

九江市新型城镇化与乡村振兴融合发展路径研究

万芳

江西职业技术大学

DOI:10.12238/pe.v3i3.13627

[摘要] 九江市作为长江经济带重要节点城市,新型城镇化与乡村振兴融合发展是其实现城乡协同、共同富裕的关键路径。本文系统分析了九江市城乡融合发展的现状与挑战:新型城镇化质量持续提升,但城乡要素流动梗阻、产业协同层次偏低、制度创新深度不足等问题突出,制约了全域融合发展效能。并通过典型案例研究及国内经验借鉴,提出针对性对策。

[关键词] 新型城镇化;乡村振兴;城乡融合发展

中图分类号: F299.21 **文献标识码:** A

Research on the Integrated Development Paths of New-Type Urbanization and Rural Revitalization in Jiujiang City

Fang Wan

Jiangxi Polytechnic University

[Abstract] As an important node city in the Yangtze River Economic Belt, the integrated development of new - type urbanization and rural revitalization is the key path for Jiujiang to achieve urban - rural coordination and common prosperity. This paper systematically analyzes the current situation and challenges of urban - rural integrated development in Jiujiang. The quality of new - type urbanization has been continuously improved, but prominent problems such as the obstruction of urban - rural elements, the low - level of industrial collaboration, and the insufficient depth of institutional innovation have restricted the effectiveness of the integrated development across the whole region. Through the study of typical cases and the reference of domestic experiences, targeted countermeasures are proposed.

[Key words] New - type urbanization; Rural revitalization; Urban - rural integrated development

新型城镇化与乡村振兴是全面建设社会主义现代化国家的两大战略支点,推动城乡融合发展是构建新发展格局的必然要求。2017年,党的十九大将乡村振兴战略与新型城镇化战略并列部署,强调“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系”。2020年,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出“坚持走中国特色新型城镇化道路,实施城市更新行动,推进以县城为重要载体的城镇化建设”,为新时代城乡关系重构指明方向。

在全面建设社会主义现代化国家新征程中,如何准确把握九江市新型城镇化与乡村振兴战略的衔接点,系统分析中心城区辐射带动能力、县域经济发展质量、特色小镇建设水平等关键要素,深入研究破解城乡要素流动梗阻、基础设施联通不足、公共服务共享滞后的制度创新路径,对于贯彻落实总书记视察江西时提出的“在加快革命老区高质量发展上作示范、推动中部地区崛起上勇争先”重要指示精神,构建长江经济带重要节点城市发展新格局,高质量推进赣江新区、昌九一体化等重大战略

实施,具有重要现实意义和理论价值。

1 九江市新型城镇化与乡村振兴协同推进的现状

新型城镇化与乡村振兴是推动城乡融合发展的战略抓手,是九江打造长江经济带重要节点城市的核心支撑。党的十九届五中全会指出,“要加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系”。2023年以来,九江市锚定“全域统筹、产城联动、生态赋能”发展路径,推动城乡空间重构、产业升级、要素融通取得显著成效。在城镇化质量提升方面,常住人口城镇化率由2015年的50.5%提升至2025年的67.3%,中心城区通过“新两湖”战略构建起八里湖新区、赛城湖新城等现代化城市组团,城市公共服务能力显著增强。乡村振兴领域,以“生态+产业+治理”多维融合为路径,推动城乡要素高效流动与资源价值转化,形成绿色产业升级、文化传承创新与乡村共富协同并进的发展格局。城乡要素流动显成效,初步形成“以城带乡、以乡促城”的互补共生格局,能够激活城乡资源潜力并实现共享增值。当前,九江市正以《九江市“十四五”新型城镇化规

划》为遵循,通过体制机制创新破解土地、资金、人才等要素流动障碍,在打造长江经济带城乡融合发展道路中持续探索九江实践。

2 九江市新型城镇化与乡村振兴融合发展的挑战与问题

作为长江经济带重要节点城市,九江市在新型城镇化与乡村振兴协同推进中取得显著成效,但对照“全域融合、共同富裕”的目标要求,仍面临多重深层次矛盾与结构性障碍。

2.1城乡要素流动梗阻,双向循环效能不足。从人口流动趋势看,九江虽实现城镇化率逐年提升,但“半城镇化”特征明显,2023年全市户籍人口城镇化率仅为45.3%,低于常住人口城镇化率16.8个百分点。进城务工人员市民化进程滞后,受限于城镇住房、教育、医疗等公共服务供给不足,近一半的农业转移人口选择在县域范围内“钟摆式流动”,形成“就业在城、保障在乡”的割裂状态。与此同时,城市资本、技术、数据等要素下沉乡村仍面临制度壁垒,2024年全市农村土地经营权抵押贷款规模仅占涉农贷款比例、社会资本投入乡村振兴项目占比均偏低。

2.2产业协同层级偏低,融合带动效应欠缺。九江存在农业产业链条偏短,附加值提升不足的问题,农产品加工转化率长期不高,稻虾养殖、茶旅融合等特色项目仍以初级产品供给为主,深加工环节薄弱,难以匹配城市消费升级需求,而农业社会化服务体系不完善、生产托管模式推广有限,进一步加剧小农户与现代产业链的衔接障碍,也导致农业规模效益释放受阻。城乡产业布局较分散,同质化竞争普遍存在,田园综合体建设中民宿开发占比偏高,客源分流使投资回报周期延长,显现出业态创新不足与供需错配的结构性矛盾。与此同时,县域支柱产业培育滞后,部分区县尚未形成大型产业集群,城乡产业梯度分工体系未能有效建立,削弱了全域协同发展动能。

2.3制度创新深度不够,政策协同有待加强。尽管九江市有意建立健全城乡融合发展机制,但在实际操作中仍存在政策衔接“缝隙”。户籍制度改革与公共服务配套衔接不畅,进城农民市民化进程受阻,而城市资本、技术向乡村流动的激励机制亦未健全,城乡要素双向流动存在制度性壁垒。政策层面表现为部门间协同不足,支撑乡村振兴规划与新型城镇化建设的财政、产业、生态等领域政策工具缺乏统筹整合,“多头管理”现象降低了政策实施效能。例如社会保障体系城乡二元分割特征明显,医疗、养老等公共服务供给标准差异制约了人口有序流动。这些制度或政策瓶颈导致城乡产业融合载体创新不足,特色产业集群培育缓慢,最终影响城乡融合发展的深度与可持续性。

3 九江市新型城镇化与乡村振兴融合发展的典型案例

党的二十大报告强调“推进以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化”。2022年国家发改委印发《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》,明确提出“支持市县统筹城镇和乡村建设,促进城乡要素平等交换、双向流动”。九江市以建设长江经济带城乡融合发展示范区为目标,创新“全域统筹、产

城互促、生态赋能”发展模式,形成一些具有实践特色的样本。

3.1永修县吴城镇“候鸟经济”驱动生态价值转化

围绕“候鸟+”产业链,吴城镇深度融合观鸟经济与文旅产业,打造出具有国际影响力的生态IP。建成大湖池、常湖池等五大观鸟平台和鄱阳湖国际湿地候鸟馆,推出AR观鸟、湿地星空露营等沉浸式体验项目,举办鄱阳湖国际观鸟季、生态摄影大赛等主题活动。生态流量催生出“雁阵效应”:全镇培育农家乐、精品民宿,村民年均由此增收,渔民转产护鸟员、农房变民宿的转产模式使周边行政村集体经济收入取得突破。吴城镇将旅游开发强度精准控制在生态阈值内,实现“绿水青山”与“金山银山”价值转化的动态平衡。

3.2艾城镇“农光互补”构建绿色能源循环链

艾城镇以光伏园区为载体,整合周边乡村资源,打造“绿色能源+生态观光+科普教育”的特色体验项目。游客可参观光伏发电设施与农业种植示范基地,参与农事研学、田园采摘等活动,推动“工业场景”向“文旅场景”转化。当地通过“企业+合作社+农户”联营机制,鼓励村民参与园区管护、农产品加工等环节,共享土地租金、务工收入和产业分红等多重收益,有效激活闲置劳动力与资源潜力。这一模式不仅缓解了土地资源约束,还通过绿色能源替代传统化石燃料,减少农业面源污染,助力生态修复与碳减排目标。

4 中国新型城镇化与乡村融合发展的成功案例

4.1西安“三块地改革”推动城乡要素流动(源田梦工场)

核心模式:通过农村集体经营性建设用地入市、宅基地“三权分置”、耕地流转等改革,构建“村集体+市场”资源联动机制。高陵区张卜街道以村集体经济组织为主体,流转耕地发展“农业+生态采摘+农耕研学”融合业态,同时利用集体经营性建设用地入市建设“共享村落”,形成民宿集群、康养酒店等城乡产业协同平台。成效:带动张家村、南郭村等村集体年均增收超30%,吸引社会资本投资超2亿元,实现强集体经济、促农民增收目标。

4.2许昌全域城乡融合试验田

作为国家城乡融合发展试验区,许昌以“三块地”改革(集体经营性建设用地入市、农村资产抵押担保、科技成果入乡转化)为突破口,搭建城乡产业协同平台。襄城县雷町村通过美丽乡村建设发展农家乐经济,鄢陵县李孟社区通过农地入市实现集体经济净收益300万元。2023年全市农村集体经营性建设用地入市交易20宗,成交金额3.85亿元;2024年培育新型农业经营主体超1.3万家,城乡收入差距缩小。

4.3山东尹家峪“田园综合体”驱动产城联动

以“田园综合体”为载体,整合山水林田资源,打造长三角农产品供应基地和休闲旅游“后花园”。项目通过“农业+文旅+康养”多业融合,建设现代农业示范园、民宿度假区、研学基地等业态。实现精准脱贫,成为鲁南地区城乡产业协同发展标杆。

4.4安徽“三瓜公社”电商赋能城乡经济

以“互联网+三农”理念重构乡村产业链,打造冬瓜民俗村、南瓜电商村、西瓜美食村三大板块。通过电商平台销售农特产

品、开发乡土文创,建设创客空间和文旅体验项目。实现吸引微创联盟、甲骨文等企业入驻,带动周边十余个村集体年均增收20%以上。

5 九江市新型城镇化和乡村振兴融合发展的对策建议

新型城镇化与乡村振兴融合发展是破解城乡二元结构、实现共同富裕的关键路径。九江市需立足长江经济带节点城市定位,以制度创新为引擎、要素融通为抓手、产业协同为支撑,构建“城乡共富、全域和美”的发展格局。

5.1 构建城乡融合规划体系,强化全域统筹协调

可编制《九江市城乡融合发展国土空间规划(2025-2035)》,建立“市级统筹、县区协同、镇村联动”的三级规划传导机制。在昌九科创走廊沿线划定数个城乡融合示范片区,探索“城镇开发边界+乡村产业社区”复合用地模式。实施“一县一策”差异化发展策略,支持永修县建设鄱阳湖生态经济融合示范区、瑞昌市打造临港产业协同发展带、庐山市培育世界级文旅融合新高地。建立城乡项目联审机制,对投资超亿元的重大项目实行“产业匹配度、生态承载力、就业带动率”三维评估,及时完成产城融合项目动态优化调整。

5.2 创新要素双向流动机制,激发城乡发展动能

可考虑试点宅基地使用权跨镇流转,允许村民将闲置宅基地折算为城镇人才公寓产权。建立城乡统一的建设用地市场,实现集体经营性建设用地入市交易规模快速增长,土地增值收益向农村集体大幅倾斜。创新“人才双栖”制度,给予返乡创业人才“城镇社保+农村宅基地”双重保障,对在乡村连续服务满额定年限的医疗、教育人才优先提供城区人才房。搭建城乡要素交易数字化平台,实现劳动力、技术、数据等要素跨域匹配,力争2025年要素配置效率显著提升。

5.3 培育现代产业协同体系,筑牢融合发展根基

实施“强链补链”工程,在九江经开区、共青城高新区布局新能源汽车、电子信息等“飞地产业园”,推行“总部在城、基地在村”的产业链分工模式。建设国家级农产品加工示范园,推动稻米、油菜、水产三大农业产业链产值2025年取得突破,提升农产品加工转化率。创新发展“数字+文旅”新业态,打造“庐山云上小镇”“鄱阳湖生态会客厅”等智慧文旅项目,构建“城区消费枢纽—县域服务中心—乡村特色节点”三级商业网络。

6 结语

在国家城乡融合发展与长江经济带建设战略叠加的历史机遇下,九江市需立足于“山水人文禀赋”与“节点城市功能”的双重优势,构建具有长江流域特色的城乡融合发展模式。未来应强化“改革集成、数字赋能、生态增值”三大驱动力,加快构建城乡统一的要素市场体系,推动产业链升级,打造生态产品价值,使新型城镇化与乡村振兴在空间重构、动能转换、价值共享中深度耦合。

[基金项目]

2025年九江市社会科学基金项目“九江市新型城镇化与乡村振兴融合发展路径研究”(项目编号:25YB260)。

[参考文献]

[1]徐倩.江西省新型城镇化与乡村振兴的协调发展研究[D].导师:李燕辉.江西财经大学,2023.

[2]曹瑾.新型城镇化背景下城乡公共体育服务均等化研究[D].导师:龚正伟.上海体育学院,2023.

[3]占美森,樊耀星.基于昌九一体化背景下的九江市新型城镇化SWOT分析及对策研究[J].九江学院学报(自然科学版),2017,32(03):5-8.

[4]张晋晋.新型城镇化与产业集聚互动发展研究[D].导师:安树伟.首都经济贸易大学,2020.

[5]吴琦.江西省新型城镇化与乡村振兴耦合协调发展水平及影响因素研究[D].导师:平卫英.江西财经大学,2023.

[6]九江市人民政府关于印发九江市“十四五”新型城镇化规划的通知[J].九江市人民政府公报,2022,(04):47-70.

[7]姜懿鑫.城乡融合视角下江西乡村产业发展研究[D].导师:翁贞林.江西农业大学,2024.

[8]王靖雯.新时代下江西九江乡村振兴战略[J].农村实用技术,2021,(11):43-44.

[9]苗壮.城乡融合发展:统筹新型城镇化与乡村全面振兴[J].智慧农业导刊,2025,5(04):81-84.

[10]冯海丽,胡光伟,马逸岚.城乡融合背景下乡村振兴与新型城镇化耦合协调发展研究[J].农业与技术,2023,43(12):150-155.

作者简介:

万芳(1989-),男,汉族,江西省南昌市人,硕士,财会金融学院讲师,主要研究方向为税务。