

嵌入与融合：湘西X村驻村帮扶在乡村治理中的实践、困境与突破

甄苗 刘昀 周湘鹏

湖南大众传媒职业技术学院

DOI:10.12238/pe.v3i2.12407

[摘要] 本文聚焦少数民族地区,以湘西X村为研究对象,深入探讨驻村帮扶嵌入乡村治理的独特实践与问题。不仅关注驻村帮扶在乡村治理中的一般问题,如资源整合、职责定位等,还深入探讨了少数民族地区特有的文化冲突与融合、民族特色产业发展等问题。通过对这些问题的研究,提出了具有针对性和可操作性的优化路径,为少数民族地区乡村振兴提供新的思路和方法。

[关键词] 乡村振兴; 驻村帮扶; 嵌入式治理

中图分类号: S731.7 **文献标识码:** A

Embedding and Integration: The Practice, Dilemmas and Breakthroughs of the Resident Assistance in Village X of Western Hunan in Rural Governance

Miao Zhen Yun Liu Xiangpeng Zhou

Hunan Mass Media Vocational and Technical College

[Abstract] This paper focuses on ethnic minority areas and takes Village X in Western Hunan as the research object to deeply explore the unique practices and problems of the embedding of resident village assistance in rural governance. It not only pays attention to the general issues of resident village assistance in rural governance, such as resource integration and responsibility positioning, but also delves into the unique problems in ethnic minority areas, such as cultural conflicts and integrations, and the development of ethnic characteristic industries. Through the study of these issues, targeted and operable optimization paths are proposed, providing new ideas and methods for rural revitalization in ethnic minority areas.

[Key words] Rural Revitalization; Resident Assistance; Embedded Governance

引言

乡村振兴战略是新时代解决我国“三农”问题的重要举措,驻村帮扶作为乡村振兴战略实施的重要抓手,在推动乡村治理体系和治理能力现代化进程中发挥着关键作用。驻村帮扶通过派驻工作队深入乡村基层,将政策、资源、技术等要素引入农村,为破解乡村发展难题、激发乡村内生动力提供了有力支持。2021年5月中办印发的《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和驻村帮扶工作队的意见》明确提出,“注意处理好加强外部帮扶与激发内生动力关系,形成整体合力”,为新时期驻村帮扶工作起到重要的方向引导作用,也指引着研究者从情境转换的视角探讨乡村振兴背景下驻村帮扶的优化路径。

湘西地区作为我国典型的少数民族聚居区和集中连片特困地区,在乡村振兴战略实施过程中面临着诸多挑战。其独特的地理环境、经济基础和民族文化,使其在乡村治理方面呈现出与其

他地区不同的特点和问题。湘西X村作为湘西地区乡村的一个缩影,具有代表性的乡村治理现状和发展困境。本文以湘西X村为典型案例,深入湘西X村进行实地调研,与驻村帮扶干部、村“两委”成员、村民等进行面对面访谈,详细了解驻村帮扶工作的开展情况、乡村治理现状以及各方主体的认知与需求,深入剖析驻村帮扶在乡村治理中的具体实践,包括产业发展帮扶、基础设施建设、基层组织建设等方面的举措与成效。

1 湘西X村驻村帮扶基本情况

1.1 湘西X村概况

X村位于湖南省西部,是湖南省湘西自治州龙山县的一个土家族、苗族传统村寨,寨子依山而建,地势较高。X村于2013年确定为贫困村,2018年脱贫摘帽。全村总面积为6.83平方公里,现有耕地面积1050亩、林地面积5000亩;人口方面,X村下辖5个村民小组,共375户,户籍人口1304人,其中土家族665人,苗族481

人,汉族158人;全村有中共正式党员19人,预备党员1人,发展对象1人,入党积极分子1人,村支“两委”成员5名。全村原建档立卡贫困71户,251人已全部脱贫。经济方面,X村主要经济收入来源于外出务工和百合种植。全村青壮年劳力90%以上外出务工,在家人员主要以种植百合为主,据不完全统计近年来百合种植面积由1200亩缩减至600-700亩。从社会结构来看,湘西X村的社会关系较为紧密,村民之间以血缘和地缘关系为纽带,形成了相对稳定的社区结构。然而,随着城市化进程的加速,大量年轻劳动力外出务工,导致村庄出现了一定程度的“空心化”现象,留守老人、妇女和儿童成为村庄常住人口的主要组成部分,这给村庄的发展和治理带来了新的挑战。

1.2 驻村帮扶工作开展情况

湘西X村的驻村帮扶工作始于2021年,驻村帮扶工作队由湖南省D单位选派的干部组成,共计3人,其中队长1名,队员2名,两年一轮换。具体帮扶措施如下:

1.2.1 组织嵌入: 强化基层党组织建设

坚持党建引领,建强村级组织。重点抓好抓实基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障五个方面建设,建强X村党组织,2024年6月,X村党支部评为龙山县“先进基层党组织”,村支“两委”履职尽责能力,党组织的凝聚力和战斗力得到了全面提升。“三长制”基层治理组织体系建设取得新成效,27名邻长,5名组长,5名片长正在为X村的各项建设发光出力。《X村积分超市管理办法(试行)》《兴隆街道X村优秀邻长奖励实施办法》等体制机制,让X村乡村治理进入到新的阶段。

1.2.2 资源嵌入: 推动产业发展与基础设施建设

调优产业结构,培植富裕X。传统优势产业链升级,乘着市场景气的东风,X村通过科学种植和精细化管理大力发展传统百合产业,2024年种植面积400余亩,2025年已扩大到600余亩。X村与湘西龙头企业保升农业签约订单,发展300亩优质水果玉米,订单农业将成为X村的一张亮丽名片。科技创新正在为传统产业插上翅膀,引进5G智能化大棚,种植珍稀黑皮鸡枞菌,目前已经开始出菇给集体经济带来收益,带动40余名村民就业。X村积极探索“公司+集体经济+农户”的发展模式,带动了周边农户的增收致富。硬化产业道路1.7公里,“白改黑”提质改造产业道路2.4公里,修建农田灌溉渠道3.7公里,建设5G智能化大棚800余平方米。

1.2.3 文化嵌入: 促进乡风文明与文化传承

利用后盾单位优势,深入开展教育帮扶。帮扶单位对口帮扶支援龙山县第一职业中学,签订结对帮扶协议,开展了一系列富有成效的教育帮扶活动,提供高质量的教育资源。利用暑期大学生“三下乡”团队,来村开展“送教下乡,关爱留守儿童”活动,为X村绘制乡村振兴主题墙绘和拍摄乡村振兴主题文旅宣传片。结合当地土家、苗家文化,利用节庆日开展了特色文化活动,丰富村民业余文化生活,先后在省州县等媒体发表新闻稿23条,全方位多角度的报道X村的发展和驻村帮扶以来取得的可喜变化,发挥X村公众号“印象X”信息发布平台的宣传作用。

1.2.4 生态嵌入: 构建和谐美丽乡村

驻村帮扶工作队建设新的村牌,路标,垃圾收集点,村导览图、村特色宣传台等措施推进美丽院落建设,加强人居环境整治。推动村容村貌维护、环境绿化、厕所改造等环境整治,建设宜居、宜业、宜游、宜养的和美乡村。充分利用后盾单位优势,讲好X村故事。2024年驻村帮扶工作队筹资60余万元,维修古“花桥”、村部大楼;改造村部广场,宣传栏;新建老年活动中心、食堂、饮用水井等,X村文化生活设施不断完善。

2 湘西X村驻村帮扶嵌入乡村治理的实践困境

2.1 制度层面: 权责不清与协调不畅

在资源分配制度方面,虽然有总体的资源下拨计划,但对于资源如何精准匹配到湘西X村的具体需求,缺乏详细的规定和操作流程。在产业帮扶资金的分配上,没有充分考虑到X村特色产业的发展和实际需求,导致部分资金要么闲置,要么投入方向与产业发展不契合。在人才选派制度上,对于选派干部的专业背景与乡村实际需求的对接不够精准。很多被选派到X村的干部,其专业可能与农业、农村发展关联度不大,在面对产业规划、技术指导等实际工作时,难以发挥应有的作用。

2.2 资源层面: 资源错配与投入不足

资源分配存在明显的不均衡现象。从地域角度来看,X村由于地处偏远山区,交通不便,在资源竞争中处于劣势,获得的资源相对较少。在道路建设方面,周边一些村庄已经实现了村内道路的全面硬化,而X村还有部分道路仍然是土路,给村民的出行和农产品运输带来了极大的不便。在产业扶持资金的分配上,也存在着向优势地区倾斜的情况。X村适合发展的特色产业,如本地的特色农产品种植,由于缺乏足够的资金支持,难以扩大规模,提升产业竞争力。资源的种类和质量也存在不足,缺乏专业的农业技术人才和专家的指导。

2.3 人员层面: 能力素质与角色认同困境

语言和文化背景的差异是驻村帮扶工作队与村民之间沟通交流的一大障碍,严重阻碍了信息的有效传递和工作的顺利落实。湘西X村是少数民族聚居村落,村民们大多使用本民族语言进行交流,如土家族语和苗语。而驻村帮扶工作队成员大多来自外地,对当地民族语言了解甚少,主要使用普通话进行沟通。这就导致在交流过程中,常常出现语言不通的情况,使得信息传递不准确、不完整。为了解决语言问题,驻村帮扶工作队不得不依靠当地懂普通话的村民进行翻译,但翻译过程中可能会因为理解差异和表达能力的限制,导致信息失真,影响了沟通效果。

2.4 文化层面: 文化冲突与融合难题

在发展理念方面,驻村帮扶工作队往往着眼于长远规划和整体发展,注重引入现代产业和技术,以实现乡村经济的可持续增长。他们积极推动产业结构调整,鼓励村民发展特色农业、乡村旅游等新兴产业,期望通过规模化、专业化的经营模式提高经济效益。驻村帮扶工作队发现湘西X村拥有丰富的自然资源和独特的民族文化,便计划发展乡村旅游产业,通过打造特色旅游景点、举办民俗文化活动等方式吸引游客,带动村庄经济发展。然

而,部分村民受传统观念的束缚,更倾向于保守的发展方式,对新的发展理念持怀疑态度。他们对市场风险存在顾虑,认为不如从事传统的农业种植来得稳定,村民参与的积极性不高,项目进展缓慢。

3 湘西X村驻村帮扶嵌入乡村治理突破的优化路径

3.1 完善制度设计,明确权责关系

明确资源分配制度,根据湘西X村的实际需求和发展规划,制定详细的资源分配方案,确保资源能够精准投放。对于产业帮扶资金,应结合X村的特色产业发展情况,按照产业发展的不同阶段和规模,合理分配资金,确保资金能够真正用于支持产业的发展壮大。强化制度执行的监督也是不可或缺的环节。加强对资金使用、项目实施等重点环节的监督,建立健全财务审计、项目验收等制度,确保资金使用安全、项目实施顺利。加强对监督结果的运用,对违反制度的行为进行严肃处理,形成有效的制度约束。对在工作中存在敷衍了事、挪用资金等问题的驻村干部,要依法依规进行严肃问责,确保制度的权威性和严肃性。

3.2 优化资源配置,提高资源利用效率

在资源分配方面,应充分考虑X村的实际需求和发展规划。建立科学的需求评估机制,通过深入调研、问卷调查、村民座谈会等方式,全面了解X村在产业发展、基础设施建设、公共服务等方面的需求,确保资源能够精准投向最需要的领域和项目。在产业发展方面,根据X村的特色产业和优势资源,合理分配资金、技术等资源,支持百合、玉米等特色农产品的种植和加工,推动产业的规模化、标准化发展。在基础设施建设方面,优先保障道路、水利、电力等关键领域的资源投入,改善村民的生产生活条件。鼓励金融机构加大对X村的信贷支持,为乡村发展提供资金保障。加强与高校、科研机构的合作,获取技术、人才等方面的支持。

3.3 加强队伍建设,提升能力与认同感

完善人才选派制度,充分考虑X村的产业特点、基础设施建设需求以及社会治理等方面的实际情况,选派具有相应专业背景和工作经验的干部。对于发展特色农产品种植的X村,应选派农业技术、市场营销等相关专业的干部,以更好地指导和推动产业发展。同时,要建立健全人才储备和培养机制,为驻村帮扶工作提供持续的人才支持。加强对驻村干部的培训和教育,提高他们对制度的认识和理解,增强他们执行制度的自觉性和主动性。通过定期组织培训、开展专题讲座等方式,让驻村干部深入了解驻村帮扶。

3.4 促进文化融合,营造良好治理氛围

为了促进湘西X村驻村帮扶与乡村治理的文化融合,需大力加强文化宣传与教育工作。注重挖掘和传承X村的本土文化,加强对民族文化、民俗文化的宣传和推广。通过举办民俗文化活动,如土家族的摆手舞、苗族的鼓舞表演等,让村民深入了解和传承本民族的优秀传统文化,增强文化自信。同时,将本土文化与现代文化元素相结合,打造具有地方特色的文化品牌,提升X村的文化影响力。可以开发以民族文化为主题的旅游产品,如民族手工艺品、民俗文化体验项目等,吸引更多游客前来观光旅游,促进文化与经济的融合发展。

4 结语

随着乡村振兴战略的深入推进,驻村帮扶工作将面临新的机遇和挑战。本文聚焦少数民族地区,关注驻村帮扶在乡村治理中的实践问题,提出具有针对性和可操作性的优化路径,为少数民族地区乡村振兴提供新的思路和方法,通过对湘西X村的详细分析,为同类地区提供借鉴。

[课题项目]

2024年度湖南省社会科学成果评审委员会课题《基于BSC的乡村振兴驻村帮扶绩效评价研究——以湘西龙山县为例》(项目编号XSP24YBC544)。

[参考文献]

[1]王琳,李珂珂.外部嵌入与内生发展:驻村帮扶赋能农民农村共同富裕的优化路径[J].兰州大学学报(社会科学版),2024,52(04):39-48.

[2]李丹阳,钟楚原.乡村产业振兴中“内外联动”而“内不动”问题探析——基于A省S市驻村第一书记帮扶实践的田野调查[J].中共福建省委党校(福建行政学院)学报,2023,(6):128-137.

[3]刘伟,吴兵兵.外部嵌入与内生赋能:乡村振兴背景下驻村帮扶的路径选择——基于贵州M村的案例研究[J].云南行政学院学报,2023,25(02):58-67+2.

作者简介:

甄苗(1992—),女,汉族,湖南省永州市人,硕士研究生,讲师,研究方向:高校驻村帮扶、绩效测评等研究。

刘昀(1982—),男,汉族,湖南省常德市人,硕士研究生,副研究员,研究方向:网络与新媒体广告、高校管理等相关交叉领域研究。

周湘鹏(2001—),男,瑶族,湖南省永州市人,在校高职生,研究方向:乡村振兴。