

# 伊朗国家粮食安全状况及挑战分析

成姣

延安大学历史文化学院

DOI:10.32629/jsse.v4i2.19961

**[摘要]** 粮食安全关系经济发展与社会稳定,是保障国家安全的关键。在当今动荡的地缘政治环境中,粮食安全已成为决定一个国家兴衰的关键因素。而伊朗被普遍视为面临粮食安全问题的国家之一,粮食安全问题主要表现在粮食进口比重较大、耕地与农业就业人数减少等方面,并存在不同程度的威胁。此外,伊朗还面临因土地、水源等自然资源的约束与机械化水平低等技术资源的约束而导致的“内部约束”困境,以及持续的国家制裁导致的“外部约束”困境。

**[关键词]** 伊朗; 粮食安全; 粮食进口

**中图分类号:** F762.1 **文献标识码:** A

## Analysis of Iran's National Food Security Situation and Challenges

Jiao Cheng

Yanan university of History and Culture, Yanan, China

**[Abstract]** Food security is closely linked to economic development and social stability, and is crucial to national security. In today's turbulent geopolitical environment, food security has become a key factor determining a nation's rise or fall. Iran is widely regarded as one of the countries facing food security challenges, which are primarily manifested in a high reliance on food imports, a decline in arable land, and a reduction in agricultural employment, all of which pose varying degrees of threat. Furthermore, Iran faces the dilemma of “internal constraints” stemming from limitations on natural resources such as land and water, as well as technological constraints due to low levels of mechanization, alongside the dilemma of “external constraints” resulting from ongoing international sanctions.

**[Key words]** Iran; food security; food imports

2026年2月28日,美以对伊朗发动大规模联合军事打击。随着冲突持续发酵,伊朗政府于3月3日宣布实施全面粮食禁运政策,明确提出“优先保障人民所需的基本、关键和必需商品,所有食品和农产品出口暂时被禁止,直至另行通知”。由此可见,战争作为突发性风险,显著放大了各国粮食安全问题的既有隐患。粮食安全作为国家安全体系的重要组成部分,不仅是政治稳定的基石,更是构建人类和平的必要条件。伊朗被普遍视为面临粮食安全问题的国家之一,在伊朗,粮食安全问题不仅是经济挑战,更是政治敏感点。基于此,研究伊朗粮食安全具有重大意义,本文在现有研究基础上,系统分析伊朗粮食安全的认知、现状以及面临的天然障碍、技术瓶颈与外部制裁三重压力,以加深对伊朗粮食安全问题的认识。

### 1 伊朗对粮食安全的认知

要解决粮食安全问题,首先需对这一复杂概念进行科学界定。粮食安全的定义因地区、国家发展水平而异,伊朗基于本国国情形成了以自给自足为核心的认知路径。

自1979年伊斯兰革命以来,粮食自给自足始终是伊朗农业政策的核心目标之一。《伊朗伊斯兰共和国宪法》作为伊朗农业政策的宪法总纲,第3条与43条分别强调“要实现农业自给自足,保障人民需求,摆脱对外依赖”,明确将农业定位为国家经济自立与粮食安全的基石;第81条更是禁止外国人在农业等领域设立公司,从制度上维护粮食主权。为将粮食安全的战略定位转化为具体实践,伊朗政府还通过一系列政策文件与机构设置予以推进。自1990年起,农业政策就被纳入伊朗国家五年发展计划中:粮食不安全问题第五个国家发展计划(2011-2016)的重点关注领域之一;第七个国家发展计划(2023-2028)专设《粮食安全与农业生产》章节,系统阐述粮食安全的发展路径与保障措施。2004年,伊朗成立卫生与营养安全高级委员会,专门统筹协调粮食安全相关工作。此外,《二十年发展议程》将粮食安全与公共健康、社会保障并列,纳入2025年国家愿景的核心社会目标。

伊朗始终奉行战略作物自给自足政策,国家领导人在讲话

中多次强调粮食自给自足的重要性。第一任最高领袖鲁霍拉·霍梅尼(Ruhollah Khomeini)明确指出,农业是国家发展的基础与经济自给自足的核心支柱;第二任最高领袖阿亚图拉·阿里·哈梅内伊(Ayatollah Ali Khamenei)进一步强化粮食安全与粮食自给的战略定位,明确表示:“若想实现国家的相对独立与自给自足,就必须投身于农村,深耕农业发展,”这一理念始终贯穿伊朗的粮食政策实践中。2026年美以伊战争爆发后,农业部长古拉姆雷扎·努里·盖泽勒杰(Gholamreza Nouri Ghezalje)于3月11日重申:“无论在和平年代还是战争时期,粮食安全始终是国家安全的重要组成部分,”进一步强化了粮食安全与国家安全的内在关联,也印证了伊朗对粮食安全的持续重视。

## 2 伊朗粮食安全现状

尽管伊朗长期将自给自足作为国策,现状却形成鲜明反差,呈现出粮食进口依赖程度高与核心生产要素持续缩减两个显著特征。

### 2.1 粮食进口依赖性强

伊朗现有耕地面积约1800万公顷,可灌溉耕地830万公顷,农业在国民经济中占据重要地位。但受地理环境制约,粮食进口依赖程度极高,2014年进口率高达28.7%,且进口量始终居高不下。小麦、大麦虽为伊朗主要作物,但受产量增长缓慢制约,1997年至今二十余年间,每年均需进口上百万吨。

从进口结构看,2000年小麦进口量达657万吨高峰,此后呈波动下降态势,但多数年份进口数量仍维持在百万吨以上;大麦与玉米的进口形势更为严峻。以大麦为例,2013年是其进口转折点,此前进口数量虽有波动但多数年份低于百万吨;2013年之后大麦进口量持续上涨且居高不下,每年达百万吨以上,2019年更是高达402万吨。玉米进口形势更为严峻,1999年以来玉米进口数量均在百万吨以上,且整体呈上涨趋势,2022年更是飙升至756万吨,较1997年(151万吨)相比,平均每年进口数量上涨24万吨。综合来看,伊朗小麦进口虽有所缓解,但大麦与玉米的进口需求持续攀升,粮食整体对外依存度居高不下,粮食安全面临的外部风险日益凸显。

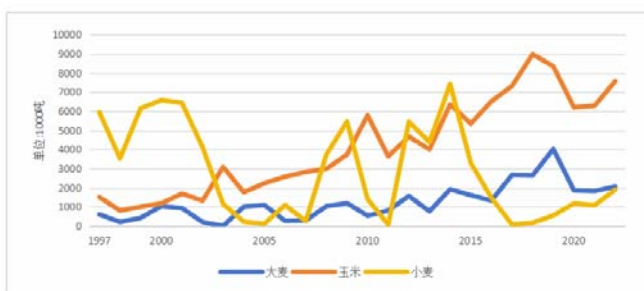


图1 1997~2022年伊朗伊斯兰共和国大麦、玉米及小麦进口情况

数据来源:联合国粮农组织, <https://www.fao.org/faostat>

/zh/#data/TCL

### 2.2 核心生产要素持续缩减

伊朗虽然致力于实现粮食自给自足,但在人口持续增长的同时,

与之对应的粮食种植面积却未实现同步扩张,二者之间的失衡态势日益凸显,直接威胁国内粮食安全。据世界银行统计(图2),伊朗人均耕地面积呈现出长期、持续且不可逆的下降趋势。1961年,伊朗人均耕地面积为0.68公顷,此后便持续下降,至1971年降至0.52公顷,降幅达23.5%;1980年进一步跌破0.4公顷,较1961年缩减41.2%;进入21世纪后,其下降态势仍未扭转,截至2023年,伊朗人均耕地面积仅为0.17公顷。综合来看,1961年至2023年的62年间,伊朗人均耕地面积缩减幅度超过75%,人均耕地资源的持续性萎缩已成为制约伊朗粮食生产、威胁其粮食安全的基础性挑战。

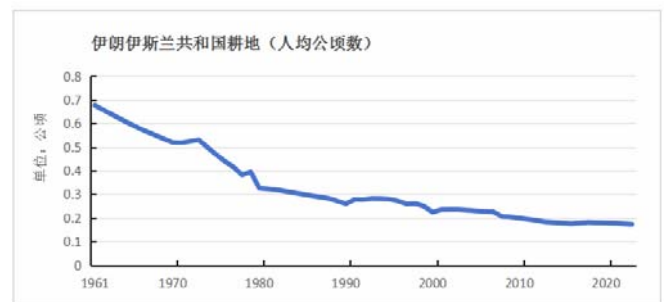


图2 1961~2023年伊朗伊斯兰共和国人均耕地面积变化情况

数据来源:世界银行, <https://data.worldbank.org.cn/indicator/AG.LND.ARBL.HA.PC?end=2023&locations=IR&start=1961>

与此同时,农业就业人口比例同样持续收缩,据国际劳工组织(ILO)模型估算,1991年伊朗农业就业人口占比24.9%,构成农业生产与粮食自给的核心主体;进入21世纪后,随着城镇化进程加速与城乡发展差距扩大,农业就业人口持续缩减,2022年占比跌破15%,三十余年间累计下降超过10%,且下降趋势仍在延续。耕地与农业劳动力的双重缩减,在生产要素上对伊朗粮食供给能力形成长期且深刻的制约。

3 伊朗粮食安全面临的挑战

在伊朗,天然的农业资源约束、长期滞后的农业技术以及持续的国际制裁相互叠加,共同构成了伊朗粮食安全的核心挑战。

### 3.1 内部约束

#### 3.1.1 天然障碍

农业用地匮乏与水资源短缺,是制约伊朗农业发展的天然障碍。伊朗绝大部分国土分布在伊朗高原上,海拔在900~1500m之间,平原地区极为有限,约74%的国土(近1.2亿公顷)无法耕种。基于土地适宜性评估,其优质土地仅占国土面积的4%左右(约580万公顷),中等适宜性土地约占11%(近1720万公顷),其余均为差或更差等级。此外,伊朗土壤有机质含量低,约67%的土地有机碳含量不足1%,而盐碱土广泛分布于4100万公顷的土地上,土壤盐碱化成为农业面临的主要问题之一。

伊朗地处全球最干旱的地区之一,全国约90%的国土属于干旱、半干旱或极干旱气候,约70%的地区年平均降水量低于250毫米,仅有3%的国土(约470万公顷)年降水量超过500毫米。尽管

伊朗官方公布拥有950万公顷灌溉土地,但缺水率高达81.3%,仅有北部里海南岸区域年降水量超过1000毫米,土壤肥沃,适宜发展种植业。在伊朗中部、东部及东南部的地区,地表水与地下水资源双重匮乏,可持续灌溉农业难以开展。这些天然障碍相互叠加,构成了伊朗粮食安全难以逾越的自然条件约束。

### 3.1.2 农业技术落后

伊朗农业机械化水平偏低,严重制约了农业生产效率与粮食自给能力。1980年,伊朗拥有78,000台农用拖拉机,同年农作物播种面积为8032.9千公顷,每千公顷耕地可用拖拉机数量仅为10.3台。从国际水平看,2006年伊朗每千公顷可耕地的拖拉机数量为15.9台,低于世界平均水平的20.2台;收割机-脱粒机数量仅为0.6台,远低于世界平均水平的2.9台。即便到2007年,伊朗全国在用拖拉机数量增至308,422台,较1980年增加近3倍,但机械化程度与其他国家相比仍存在显著差距。

此外,由于地形崎岖及维修故障机器所需的零配件短缺,尽管政府提供了大量支持,许多伊朗农民仍沿用传统的生产方式。机械化水平低下直接限制了劳动生产率与土地产出率,导致小麦、大麦及其他谷物产量长期低于国内需求,国内粮食供给缺口不断扩大,进而导致进口依赖严重。天然障碍与技术落后相互叠加,进一步放大了伊朗粮食系统的脆弱性,而持续的国际制裁则使困境更加复杂。

### 3.2 外部约束: 持续的国际制裁

国际制裁是影响伊朗粮食安全的关键外部因素。1979年以来,伊朗长期遭受经济制裁,尽管制裁强度随时间而变化,但对粮食安全造成了显著影响。2012年全面制裁生效后,伊朗城乡居民的红肉平均消费量均开始下降;2015年达成的《联合全面行动计划》(JCPOA)虽为伊朗暂时缓解了制裁压力;但2018年美国宣布退出核协议并重新实施制裁,导致伊朗货币里亚尔崩盘,贬值三分之二,食品市场出现前所未有的通货膨胀。

制裁重新实施后一年内,伊朗大多数食品价格上涨超50%,蔬菜、肉类与水果的涨幅最为显著。2017年,其8.84%的城市家庭与25.17%的农村家庭存在粮食不安全问题;至2019年,比例分别上升至11.24%与29.2%,城乡家庭粮食不安全状况均呈恶化趋势。制裁还导致伊朗经济整体下滑,限制其与全球市场的贸易,

减少政府出口收入,进而削弱民众的食品购买力。伊朗人均GDP从2012年的8329美元下降至2020年的2746美元,除2016年因核协议实现6.8%的正增长外,其经济增长缓慢甚至下滑,世界银行将这十年称为伊朗“失去的十年”。

## 4 结论

从宪法规定到五年计划,从最高领袖到农业部长,伊朗始终将粮食自给自足视为国家安全的核心支柱。然而,自然资源绝对稀缺、农业技术长期滞后及外部制裁持续挤压,使伊朗的粮食自给战略与生产现实严重脱节。三重挑战并非简单叠加,而是形成闭环:天然障碍抬高生产成本,技术落后则使成本长期居高不下,而制裁又切断了通过进口和技术转移来弥补短板的外部通道。在此格局下,伊朗的粮食安全将持续处于高风险状态。短期内,减少对小麦、玉米等战略作物的过度自给追求、建立多元化进口缓冲机制,比继续投入高成本的自给政策更具现实可行性。

## [参考文献]

- [1]孔莉,陈俊华,喻发美,等.伊朗粮食生产的现状与前景[J].世界农业,2016,(10):203-209.
- [2]田鸿坡,杨兴礼,郭巧梅.简论伊朗耕地利用特征与问题[J].重庆科技学院学报(社会科学版),2010,(22):63-65.
- [3]Mesgaran M B, Madani K, Hashemi H, et al. Iran's land suitability for agriculture[J].Scientific reports,2017,7(1):7670.
- [4]Ramazani R K. Constitution of the Islamic Republic of Iran[J].Middle East Journal,1980,34(2):181-204.
- [5]Hejazi J, Emamgholipour S. The effects of the re-imposition of US sanctions on food security in Iran[J]. International journal of health policy and management,2020,11(5):651.
- [6]Emami M, Almassi M, Bakhoda H, et al. Agricultural mechanization, a key to food security in developing countries: strategy formulating for Iran[J].Agriculture & Food Security,2018,7(1):24.

## 作者简介:

成姣(2002—),女,汉族,山东省聊城市人,在读硕士研究生,研究方向:专门史。