私有制下分工失衡的产物,未来社会将消灭城乡差别,实现融合。其核心逻辑在于:城市集聚资本、技术与人才,乡村拥有土地、生态与农产品,二者具有天然互补性;破除制度壁垒后可实现要素双向流动,最终走向均等发展。这一理论为我国打破二元结构、推动革命老区后发赶超提供了根本遵循。

2.2 县域城乡融合框架

国内学界普遍认同县城是城乡衔接的关键节点,具备承接产业转移、辐射乡镇、配置公共资源的核心功能。强县工程实质上是县域融合的落地载体,通过壮大县域经济、完善县城设施,打通城市资源下乡与乡村资源进城的双向通道。城乡融合是乡村振兴的重要途径,乡村振兴也可以推进城镇持续繁荣,二者互促共生。

2.3 四维互动机制

产业分工互补:城市聚焦加工、商贸、数字服务,乡村立足种养、文旅、初加工,通过产业链延伸实现“接二连三”,构筑城乡经济闭环。空间梯度布局:以县城、中心镇、中心村为骨架,统筹国土规划,片区化整合资源,打破空间割裂。要素自由流动:破除户籍、土地、金融障碍,推动人才、资本、技术下乡,同时引导乡村资源顺畅进城。制度一体保障:统一社保、教育、医疗、土地政策,消除二元体制障碍,为融合提供长效机制。

3 黄冈城乡融合现实基础与成效评价

3.1 基础条件有如下几个方面

一是红绿资源叠加:大别山红色文化、绿色生态全域覆盖,为红色研学、康养旅游提供载体。二是特色农业富集:蕲艾、板栗、茶叶、中药材、淡水养殖形成规模,具备全产业链开发条件。三是区位协同优势:紧邻武汉都市圈,可承接产业外溢、消费需求 and 农产品供应,具备外联空间。

3.2 黄冈经济取得成效

“十四五”期间,黄冈经济总量跃上3000亿台阶,农业总产值超1100亿元,工业总产值2200亿元,高新技术企业超1500家。10个县域同步推进强县工程,“一县一主业”格局初现。县城城镇化补短板行动有序推进,建制村双车道公路覆盖超80%,饮水安全、环境整治持续改善。片区化乡村振兴试点、公共服务均等化改革、要素市场化探索均有进展。

3.3 差距审视

对标江浙“千万工程”及鄂州数字乡村等先进地区,黄冈仍有明显落差:农产品精深加工薄弱,新业态规模小;要素壁垒未完全破除,人才外流与资本下乡乏力;片区统筹不均衡,偏远山区投入不足;教育医疗资源城乡缺口大,收入差距依然显著。

4 制约城乡融合的主要症结

一是产业融合不深入,循环不畅。主导产业集聚不足,加工链条短,附加值低,龙头带动弱;一二三产融合松散,农文旅、电商、康养缺乏统一平台,红色文化与乡村经济联动不强;城乡产

业分工失衡,县域工业反哺农业能力弱,承接武汉辐射不够;数字化、科技化覆盖面窄,新质生产力发展缓慢。二是空间布局碎片化,统筹乏力。规划衔接不足,“多规合一”落地滞后,县、镇、村功能定位模糊;县城承载力有限,辐射带动半径小;示范片区与偏远山区投入落差大,发展不均衡;生态统筹薄弱,大别山生态价值转化渠道单一。三是要素流动梗阻多,配置低效。人才外流严重:青壮年劳动力持续外迁,本土经营、技术、治理人才匮乏,下乡激励不足;土地盘活受限:集体经营性建设用地入市推进慢,闲置农房宅基地闲置多,产业用地紧张,增减挂钩收益反哺少;资本下乡动力弱:财政压力大,农村金融缺抵押机制,涉农贷款难,社会资本因回报周期长、风险高而观望。四是公共服务供给失衡,基础存短板。优质教育医疗集中于县城,乡镇设施和人员短缺,养老托育文化覆盖不足;偏远村组路、水、网、冷链物流不完善,仓储运输成本高;人居环境整治缺乏长效管护资金,可持续性差。五是老区特有结构性约束。红色文旅产业转化不足,财政自给率低,山区地理条件推高设施建设成本,长期历史欠账导致人才与产业基础薄弱,短期内难以根本改观。

5 黄冈市城乡融合赋能乡村振兴的实践路径

5.1 路径一:以产业融合为核心,搭建城乡双向经济循环体系

产业融合是城乡融合的核心经济支撑,依托黄冈特色农业与红色生态资源,打通城乡产业链,培育乡村新质生产力。一是做强特色农业全产业链,围绕蕲艾、中药材、茶叶等优势品类,推行“一业一链、多县联动”模式,建设标准化种养与加工基地,完善仓储、加工、冷链全链条,扶持本土龙头企业,推动城区企业下沉组建产业联合体。二是深化农、红、文、旅融合,整合大别山红色、生态、乡村资源,依托市域旅游风景道串联乡村片区,打造研学、康养、观光、农事体验多元文旅产品,引入城市文旅企业、资本与人才运营乡村项目。三是培育乡村数字经济,完善县域电商服务体系,扶持农产品直播带货等线上业态,推动城乡电商机构与乡镇合作社合作,培育本土电商人才,布局数字农业示范基地,推广智慧种养技术。四是对接武汉都市圈产业分工,依托区位优势承接武汉轻工、生物医药、文旅产业外溢项目,构建“武汉研发、黄冈制造、乡村种养”的跨区域产业分工体系,缩小城乡发展差距。

5.2 路径二:以空间优化为支撑,塑造城乡协调均衡发展格局

以片区统筹、梯度布局为原则,优化全域城乡空间结构,强化县城枢纽功能,推动城乡均衡连片发展。一是推进全域“多规合一”规划,整合城镇建设、产业发展、乡村建设、生态保护规划,明确各级村镇功能定位,以乡村振兴示范片区为单元,统筹产业、基建、人居建设。二是夯实县城枢纽承载作用,深化强县工程,扩容县域产业园区,完善教育、医疗、商业配套,提升人口与产业吸纳能力,构建“县城—中心镇—重点村”三级梯度发展体系,推动县城资源向乡镇辐射延伸。三是实施差异化和美丽乡村建设,依据区位与资源禀赋,分类打造城郊融合、特色农业、山

区生态、红色文旅四大片区，升级片区基建，打造乡村振兴样板。四是推进城乡生态协同治理，严守生态保护红线，建立城乡污染联防联控机制，盘活生态资源，发展林下经济、林业碳汇、生态旅游，实现生态价值转化与城乡绿色融合发展。

5.3 路径三：以要素流动为动力，构建城乡资源高效配置体系

破除城乡要素流动壁垒，畅通人才、土地、资本、技术双向流通渠道，激活城乡发展内生动力。一是健全人才双向引育机制，落实乡村青年培育专项行动，搭建城市专业人才下乡服务平台，建立城乡人才轮岗交流制度，均衡优质人才资源配置。二是深化农村土地制度改革，扩大集体经营性建设用地入市试点，盘活闲置集体资产、宅基地与老旧农房，发展乡村民宿、小型加工产业；优化乡村产业用地保障，单列专项用地指标、简化审批流程，完善城乡建设用地增减挂钩收益分配机制，重点赋能乡村建设与产业发展。三是创新城乡资本融通体系，设立市县两级乡村振兴产业基金，重点扶持特色农业、农文旅项目；优化乡村金融服务，推广涉农信贷、农业保险等金融产品，降低经营主体融资成本；引导城市工商资本下乡，统筹财政资金向薄弱乡镇倾斜，缩小城乡投入差距。

5.4 路径四：以公共服务为保障，搭建城乡一体化供给体系

以县城为公共资源统筹核心，推动优质民生资源下沉，补齐乡村短板，推进城乡基本公共服务均等化。一是均衡配置城乡公共服务，落实城乡学校、医院对口帮扶与人员轮岗机制，统一城乡社保、救助政策标准，完善村级医疗、养老、文化配套，扩大教育、医共体覆盖范围，缩小城乡民生服务差距。二是升级乡村基础设施，改造提升农村路网、供水、电网、光纤网络，布局县域农产品冷链物流节点，打通农产品进城物流通道，推进城乡污水、垃圾处理设施一体化建设，实现城市环卫模式乡村全覆盖。三是常态化建设和美丽乡村，持续开展农村人居环境整治提升，建立稳定运维财政保障；统筹庭院改造、河道治理、全域绿化，连片打造美丽乡村片区；完善乡村文化阵地，传承红色文化与乡土民俗，促进城乡精神文明协同发展。

6 分层政策保障体系

第一层是市级统筹：顶层设计与考核引领。出台全市城乡融合专项实施方案，统筹跨县产业链和片区建设；将融合成效纳

入县市绩效考核，设置量化指标，强化督导；整合涉农、文旅、生态资金，向山区县和薄弱片区倾斜，设立奖励资金；对接武汉都市圈协同机制，共建园区、供销平台和文旅联盟，借力外部资源。第二层是县级落地：平台搭建与改革突破。建设标准化产业园、电商中心，引进工商资本落地项目；统筹县域内资源调配，推动优质服务下沉乡镇；深化土地、人才、金融改革试点，出台本土化配套细则；分片打造示范样板，总结可复制经验。第三层是乡村实践：激发内生动力盘活集体土地、房产、山林资源，壮大集体经济，保障基层实施资金；引入城市治理经验，完善村党组织、合作社与村民协同体系；引导群众参与环境整治和产业经营，共建共享融合成果。

7 结语

城乡融合是黄冈破解二元结构、实现乡村全面振兴、建设革命老区高质量发展先行区的必由之路。本文立足黄冈实际，基于经典理论与县域融合框架，提出“产业协同、空间重组、要素激活、服务普惠”四维一体路径，并配套三级政策体系，形成系统性可操作方案。未来，黄冈应持续深化要素市场化改革，借力都市圈协同机遇，放大特色农业与红色生态优势，不断缩小城乡差距，走出一条具有大别山老区特色的共同富裕新路。

本文系2026年度黄冈市社会科学界联合会立项的社科研究课题“黄冈市深化城乡融合助推乡村振兴的路径研究”（课题编号：SK2026002，课题负责人：袁文清）的研究成果。

[参考文献]

- [1]刘洁.2026年黄冈市政府工作报告[R].2026.
- [2]黄冈市委、市政府.关于锚定农业农村现代化加快建设农业强市扎实推进乡村全面振兴的实施意见[Z].2026.
- [3]黄冈市人大常委会.关于强县工程和乡村振兴落实情况的审议意见[R].2025.
- [4]求是网.以城乡融合发展带动乡村全面振兴[EB/OL].2025-06-12.
- [5]黄冈日报.关于分类有序片区化推进乡村振兴的建议[N].2026-01-15.

作者简介：

袁文清(1975--),男,汉族,湖北黄冈人,本科,副教授,研究黄冈本地经济发展。