

基层消防防火监督现存短板及优化对策研究

官兴

颍上县消防救援大队

DOI:10.32629/jsse.v4i4.21713

[摘要] 城镇化快速发展让基层小微场所、自建房等火灾风险点位持续激增,隐蔽性、动态化火灾隐患日益增多,对基层消防防火监督工作提出更高要求。当前消防体制改革持续深化,但基层防火监督仍存在力量薄弱、机制不畅、执法疲软、科技滞后、共治不足等突出问题,传统监管模式难以适配复杂的基层消防治理场景。本文系统梳理基层消防监督核心短板,深度剖析问题成因,立足基层治理实际提出针对性优化对策,旨在完善基层消防监管体系,提升末端火灾防控能力,筑牢城乡消防安全防护屏障。

[关键词] 基层消防; 防火监督; 火灾防控; 消防治理; 监督优化

中图分类号: D631.6 文献标识码: A

Research on Existing Shortcomings and Optimization Countermeasures of Fire Safety Supervision at the Grassroots Level

Xing Guan

Yingshang County Fire Rescue Brigade, Anhui Province

[Abstract] With the rapid development of urbanization, the number of fire-risk locations such as small-scale enterprises and self-built houses at the grassroots level has continued to increase, and the hidden and dynamic fire hazards have also been on the rise, posing higher requirements for the grassroots fire safety supervision work. Currently, the fire reform has been continuously deepened, but the grassroots fire safety supervision still has problems such as weak force, inefficient mechanism, weak law enforcement, lagging technology, and insufficient co-governance. The traditional supervision model is difficult to adapt to the complex grassroots fire governance scenarios. This paper systematically sorts out the core shortcomings of grassroots fire supervision, deeply analyzes the causes of the problems, and proposes targeted optimization countermeasures based on the actual situation of grassroots governance, aiming to improve the grassroots fire supervision system, enhance the end-of-pipe fire prevention capabilities, and build a fire safety protection barrier for urban and rural areas.

[Key words] Grassroots Fire; Fire Safety Supervision; Fire Prevention; Fire Governance; Supervision Optimization

引言

随着我国城镇化进程持续推进,城乡基层生产经营场景日趋多元,沿街商铺、村镇小微企业、老旧居民建筑、出租自建房等场所数量不断增加,这些场所普遍存在着消防安全设施不健全、违规用火用电、安全管理不到位等问题,是当前火灾事故的高发重点领域。基层消防防火监督属于消防安全治理体系的最后一环,担负着隐患排查、执法监管、宣传教育、风险管控等主要任务,直接影响到全域消防安全形势稳定^[1]。

近年来,我国持续推进消防救援体制改革,消防治理体系持续完善,但是基层作为火灾风险防控的薄弱环节,“监管力量不足、风险覆盖不全、隐患整改不彻底”等结构性矛盾依然存在。传统粗放式、运动式的监督方式,已无法适应目前复杂化、碎片

化、动态化的基层火灾风险防控。部分基层监督工作形式主义严重,存在监管盲区、执法宽松软、隐患闭环治理不到位等问题^[2]。在此背景下,对基层消防防火监督存在的不足进行深入剖析,探究其产生的原因,创建出符合基层实际情况的监督体系,对于提高基层消防安全治理水平、防范化解末端安全风险、保障人民群众生命财产安全有着十分重要的现实意义。

1 基层消防防火监督工作现存核心短板

1.1 监督力量配置不足,专业履职能力薄弱

基层消防防火监督普遍面临人力短缺问题,专职监督人员编制紧张、在岗人员不足,不能对辖区内的所有监管点位进行全覆盖的监管。同时,基层消防监督队伍的专业化程度不高,大多数基层工作人员没有通过系统的消防专业培训,对于新业态的

火灾风险、专业性的隐患排查、规范的执法程序不了解。基层消防工作任务繁杂、压力大,人才流失严重,队伍稳定性差,整体履职能力不能满足精细化、常态化防火监督工作的需要。

1.2 监管机制体系不完善,协同治理效能低下

基层消防监管尚未形成成熟的常态化协同治理体系,消防、应急、住建、市场监管等各有关部门之间权责划分不清,存在监管交叉、盲区并存的情况。各职能部门缺少常态化联动机制,信息数据壁垒还没有完全打破,隐患排查、整改督办、执法惩戒等工作的独立性还比较强。基层隐患闭环管控、绩效考核、责任落实机制不健全,监管工作碎片化、被动化问题严重,不能形成全域覆盖、全程可控的消防监管合力。

1.3 监督执法规范性不足,监管震慑力度不足

基层消防监督执法存在标准化、规范化程度偏低的问题,对小微场所、新业态的执法裁量标准不细致,易造成选择性执法、差异化执法。部分基层执法人员重排查轻整改、重惩戒轻处罚的思想严重,对于轻微隐患予以宽容对待,对屡改屡犯的违法行为惩处不足。同时执法流程记录不规范、案卷制作不严谨等现象也时常出现,执法宽松软的现象比较普遍,大大削弱了消防监督执法的警示和震慑作用^[3]。

2 基层消防防火监督短板的成因分析

2.1 资源配置与监管需求不匹配

城乡基层市场主体数量持续增长,火灾风险点位呈几何式增加,但是基层消防人力、物力、财力的资源配置跟不上,资源供给和监管需求严重不匹配。基层财政投入有限,主要保障消防救援硬件建设,防火监督人员培训、智慧设备部署、宣传教育、队伍建设等各方面的投入较少,造成监督队伍专业能力无法提高、科技监管无法落地。同时基层消防岗位的吸引力小,工作压力大、任务繁杂、晋升机会少,造成专业人才大量流失,队伍不稳定,加重了监督力量薄弱的现状。

2.2 制度机制建设滞后于治理发展

现行消防监管制度多针对大型企业、重点消防单位制定,适配基层小微场所、村镇场景的监管细则、执法标准不完善,存在制度空白。对于民宿、小型仓储、新能源散户充电等新业态的消防安全监管标准滞后的问题,基层监督工作缺少明确的依据,造成监管无抓手、执法无依据。除此之外,跨部门协同监管、隐患闭环治理、绩效考核、信用惩戒等配套机制还不健全,缺少制度化的、常态化的运行体系,基层监督工作多依托工作人员主观推进,工作规范性、持续性差。

2.3 基层消防治理理念较为滞后

部分基层管理人员对消防防火监督工作重要性认识不足,仍秉持“重救援、轻防控”“重事后处置、轻事前预防”的传统治理理念,将工作重心放在火灾事故的处置上,忽视了日常防火监督、隐患排查、源头治理。工作推进过程中存在被动应付的思想,只在专项整治、督查检查时集中进行隐患排查,常态化、精细化的监管落实不到位,源头防控能力弱,不能从根本上解决基层火灾风险的问题。

3 基层消防防火监督工作优化对策

3.1 建强专业监管队伍,夯实基层监督人力基础

针对基层监督力量薄弱问题,需从人员补充、专业培训、队伍稳定三方面,加强队伍建设,提高履职能力。一方面,优化人员配置,增加基层监督力量。结合辖区监管点位数量、风险等级,科学核定基层消防监督人员编制,配齐专职监督人员;整合乡镇网格员、应急联络员、村级工作人员,组建兼职消防监督队伍,明确岗位职责,弥补基层监管人力缺口。同时建立常态化的人才下沉机制,市级、县级消防业务骨干定期下沉到基层进行指导工作,帮助解决基层监督中的难题。另一方面,创建系统化的培训体系,提高专业履职能力。结合基层工作实际,制定有针对性的培训方案,开展常态化培训,定期组织实操演练、案例复盘、业务考核,杜绝形式化培训。加强兼职网格员基础业务能力培训,使兼职网格员可准确发现常见的火灾隐患,规范上报火灾隐患信息,指导群众消除火灾隐患^[4]。此外,完善激励保障机制,稳定基层队伍。改善基层消防工作人员薪酬待遇、考核晋升制度,将防火监督工作成效同绩效奖金、评优评先直接结合,落实岗位补贴,提高岗位吸引力,削减人才外流。

3.2 完善协同监管机制,构建闭环治理体系

破解基层碎片化监管难题,需健全跨部门、跨层级协同治理机制,明确权责边界,形成监管合力。第一,细化监管权责清单,结合基层场景的特点,明确消防、应急、住建、市场监管、乡镇街道等部门的消防安全监管职责,理清小微场所、自建房、新业态场所的监管归属,消除监管交叉和监管空白。实行部门联席会议制度,对辖区消防安全形势开展定期分析研判,协调解决监管难题和堵点。第二,创建信息共享、联合监管的机制,消除各部门之间的监管数据壁垒,实现隐患信息、处罚信息、风险数据的共享。常态化开展跨部门联合检查、专项整治行动,对沿街商铺、村镇企业、老旧小区等重点区域实行协同监管,扩大监管范围。第三,完善隐患闭环治理机制,创建“排查—登记—交办—整改—复查—销号”的全过程隐患管控体系,对于一般隐患立刻督促整改,对重大隐患实行挂牌督办,跟踪到底,对于拒不整改的主体依法追责,保证隐患整改清零。同时,将消防监督工作列入乡镇街道、部门年度绩效考核内容,落实属地管理、行业监管责任。

3.3 规范监督执法行为,强化执法震慑效能

以规范化执法为核心,平衡柔性执法与刚性惩戒,提高基层消防执法的权威性、实效性。首先,统一执法标准尺度,细化基层小微场所消防安全执法裁量基准,规范同类违法行为的处置标准,杜绝差异化执法、选择性执法。坚持执法和服务并重,对于轻微违规行为以教育整改为主,对于屡改屡犯、隐患严重、危及公共安全的违法行为,严格依法进行行政处罚、责令停产整顿,杜绝执法宽松软。其次,规范执法全流程管理,严格执行消防执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度,规范检查记录、隐患取证、文书制作、整改复查等各个环节的工作,杜绝执法程序上的瑕疵^[5]。同时,定期对基层执法案卷进行评查,

对执法质量进行督导,及时整改执法不规范问题,提高执法专业化水平。此外,强化信用联合惩戒,将消防安全违法违规行为、隐患拒不整改的主体纳入社会信用体系,实行失信公示、联合惩戒,倒逼社会单位和个人自觉履行消防安全主体责任,提高执法震慑力。

3.4 深化科技赋能应用,推进智慧监管落地见效

依托智慧消防建设,推动基层防火监督从“人工粗放监管”向“智能精准监管”转型。其一,加大基层智慧消防基础设施的投入,在老旧小区、城中村、沿街商铺、村镇小微企业等高危区域推广安装智能烟感报警器、电气火灾监测装置、消防通道智能抓拍、视频火情识别等设备,实现火情、隐患提前预警,大大减轻人工监管的压力。其二,创建一体化基层消防智慧监管平台,整合隐患排查、设备监测、执法办案、宣传教育、应急处置等各类数据资源,突破部门间的数据壁垒,达成辖区火灾风险动态监测、大数据研判、精准画像,准确找到高风险区域、高频隐患类型,实施靶向监督、精准整治,破解传统监管“大水漫灌”难题。其三,加强基层人员数字化能力培训,规范智慧平台日常运维、数据录入、预警处置流程,建立“线上智能监测预警+线下人员核查整改”联动机制,保证智慧设备、监管平台高效运转,充分发挥科技赋能实战效能。

3.5 深化全民宣传教育,筑牢社会共治根基

立足基层群众认知特点,创新宣传模式、丰富宣传内容,创建全方位、常态化消防宣传体系,提高全民的消防安全意识。一是开展精准化的场景宣传,结合小微企业从业者、租客、老年人、农村居民等不同的群体,制定出相应的宣传内容,采用入户宣讲、短视频科普、现场实操、案例警示等形式的群众喜闻乐见的方式,普及用火用电安全、隐患自查方法、应急逃生技巧等实用知识,杜绝同质化、形式化宣传。二是建立常态化的宣传阵地,以社区党群服务中心、乡镇便民服务点、小区宣传栏等为载体,创建固定式消防宣传阵地,围绕消防安全月、节假日、火灾高发

期等时间节点展开专项宣传活动,不断加强群众的安全意识。三是健全群防群治激励机制,推行消防安全积分制,调动群众举报隐患、参加消防演练、开展家庭自查的积极性,用积分换便民服务、小奖品。同时,加强微型消防站、志愿消防队伍的建设,完善社会力量参与消防治理的渠道和激励政策,使消防安全由“政府单向监管”转变为“全民共治共享”,筑牢基层消防安全治理的社会根基。

4 结论

基层消防防火监督是消防安全治理的末端关键环节,直接关系到城乡公共安全与群众生命财产安全。目前基层消防监管受到人员、机制、执法、科技、社会治理等诸多因素的制约,不能适应新的火灾风险形势。本文结合基层消防治理的实际情况,准确找到监督工作存在的主要问题并加以分析,从队伍建设、机制建设、执法规范、科技应用、社会共治五个方面提出改进措施,可有效解决基层消防监管的难点和痛点,对提高基层消防治理的精细化、现代化水平有重要的实践意义。

【参考文献】

- [1]丁羽翔.基层消防监督管理规范化标准建设路径[J].大众标准化,2025,(24):72-74.
- [2]林必昂.基层消防员学习建筑防火知识的必要性及方法[J].中国消防,2023,(S1):187-189.
- [3]旦增央宗.筑牢安全防火墙织密全域守护网[N].西藏日报(汉),2025-12-04(007).
- [4]吴文珑.施秉消防:“以点带面”筑牢基层防火屏障[N].贵州法治报,2025-04-10(003).
- [5]卫海兵.双重管理体制下基层消防监督管理面临的问题及解决策略[J].张江科技评论,2025,(8):167-169.

作者简介:

官兴(1986—),男,汉族,安徽颍上人,研究生,工程师,研究方向:防火监督、火灾调查。