

# 铁路单位与社会单位消防管理发展提升之路

苏兆文<sup>1</sup> 柯南极<sup>2</sup> 金杉<sup>3</sup> 姜学宜<sup>4</sup>

1 中国铁路北京局集团有限公司

2 新兴际华(北京)智能装备技术研究院

3 北京晓安消防科技服务有限公司

4 北京建院京诚工程咨询有限公司

DOI:10.12238/jsse.v3i3.14947

**[摘要]** 单位消防管理工作是社会生产生活中不可或缺的一个重要内容,但不同时期,不同领域的消防管理工作内容与重点不尽相同,研究这些变化,既可溯本清源,也能抽丝剥茧对目前管理的优缺点及提升方向起到引导作用。本文通过分析铁路与其他一些单位消防管理发展历程,指出未来管理提升的必由之路,应从目前的经验检查到消防评估,再到全面细化和普遍参与才可最终发挥合理效率与作用。

**[关键词]** 单位消防管理; 全面细化; 分解落实

**中图分类号:** D035.36 **文献标识码:** A

## The development and improvement of fire management in railway units and social units

Zhaowen Su<sup>1</sup> Nanji Ke<sup>2</sup> Shan Jin<sup>3</sup> Xueyi Jiang<sup>4</sup>

1 China Railway Beijing Bureau Group Co., LTD

2 Emerging Huahua (Beijing) Intelligent Equipment Technology Research Institute

3 Beijing Xiao'an Fire Technology Service Co., LTD.

4 Beijing Jianyuan Jingcheng Engineering Consulting Co.

**[Abstract]** Fire management in organizations is an essential component of social production and daily life. However, the content and focus of fire management vary across different periods and sectors. Studying these changes can help trace the origins and provide insights into the current strengths and weaknesses of management, as well as guide future improvements. This article examines the development of fire management in railways and other organizations, highlighting that to achieve effective management in the future, it is necessary to move from current experience reviews to comprehensive evaluations, and finally to detailed planning and broad participation, to ultimately achieve optimal efficiency and effectiveness.

**[Key words]** unit fire management; comprehensive refinement; decomposition and implementation

题记: 本文通过梳理、分享北京铁路集团及其他一些单位近年来对消防安全管理工作的具体实践,总结了从经验管理到消防评估、再到全面细化管理的历程,重点引荐出这几年工作中取得全新升华效果的全面细化管理模式。最终,将单位消防管理全面细化、分解落实的工作模式推介给社会各方面感兴趣的主体,希望能起到抛砖引玉、启发辅助的效果。通过本文,最终了解和各单位自我对照,将消防管理从相对原始的经验管理,向主动找第三方评估进化,并最终认识到和实现消防管理全面细化管理模式。

## 1 对消防安全管理工作的历史回顾,和对消防安全评估形式的再认识与实践

随着社会的发展,各行业的业态都与五六十年代乃至八九十

或更后年代,发生了翻天覆地的变化,而因此带来的各类次生变化也显著影响着社会各界生产生活方式与状态,而消防工作就是这些变化中不可或缺和必须高度重视的一环。消防工作也是如此,这些年的消防工作主要内容和形式,与以前各主要时期,发生了显著变化。但无论怎么变化,最终火灾分析都会再次引导人们重视必须关注的内容。从历次火灾不难看出,消防工作是融入企业管理的方方面面的一个多维度、多渗透的工作,几乎涵盖单位日常生产、生活的诸多方面。而如何在日常管理中,最终落实好,发挥出更高效的消防效果促进作用,又兼顾生产生活需求,是消防工作发展的主要促进因素并形成该发展历程。

### 1.1 消防安全管理工作的发展历程回顾分析

因为上述原因,消防安全管理工作如要做好,首先要先明确其基本概念及其内涵、外延,才能更好地在日常工作中执行、落实。消防工作历来得到各级领导和广大员工的高度重视和支持,但是随着时代发展也遇见了诸多全新的挑战,近年来在系统内外,不时有各类以往没见过的火灾发生和发展类型火灾,例如电动车、充电宝、外保温、洗浴装修、各类生产生活电器等等火灾,也引起了各个系统干部群众的高度重视。

在我国工业化发展过程中,早期的社会单位消防安全管理及行业监督,重点是各类日常生产生活的直接火灾风险源管控和排查消除,并以行业经验甚至标准模式给出全社会相关单位具体的应对要求。随着时代发展,我国的社会业态及火灾高比例损失类型逐渐从早期以工业生产为主,向工业与民用兼顾转变。而民用建筑和常见工业类型的厂房、仓库,又因逐渐完善的建筑设计防火规范体系而逐渐从建筑、消防设施角度加强了防护。到了上世纪八九十年代之后,消火栓系统、灭火器、火灾报警系统和自动喷水系统等固定设施逐渐多起来。而这些系统因为与民用系统有显著不同的特点,难以被使用单位察觉问题和及时维修,逐渐成为了一些单位内部自查和监督方检查的重点。但是如同任何事务一样,事物发展总是需要不断纠偏和超越执行者视野及专有角度利益驱动力,消防工作也是,在这个发展过程中,逐渐一些从业者甚至政府监督专业人员逐渐主动或者不自觉被误导了精力分配。这种精力分配偏差主要表现在,将消防工作重心转向一些消防设施的检查和管理,对火灾风险源管理、建筑管理,以及其他相应工作的落实及保障相对陌生和没有足够经验或驱动力。这些偏差也造成一些社会单位及人员对消防安全管理综合工作的理解发生较大偏差,对社会面火灾防控的力度,实际造成了没发挥出应有足够高的效果。例如:有些从业者口头和心里深刻或者高比例真的认为,一个建筑或者单位,只要消防检测合格了,就是消防全面无忧和合格完美了<sup>[1]</sup>,另一些从业者认为只要安装了报警、或者阻燃或者电气防火一些设备或其他技术服务,就能解决八九成火灾等等不一而足<sup>[2]</sup>。正因为这些发展过程及其造成的社会影响,各界逐渐研究,并提出消防安全评估的工作理念,并最终被部局总结、升华、推广。

因篇幅关系,一些佐证的图片无法展示,我们文字叙述一下,大家可以调研一下以往的消防相关文献,主要是早期的消防手册,工种手册,和后来逐渐发展成熟的设计标准和执法法规、规章等,可以看出早期的消防监督检查和督促单位落实主要是危险源管理,后来逐渐向履责管理和消防设施管理转变。

### 1.2对消防安全评估形式的再认识与实践

为扭转前一阶段社会各界逐渐形成和对外散播的消防工作主体内容是不同类型的产品与技术等社会现象,原公安部消防局主管专业领导和一些资深技术干部,敏锐地洞察到这些问题,并纷纷从各自角度去研究、挖掘,最终找到合适的解决方案。这就是社会单位消防安全评估,并以标准化的形式明确提出其内容、方法和表现形式等,以法规、规章形式明确要求相应单位(主体)应在相应周期内完成相应工作:高层民用建筑的应当每年至

少组织开展一次整栋建筑的消防安全评估。

因此,消防安全评估目前是目前相关建筑的主责单位的法定义务,各相关单位应及时主动地,从消防安全管理现状、建筑防火现状、消防设施现状三大块内容,按照标准要求的程序与内容进行评估,确认自己单位安全现状和履责效率,必要时再进一步深入提升各方面状态水准。以铁路系统及其他一些系统为例,近年来主动开展相应工作,取得良好效果,极大促进了单位的消防管理落实和广泛认可、参与,更彰显了评估的社会意义。

## 2 消防安全评估的概貌、社会意义介绍和落实情况分析

消防评估,全称应是社会单位消防安全评估,是消防主管部门新设想推广的一个新工作模式。其内容,形式用口语化解读,大概是找有资质的机构,派三个专家组,分别对单位的建筑防火、消防设施、消防安全管理等三个板块,分别按照标准要求的细则和子项进行详细对照,评价。并最终形成综合结论,而实际落实过程中,评估只是过程,目的是通过评估过程让甲方领导或者专业负责部门的人,知道本单位消防安全管理的整体工作,不仅仅是以前自己理解的灭火器、消火栓和其他一些具体事由,而是包含在消防安全评估标准里各个子项的所有内容。通过评估,找到这些空白与不足,及时明确现状,和及时补足。

### 2.1消防安全评估的社会意义分析

作为一个新生事物,尤其是不直接反馈为生产效益,商业红利的消防安全评估,在推广中,不但要有主管部门积极宣传动员、布局推广、督促落实,更要有诸多从业者和从业机构甚至自媒体等社会力量积极加强宣传引导,解释分析和试用引荐。实践证明,在我国现阶段,只有如此才能达到社会各界综合认可支持的目标。最终达到政府各级各口都积极认可支持,作为相应方向主要工作手段和抓手,社会各单位都主动落实,认可其意义与效果,积极落实并发挥其功效,社会各界干部群众都了解支持,在日常工作生活中主动配合,互相提醒,不敷衍粉饰,共同促进单位乃至全社会消防安全的更高目标。消防评估如同人体的免疫系统一样,前瞻社会单位运行不正常带来巨大灾祸。因此,消防安全评估虽然不能说是最万能的解决模式,但是确实是截至目前为止,是最有效、最持久促进社会单位安全管理的方法之一。

### 2.2消防安全评估在单位推广的历史铺垫与促进效果分析

北京铁路集团和其他一些早觉醒自我爱护的单位领导历来高度重视消防工作,从上世纪八十年代安全班组等方法,到后续的逐级拉网式落实模式,都及时响应,积极落实。近年来,这些单位领导了解到社会消防行业主管部门逐步引导消防安全评估,就及时在集团内部积极研究和摸索落实。几年来,已经通过动员部署、督促落实、检查验证等工作模式,在各单位全系统范围内推动各个二级子单位开展了数百次消防安全评估,发现问题近万件(类),综合促进了全系统的消防安全管理,对全面促进铁路与社会单位安全,发挥了巨大作用。

在这些年的若干火灾案例和现实一些单位评估前后管理现状的提升中,我们看见了消防评估的巨大促进作用。例如,疫情期间西安及乌市住宅火灾之后的专业评论,提到各楼梯间防火门都破损或者不关,哈尔滨太阳岛宾馆火灾,楼道分隔防火门被人为阻止关闭,都造成火灾和伤害扩大,并判处了相应人员刑责。但日常工作生活中。类似现象大家经常看到、熟视无睹、难以推进。通过评估至少让不少单位相应部门干部重视了该问题,逐渐推进落实了。

### 3 结束语:全面细化分解管理是消防评估的必然结果和目的

在长达二十多年的单位消防安全管理工作中,深切感受到消防安全评估的工作机制逐渐推广后,各界对消防的认知发生了巨大变化。许多干部逐渐深刻意识到建筑防火和管理的责任文件明确、经费明确等都是法定职责,更有效地推进了单位的综合消防安全提升。不过,值得再次分析和提出的是,在这种逐渐好转的社会认知过程中,我们也再次洞察到,消防评估也只是工作的一种手段,最终核心目的是促进单位涉及消防的各方面状态,要达到及格状态和合理效率。而这种基本要求,并不是在原有的各单位的消防管理模式,再叠加上第三方评估就可很好解决的,而需要全面提升单位的消防安全管理意识和方法,将日常消防管理的诸多内容,在合理的情况下分解到适合的主体,以适合的频次与视角去督促落实,及时预防出现偏差,最终实现整体主动安全。

上述描述其实就是目前我们研究并推出的全新工作方法,简称“单位消防全数分解检查管理法”(也可更加简称为“全数检查法”),简单理解可以说是作为消防评估是消防检测这种管理方法<sup>[3]</sup>升级后,又一种管理方法的再次升级。在我们多年工作实践中,及对外交流沟通实践过程中,也发现无论是日本<sup>[4]</sup>还是英联邦国家肖先生来京介绍当地做法,以及一些国外保险工作

的最终评价与督促方法<sup>[5]</sup>,都提到类似的方法。这是基层执行人员参与落实最好的引导、督促,也最终将繁杂的消防工作拼接成一幅系统完善、疏密有致的拼图,发挥出消防安全保护的最真实、有效的作用。尤其是随着现代电子摄影、摄像以及图文对比技术等电子证据<sup>[6]</sup>与识别技术的崛起,其实该模式能大幅度降低劳动量和容错率,也使我们提出并倡议推广的“全数检查法”,正好生逢其时,适得其所。因篇幅有限,我们本次先与各界交流到此,希望很快就能再次与诸位在本刊交流,详细介绍“消防全数分解管理法”,与大家共同探讨实践,促进我国各产业全面健康安全发展之道。

#### [参考文献]

- [1]金杉.建筑消防设施的检测研究,《安全》2009,3.
- [2]王维.火患虽偏要预防,筑牢防线靠全盘——谈科研与教育机构火灾案例与预防建议,《工程技术与质量管理》,2024,10.
- [3]赵智健.浅析我国消防检测现状与未来展望,《工程与管理科学》,2022-08.
- [4]金杉.中日建筑内一些消防的异同,《消防技术与产品信息》,1996-10.
- [5]谭林峰,金杉.试论保险机制在消防产品监督管理中的作用[J].消防技术与产品信息,2003,(06):51-55.
- [6]张田莉.论电子证据在消防监督执法工作中的应用,《中国科协2005年学术年会(第24分会场科学发展观与公共安全)》.

#### 作者简介:

苏兆文(1968--),男,汉族,湖南省永州市人,现在就职于:中国铁路北京局集团有限公司,长沙铁道学院,本科,职称:工程师,研究方向:大型集团企业消防管理与安全监督。