

新质生产力赋能基层治理现代化的内在逻辑和推进路径

郝清羽 常俊 段佳佩

中共上海市长宁区委党校

DOI:10.12238/pe.v2i6.10450

[摘要] 新质生产力赋能基层治理,有助于提升基层治理效能,也是推进国家治理能力和治理体系现代化重要抓手。新质生产力赋能基层治理在于共同实现中华民族伟大复兴的任务使命和坚持以人民为中心增强获得感、幸福感。新质生产力内蕴的新理念、新技术和新模式推动基层治理质效提升、主动求新、空间重塑。新质生产力赋能基层治理遵循共建共享共治的治理新局面的总要求,运用数据信息技术,从再造工作链路、重塑制度规范和孵化培养活跃要素等三个维度接续发力,推动基层治理高质量发展。

[关键词] 新质生产力; 基层治理现代化; 内在逻辑; 推进路径

中图分类号: F014.1 **文献标识码:** A

The Inner Logic and Promotion Path of Empowering Grassroots Governance Modernization with New Quality Productivity

Qingyu Hao Jun Chang Jiapei Duan

The CPC Party School of Shanghai Changning District Committee

[Abstract] New quality productive forces enable grass-roots governance, help to improve the efficiency of grass-roots governance, and is also an important starting point to promote the modernization of national governance capacity and governance system. New quality productive forces to empower community-level governance lies in jointly realizing the mission of the great rejuvenation of the Chinese nation and adhering to the people-centered approach to enhance the sense of gain and happiness. The new ideas, new technologies and new models contained in the new quality productive forces promote the quality of grassroots governance, actively seek innovation and reshape the space. New quality productivity enables grassroots governance to follow the general requirements of the new situation of joint construction, sharing and joint governance, and use data information technology to promote high-quality development of grassroots governance from three dimensions: reconstructing work links, reshaping systems and norms, and incubating and cultivating active elements.

[Key words] new quality productivity grass-roots governance modernization internal logic; promote the path

二十届三中全会强调指出,进一步全面深化改革的总目标是推进国家治理体系和治理能力现代化,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求与重要着力点。作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,基层治理现代化必然需要坚实的物质技术基础,而物质技术基础又取决于生产力水平^[1]。新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态,新质生产力赋能基层治理能促进机制创新和治理能级的跃升,也是贯彻落实新发展理念,提升治理效能的重要抓手。据此,本文从基层治理这一最具活力的治理场域出发,廓清新质生产力赋能基层治理现代化的内在逻辑,探寻新质生产力纾解基层治理困境的推进路径。

1 新质生产力赋能基层治理现代化的内在逻辑

1.1 新质生产力与基层治理肩负相同的任务使命:实现中华民族伟大复兴

党的二十大报告指出,“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”全面建成社会主义现代化强国意味着我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升,实现经济社会全面进步、国家“硬实力”和“软实力”全面提升,使人民物质富足、精神富有。新时代的发展必须是高质量发展,也是实现中华民族伟大复兴的必由之路。而且“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展强劲的推动力、支撑力”。

治国安邦,重在基层。基层治理是国家治理的基石,是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。高质量发展不单是经济方面的要求,而是对经济社会等各方面的总要求。激发良好的社会秩序能够激发社会活力,助力高质量发展。社会充满生机活力能够巩固活跃有序的社会局面,为高质量发展营造良好环境。新质生产力和基层治理二者耦合协作,彰显出经济发展为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,“推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障”。

1.2新质生产力与基层治理立足共同的价值立场:以人民为中心

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。体现“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念的高质量发展就是满足人民日益增长的美好生活需要的发展。符合新发展理念的新质生产力摒弃了“传统生产力主要关注数量与效率的提升,却忽略质量、创新与可持续发展的要求”,它突破了以往生产力的局限性,更好地满足人民对高品质生活和可持续发展生活的需求,根本上是以满足人民对美好生活的向往为目标的^[2]。

基层治理与群众距离最近、生活融入度最深,是国家治理的“最后一公里”,也是服务群众的“最先一公里”,还是群众感知公共服务质效和温度的“神经末梢”。基层治理效能提升根本在于是否坚持以增进人民福祉为出发点和落脚点,激发社会活力。“人的本质是人的真正的社会联系,所以人在积极实现自己本质的过程中创造、生产人的社会联系、社会本质”,基层治理立足以人民为中心,满足人民日益增多的个性化需求,打造共建共治共享的治理格局,让人民群众广泛参与,让基层治理的成效更多更公平惠及人民群众。

2 新质生产力赋能基层治理的内在机制

新质生产力蕴含的新理念、新技术、新模式为基层治理提质增效。

2.1理念内蕴驱动基层治理质态提升

新质生产力是全要素的创新发展的生产力质态,体现了新发展理念。第一,创新是新质生产力的第一动力。新质生产力由“技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生”,“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素”。第二,新质生产力要求生产要素优化组合、结构平衡发展。科技不仅推动新兴产业勃发、传统产业转型升级,还驱动生产力与其相协调的场域全面发展。第三,新质生产力本身就是绿色生产力,以人与自然的和谐发展为基本理念。第四,新质生产力中各要素要求实现全球化流动,开放流通是必然要求。第五,新质生产力践行人人参与、人人建设、人人享有的生产力发展观。据此,新质生产力发展理念驱动基层治理质态提升有以下三个方面:一是基层治理由管理管控向现

代治理的转变。以创新为引擎,通过结构调整和运用新技术手段,搭建多元化主体参与平台,推动基层治理管理变革,“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”,着力激发社会活力。二是基层治理由碎片化治理向新质生产力嵌入基层治理,治理功能功效实现数据、业务、协同与交互的升级跃迁,基层治理更要求系统性、整体性和协同性。三是基层治理实现物理空间到数字场景交相呼应。新质生产力运用到基层治理的“社会治安、交通基建、市场监管、反腐倡廉、应急管理、医疗保障、文化教育、能源管理等领域”,智能化、自动化管理能够实现服务群众的“全天候”^[3]。

2.2技术迭代引发基层治理内生创新

当今世界新一轮科技革命和产业变革的深度演化,以信息化、智能化、数字化、绿色化和融合化为特征的新质生产力推动生产制造智能化、服务化、绿色化发展,原创性、颠覆性的科技创新成果改变着人类社会生产生活方式。新质生产力催生基层治理蝶变创新。一是催生基层治理自我结构调整。传统的垂直型管理模式逐渐被打破,交互式、快捷性的服务需求伴随着新科技的运用,扁平式管理在基层治理中蔓延铺开。二是催发基层治理关系转型。在“一核多元”的基层治理组织体系中,党建发挥引领作用,整合资源合力,运用科技创新手段搭建平台,对接服务资源和人民群众需求,突出管理服务的精准化、高效化。三是臻善基层治理效果衡量标准。基层社会治理效能是基层社会治理效率、效果、效益和能力的统一体。创新科技重塑基层治理的管理服务流程,大数据、云技术等新兴生产要素对管理发挥出乘数效应,提升基层治理实现目标的基层治理主体在治理活动中的投入产出比,增强人民对新质生产力成果的获得感、幸福感。

2.3模式创新重塑基层治理空间

马克思认为,“空间是一切生产和一切人类活动所需要的要素”,社会治理的本质历来是一种空间场域的社会整合实践。随着信息技术的发展,基层治理向数字化转型。社会治理共同体成为运用智能化技术、信息化手段和数字化治理来凝聚共识挖掘合力、增强信任与韧性的重要载体。数字治理、智慧治理、智能治理中嵌接了新质生产力的新兴科技重塑了社会治理的空间样态。一是虚拟网络空间与物理空间协同合作。线上搭建各类服务平台,线下建立全覆盖的社会治理网格,实现基层社会治理的精细化。二是党建+数字赋能空间构架融合。党建在基层社会治理发挥引领作用,以数字治理构建公开透明的治理空间,吸引群众参与,激发社会活力。三是数字信息技术张力空间与制度约束空间角色互补。数字社会治理将社会事实转化为可量化的数字信息,在数字技术空间要求数据开放,打破信息壁垒,并运用到基层治理的各个领域,实现从宏观至微观的全覆盖,显示出极大张力。数据开放也要在重要数据受保护的前提下进行,这离不开配套的制度约束保障信息安全。顶层设计数字技术发展和运用规制,明晰数字治理权责边界,真正让群众感受运用数字治理带来的幸福感、获得感和安全感。

3 新质生产力赋能基层治理的推进路径

新质生产力是高质量发展的关键,给基层治理现代化带来新的机遇。在中国式现代化推进强国建设、民族复兴的新征程上,从新质生产力赋能基层治理现代化的逻辑出发,聚焦以大数据、云计算、区块链等数据、信息技术为代表的新质生产力,遵循共建共享共治的治理新局面的总要求,探求新质生产力赋能基层治理行动策略是应有之义。

3.1 基层治理嵌入创新科技再造工作链路

新质生产力赋能基层治理现代化,依托最新的科学技术升级已有的治理载体,在业务工作的具体情景中发挥作用,提升基层治理现代化能力和水平,秉持“信息数据可量化——应用分析精准化——服务提供精细化”的工作链路展开。

科技赋能基层治理中的传统要素,治理效能乘级。一是探索基层治理方面融合应用互联网、大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代信息技术,建立健全数字化治理平台和应用场景,尽可能对现实生活信息进行采集、分析;二是深化运用大数据、人工智能、深度学习等技术应用,能够对基层治理中重点对象、关键环节进行分析研判及预测,发挥其对决策系统的辅助支持作用;三是转型升级服务模式,以持续探索创新场景化,推行个性化服务,让群众享受到智能便捷、高效精准、规范有序的公共服务。

3.2 基层治理优化标准支撑重塑制度规范

技术与制度之间存在着互动关系,行动则构成了连接两者的中介,行动的过程是进行制度和结构再生产的过程。基层治理的数字化、智能化、智慧化也为制度变革和结构调整提供新契机,主要体现在规范基层治理技术、明晰职责边界、推进制度重建。

一是统一基层治理技术规范。新质生产力以科技创新为核心,将数据、知识、技术等新兴生产要素引入生产环节,在提高生产效率的同时,也对要素之间的兼容和协调提出了更高要求,因此基层治理融合新质生产力的新兴科技是根据现实需要更新和完善技术标准体系,按照“集成”和“共享”理念打破阻碍数据互联、资源共享、协同生产的标准壁垒。二是重新匹配权责。优化组织结构,推动参与主体之间信息数据共享与业务系统,打破碎片化治理和层级分割的局面,重新划定部门之间的职能关系。三是重建和完善规制。系统化构建基层治理基础制度,尤其

是数据安全和数据隐私保护制度,保障数据使用合法合规。

3.3 基层治理能力跃升要素培养孵化

人才、数据等生产要素是科技创新中最活跃、最积极的因素,在基层治理中人才是影响基层治理效能的关键要素,提升基层治理队伍水平至关重要。按照基层治理现代化的要求构建基层治理工作体系和职责清单。一是引导新科技人才关注基层治理发展,能为新质生产力赋能基层治理现代化发展提供新思路、新技术、新动能和新模式,推动基层治理的高质量发展。二是以综合素养要求培训治理队伍水平。为基层治理工作人员进行系统性培训教育,综合其数字治理业务及内在机理,讲明基层治理蕴含的理念与使命,引导其以极强的责任感遵循法律伦理,坚持技术作为工具为人发挥作用的价值需求。

4 结语

新质生产力赋能基层治理为基层治理现代化带来新动能,也为推动基层治理高水平发展给予启示。本文认为,新质生产力赋能基层治理现代逻辑在于两者有共同的使命,并都以坚持“以人民为中心”为根本立场。新质生产力作用于基层治理源于其内蕴新理念、新技术和新模式,三者合力引发基层治理的蝶变创新。未来基层治理仍会在创新科技和社会发展跃迁中不断向前发展。本文也从工作链路再造、制度规范完善、治理能力提升三个方面提出一系列建议,旨在推动新质生产力赋能基层治理现代化发展。本文尚有未尽之处,有待后续深入研究。

[参考文献]

- [1]丁煌,黄彦智.新质生产力驱动机关事务治理形态演进:内在逻辑与实现路径[J/OL].公共治理研究,1-11[2024-11-14].<http://kns.cnki.net/kcms/detail/44.1751.D.20241014.1844.014.html>.
- [2]张夏恒.新质生产力推动经济高质量发展的逻辑基础、内在机制及实施建议[J/OL].兰州学刊,1-11[2024-11-14].<http://kns.cnki.net/kcms/detail/62.1015.C.20241014.1651.008.html>.
- [3]张成福,王祥州.人工智能嵌入公共服务治理的风险挑战[J].电子政务,2023,(01):37-51.

作者简介:

郝清羽(1986--),女,汉族,中国上海市人,硕士研究生,讲师,从事党建方向研究。