

马克思主义实践论下的城市治理研究

赵彤

华北电力大学

DOI:10.12238/mef.v7i11.9605

[摘要] 近年来,中国城市治理理念与实践持续创新,注重理论与实践相结合,推动治理现代化进程。在马克思主义实践论的指导下,城市治理强调以人民需求为出发点,运用现代科技手段提升治理智能化、精细化水平。各城市结合自身特点,探索具有中国特色的治理道路,实现高质量发展。通过协同治理、科学民主决策等方式,让城市治理成果更多更公平地惠及全体人民。同时,枫桥经验等典型案例的推广和应用,丰富了治理理论,为世界城市治理提供了中国方案。未来,中国城市治理将继续深化理论与实践探索,推动国家治理体系和治理能力现代化。

[关键词] 马克思主义实践论; 党的领导; 城市治理; 共建共治共享

中图分类号: G257.31 文献标识码: A

Research on urban governance under the Marxist theory of practice

Tong Zhao

North China Electric Power University

[Abstract] In recent years, the concept and practice of urban governance in China have continued to innovate, focusing on the combination of theory and practice to promote the process of governance modernization. Under the guidance of Marxist practical theory, urban governance emphasizes taking the needs of the people as the starting point and using modern scientific and technological means to improve the level of intelligent and refined governance. Based on their own characteristics, each city should explore a governance path with Chinese characteristics to achieve high-quality development. Through collaborative governance and scientific and democratic decision-making, the results of urban governance will benefit all people more and more fairly. At the same time, the promotion and application of typical cases such as the Fengqiao experience have enriched the theory of governance and provided Chinese solutions for the world's urban governance. In the future, China's urban governance will continue to deepen theoretical and practical exploration, and promote the modernization of the national governance system and governance capacity.

[Key words] Marxist theory of practice; leadership of the Party; urban governance; Co-construction; co-governance and sharing

引言

随着城市化进程的加速,城市治理成为当今社会的重要议题。本文基于马克思主义实践论视角,探讨中国城市治理的创新路径与特色模式。通过分析政策创新、技术进步及社会参与等实践,旨在为中国乃至世界城市治理提供有益的理论参考与实践借鉴。

1 马克思主义哲学中的实践概念

马克思主义哲学一直以来都是哲学领域的重要组成部分,其思想对人类社会的理解和发展产生了深远的影响。马克思主义的核心概念之一就是“实践”,这一概念在马克思主义哲学中占据着关键地位。实践不仅是马克思主义哲学的基石,也是在当

代社会中探讨的一个重要议题。

2 从实践论看城市治理

不同城市发展阶段面临着不同的治理问题。从奴隶制社会到封建地主阶级,再到工业化时期的组织化劳动和今天的信息全球化时代,由于生产发展水平、城市规模、生活需要等因素造成城市治理重点各不相同。不同种类的实践在不同的层次上相互交织,相互影响。

2.1 城市治理随着实践的发展而发展

2.1.1 政策创新实践与城市治理

新民主主义时期,由于帝国主义对城市的侵略导致当时的城乡关系不适合城市和乡村的发展,只有进行城市工业化才能

打破这种局面。党在七届二中全会上提出,把工作重心由农村转移到城市,并将恢复和发展城市的生产作为中心任务。在社会主义革命和建设时期,中国共产党将解放的城市建立国家主导的组织体系,将“个体人”变为“单位人”,同时我们党注重改善人民的生活条件,加强公共交通、住房、消防等基础设施建设。城市治理承担起为社会主义工业化和人民生活服务的职能。

2.1.2 技术进步实践与城市治理

现在人工智能可以通过数据共享推动跨部门协作,智能算法提高治理效率,模拟趋势判定决策科学化,自主化交互助力公众参与,方便公众在不同时间空间上参与决策,使城市治理更能满足公众个性化多元化的需求。大数据方面,推行政府、各行业领域、互联网、企业数据开放共享,建设智慧社区、智慧校园、保障改善民生。区块链方面,“区块链+”在养老、就业、食品安全、社会救助等民生领域广泛应用,使社会服务更便捷。更近年来,越来越多的城市开始重视将人工智能与城市治理现代化相结合,如北京城市网格化管理和“接诉即办”、上海“一网通管”和“一网通办”,珠海、杭州等城市积极探索“城市大脑”建设,为城市治理现代化提供了有益参考。

2.1.3 社会参与实践与城市治理

计划经济时期及科层制,我国城市治理主体单一,政府具有绝对的领导权,等级分明。中央以命令的方式主导地方对整个城市规划,缺乏主观能动性,不利于地方特色发展。公共资源掌握在政府手中,其他社会群体需求得不到满足,造成资源浪费。公众诉求无法满足则导致公民响应政府号召积极性较弱。随着市场经济不断发展,城市分化不断加剧,这种“单中心”的治理模式无法适应社会、经济的发展,政府、社会组织、公民必须共同参与城市治理。民营企业配合政府提供或生产公共产品和公共服务,并监督政府进行社会治理,提高治理效率。非盈利组织弥补政府和企业的空缺,提供公益性服务,协调各方关系。

城市治理是一个能动的、持续的过程,随着社会、经济、市场的发展不断发展。中国共产党人将从过去百年探索城市治理的实践与经验汲取智慧和经验,推进城市治理现代化,走出一条中国特色社会主义城市治理道路。

2.2 不同特点的城市有着不同的治理方式与层次

城市的特点与其历史背景、文化、现实发展状况以及人群特征有着密切的联系。这些因素共同塑造了每个城市独一无二的身份和特色,每个城市都有其独特的治理挑战和机遇。上海、北京、广州这些城市的综合实力处于中国最领先的层次,拥有雄厚的经济基础、可观的政治资源、教育资源以及优美的风景。

上海作为新兴国际大都市,2017年推出第一个城市治理五年计划,将城市治理重心聚焦到基层,在基层治理中采取一系列创新措施,关注百姓需求,回应公众呼吁。成立领导小组推进区域生态环境治理。国家领导人先后三次到上海考察提出城市精细化治理,并提出要善于运用科技手段实现智能化,指明了上海

发展精细化、现代化、智能化的方向。“路长制”就是上海在进行城市精细化治理道路中的智慧结晶,就是针对不同路段各自分割、孤立管理而建立的一个立体管治体系,紧扣精细化管理要求,建立起来的不同路段之间有机联系的精准监管机制。政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”已经成为上海城市治理数字化转型的金字招牌。

北京是我国的经济、政治、文化中心,具有深厚的文化底蕴,丰厚的资源以及优良的福利待遇,这吸引了大量的人才定居北京。但北京的资源、容量无法承受如此庞大的人口基数,这就造成了交通堵塞、空气质量差等问题,制约了城市发展。中国政府于2014年提出京津冀同发展战略,意在弱化北京的非首都功能,将不属于首都的功能向外部疏解、减轻城市功能的承载力,实现可持续、均衡、协同的经济增长。以疏解非首都功能为抓手,京津冀地区产业转移升级取得显著效果,完善京津冀地区交通体系,北京天津河北共同进行区域环保合作,空气质量不断改善。北京的城市副中心建设成效明显,“大城市病”得到了针对性治疗、城市布局优化、城市宜居性得到提升。

广州建城时长长达2000年,有很多历史悠久的建筑,是一座具有国际影响力的老城市。为老城市注入新活力就是广州城市治理的核心要义。2016年《广州市城市更新办法》首次正式提出了“微改造”的概念,强调历史文脉保护和区域整体规划,保护历史元素和传统文化,修旧如旧,并相应的添加一些创新元素,实现对历史遗迹和居民权益的保护。这种微改造模式可以更好的将老旧社区改造,优化商业布局、改善百姓生活条件,又能将自然与人文、传统与现代相结合。

2.3 实践通过人的需求来塑造城市治理

实践通过人的需求来塑造城市治理意味着将居民的需求和利益放在首位,通过科学、民主和人性化的决策过程来构建和谐、宜居的城市环境。以国家领导人同志为核心的党中央领导集体创造性的提出“人民城市人民建、人民城市为人民”理念,新时代要建设好“人民城市”必须始终坚持以人民为中心的根本出发点,加强城市全过程人民民主的治理方式,促进城市治理高质量发展。

青岛作为全国首个绿色城市建设发展试点将百姓生活与绿色城市建设融合在一起,通过建筑节能改造、公园城市化塑造了一个百姓宜居城市。在营造优美生活环境的同时人民的精神需求也是城市治理中不可忽视的一部分。广州在进行城市“微改造”的时候提出不仅留房也留人,保留了邻里关系,增强居民幸福感。上海在城市治理的过程中健全“12345”市民服务热线、基层立法联系点、人民建议征集,形成共建共享共治的城市治理高质量发展局面,让城市里的每一位居民都是城市发展的参与者。

3 新时代城市治理的新实践

中国共产党通过积累有效治理城市实践中的丰富经验,不断把握城市治理规律、创新治理理念,实现了从传统管理城市到现代治理城市。国家领导人指出:“做好城市工作,必须加强和

改善党的领导”。应对复杂多变的现实环境,城市治理既要尊重城市发展规律又要坚持中国共产党的领导,走出一条新时代中国特色社会主义城市治理道路。

在党的领导下,中国特色社会主义城市治理的最终目标也是为了满足人民的需求,解决人们在生活中遇到的问题,提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。第三,党的领导为城市治理提供了强大的组织保障。党的组织体系深入到城市的各个角落,具有强大的领导力、组织力和统筹力,可以有效地调动各方面的资源和力量,对基础设施、资源配置、城市运行、人民生活等治理要素进行有序统筹,推动城市治理各个领域、各个方面、各个环节有效对接,形成城市治理的合力。第四,党的领导为城市治理提供了良好的环境氛围。党的领导通过加强和创新社会治理,推动社会公平正义,维护社会稳定和谐,为城市治理创造了良好的社会环境。同时,党的领导还注重发挥人民群众的主体作用,鼓励和引导多元社会主体共同参与城市治理,形成共建共治共享的城市治理新格局。

是否能够促进城市的可持续发展,最终都要落实到实践上来。北京在智慧城市建设过程中推出的“北京通”APP让人民至上的城市治理理念在实践中落地生花。它作为北京数字城市移动端统一入口,提供北京市级统一身份认证、电子证照等“互联网+政务服务”基础能力,可实现金融、公交、医疗、养老、缴费等各种功能一卡通,让市民办事和享受城市服务像“网购”一样简单。智慧城市治理成果由全体人民共享,始终遵循为了人民、主权在人民、依靠人民、服务人民、人民检验的城市治理价值理念,提升了人民生活的幸福感、满足感。

深圳工业园区用电费用不合理成为企业高质量发展路上的绊脚石,2021年起,市政府探索了一条“政府出资改造配电系统、供电部门承担改造建设任务、最终实现直供电抄表到终端用户”的“转改直”新路子。在全国率先实现工业园区规模化从“一园一表”变为“一企一表”,真正打通了电力供应和服务“最后一公里”。这项政策的实施让企业和园区实现了双赢,企业用电更加稳定,减少了不必要的经营成本。另一方面,“转改直”使得园区供电更加高效,园区配电运维和能耗降低、推动园区绿色低碳发展。

4 结语

综上所述,中国城市治理在马克思主义实践论的指导下,不断探索具有中国特色的治理道路,实现了理论与实践的深度融合。未来,中国将继续深化城市治理理论与实践探索,推动国家治理体系和治理能力现代化,为世界城市治理贡献更多中国智慧与中国方案。

[基金项目]

本文系2020年度北京市社科基金重点课题《“突发-应急”机制下我国疫情防控的制度优势研究》(项目编号20LLZZB048)的阶段性成果。

[参考文献]

- [1]毛泽东.毛泽东选集(第四卷)[M].北京:人民出版社,1997.
- [2]习近平谈治国理政(第四卷)[M].北京:外文出版社,2022.
- [3]中共中央宣传部.习近平总书记系列重要讲话读本[M].北京:学习出版社,人民出版社,2014.
- [4]中共中央文献研究室.习近平关于社会主义社会建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017.
- [5]石建国.让城市生活更美好——学习习近平总书记关于城市工作的重要思想[J].中国党政干部论坛,2016(4):6-9.
- [6]李玲.马克思实践范畴内涵的价值性定位[J].理论与现代化,2010(2):37-42.
- [7]庞金友.新时代市域治理现代化的逻辑与方略[J].人民论坛,2020(35):78-80.
- [8]上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心.以人民为中心推进城市建设(深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想)[N].人民日报,2020-06-16.
- [9]中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定[N].人民日报,2019-11-6.

作者简介:

赵彤(1999—),女,汉族,黑龙江牡丹江人,华北电力大学马克思主义理论专业硕士研究生,研究方向:马克思主义中国化。