

西安都市圈国土空间高质量发展路径研究

韩蕾¹ 高蓝² 张冰爽¹ 郭潇¹

1 西安欧亚学院 2 西京学院

DOI:10.12238/pe.v3i4.15073

[摘要] 本文基于西安都市圈发展现状,系统分析其空间格局、产业升级、生态修复及城镇化成效,揭示空间治理效能不足、产业结构同质化、生态约束加剧及城乡公共服务差距等现实挑战。通过借鉴成都都市圈、武汉都市圈、东京都市圈高质量发展方向,提出西安都市圈高质量发展路径:创新空间治理体系,践行生态优先战略,推动城乡融合与公共服务共享,彰显文化特色,完善体制机制。研究旨在为内陆型都市圈高质量发展提供理论框架与实践路径,助力构建“双循环”新发展格局下的区域协调发展典范。

[关键词] 西安都市圈; 国土空间; 高质量发展

中图分类号: F323.24 **文献标识码:** A

Research on the Path of High-Quality Development of Territorial Space in Xi'an Metropolitan Area

Lei Han¹ Lan Gao² Bingshuang Zhang¹ Xiao Guo¹

1 Xi'an Eurasia University 2 Xijing University

[Abstract] Based on the current development status of the Xi'an Metropolitan Area, this paper systematically examines its spatial structure, industrial upgrading, ecological restoration, and urbanization outcomes. It identifies existing challenges such as low efficiency in spatial governance, homogenization of industrial structures, intensified ecological constraints, and disparities in urban-rural public services. By referencing the high-quality development strategies of the Chengdu Metropolitan Area, Wuhan Metropolitan Area, and Tokyo Metropolitan Area, this paper proposes a comprehensive framework for promoting high-quality development in the Xi'an Metropolitan Area. Key measures include innovating the spatial governance system, prioritizing ecological sustainability, advancing urban-rural integration and equitable public service distribution, emphasizing cultural heritage preservation, and enhancing institutional mechanisms. This research aims to establish a theoretical foundation and practical roadmap for the high-quality development of inland metropolitan areas, contributing to the creation of a regional coordinated development model under China's "dual circulation" new development pattern.

[Key words] Xi'an Metropolitan Area; territorial Space; high-quality development

1 前言

高质量发展作为社会主义现代化强国建设的核心战略任务,既是新时代中国特色社会主义发展阶段的内在逻辑延伸,也是国家主动谋划的战略抉择。这一转型进程要求重构与高质量发展要求相适应的空间治理框架,通过优化国土空间开发保护格局、完善区域协调发展机制、构建城乡融合发展体制机制等路径,加速形成国内国际双循环相互促进的新发展格局,从而为经济体系现代化转型提供系统性制度支撑。在“一带一路”倡议及新时代西部大开发战略背景下,西安都市圈作为关中平原城市群核心增长极,承担着推动区域协调发展、强化生态保护及促进经济转型的重要使命。

2 西安都市圈发展现状与成效

2.1 空间格局与规划体系

根据《西安都市圈发展规划》,其空间结构以“一核、两轴、多组团”为骨架,形成多中心、网络化的空间发展模式。核心区由西安市中心城区、咸阳主城区及西咸新区沣东新城、沣西新城构成,2020年该区域以占都市圈18.7%的土地面积集聚了46.3%的GDP,单位面积产出强度达3.2亿元/平方公里,凸显其作为区域增长极的核心作用。东西向发展轴依托陇海铁路、连霍高速,串联西安、咸阳、渭南、杨凌等节点,2023年该轴线贡献了都市圈62%的工业总产值;南北向发展轴则以西延高铁、包茂高速为纽带,连接西安、高陵、阎良、铜川,形成装备制造与航

空产业走廊。多组团布局中,富平阎良组团聚焦航空制造,西咸新区空港新城与咸阳经开区组团发展临空经济,杨凌武功周至组团依托农业科技优势构建现代农业创新高地,各组团通过差异化功能定位实现产业协同。

2.2 产业升级与经济动能

2024年西安都市圈先进制造业占比达32%,高新技术产业占比28%,现代服务业占比25%,汽车制造、航空航天、集成电路等产业链加速集聚。高新区聚焦科技创新,经开区承接生产制造,形成“核心研发+外围制造”协同格局。高陵泾河新城三原组团汽车制造产值突破千亿元,富平阎良航空产业集群初具规模。这种产业布局既发挥了各区域比较优势,又促进了产业链上下游协同发展,为经济增长注入强劲动力。

2.3 生态保护与修复成效

西安实施“一屏一带一城”生态修复工程,2025年森林覆盖率达48.03%,湿地保护率64%,水土保持率70.51%。秦岭北麓生态屏障保护成效显著,渭河生态廊道修复新增湿地64平方千米,中心城区人均公园绿地面积达10平方米,空气质量优良天数增至275天。这些生态工程不仅改善了区域生态环境,也为市民提供了更多优质生态产品。

2.4 人口集聚与城镇化

2024年末西安都市圈常住人口1316.76万人,近三年净流入23万人,人口向高陵、西咸新区等功能组团集聚,城镇化率达80.43%。但公共服务配置不均衡问题凸显,郊区基础教育资源缺口15%,每千人口执业医师数中心城区与远郊县差距显著。这种人口分布格局既反映了都市圈的吸引力,也暴露出公共服务供给的短板。

3 西安都市圈高质量发展面临的挑战

3.1 空间治理效能不足

规划实施矛盾突出,详细规划覆盖率不足60%,新区开发强度超标、居住片区容积率超限等问题频发。跨市域项目审批周期长达18个月,生态补偿与基础设施共建机制缺失制约区域协同发展。这些问题导致空间资源配置效率低下,影响区域整体发展质量。

3.2 产业结构性矛盾

产业链整合度低,七大功能组团产业同质化率达35%,新能源汽车产业存在重复布局。研发投入强度3.8%(低于成都4.2%),秦创原平台科技成果本地转化率仅45%,创新转化效率亟待提升。产业布局同质化导致资源浪费,创新链与产业链脱节制约产业升级。

3.3 生态压力与转型瓶颈

资源约束加剧,万元GDP用水量36立方米(距2025年目标差2立方米),地下水超采区占比15%。传统产业占比仍达22%,新能源装机容量不足20%,低碳转型任务紧迫。经济发展与生态保护的矛盾日益突出,传统发展模式难以为继。

3.4 城乡差距与公共服务短板

郊区基础教育资源缺口15%,医疗资源配置不均。工业用地

容积率均值0.7(低于国家标准1.0),批而未供土地面积达120平方公里,土地利用效率低下。城乡差距不仅体现在公共服务领域,也反映在土地利用效率上,制约着区域协调发展。

4 国内外都市圈发展经验借鉴

4.1 成都都市圈

成都都市圈以“三区两山、三轴三带”为总体空间骨架,构建起多中心网络化发展格局。在国土空间规划指引下,龙门山—邛崃山与龙泉山构成生态安全屏障,通过分区分管实现生态保护与价值转化:龙泉山城市森林公园实施“生态核心区+缓冲区分区+游憩区”模式,修复大熊猫栖息地超200平方公里,同步发展车厘子、水蜜桃等特色农林业,形成生态经济复合带。农业空间聚焦“天府粮仓”建设,岷沱灌区、岷大平原等主产区通过“小田并大田”整治,建成崇州白头镇千亩高标准农田,配套智能灌溉系统使水稻亩产提升至650公斤。城镇空间强化成都极核功能,德阳、眉山、资阳形成差异化节点:德阳依托装备制造产业基础,规上工业增加值增速达14%,高技术产业占比突破20%;眉山晶硅光伏、锂电等新兴产业增速超20%,推动工业增加值增长24.3%;资阳聚焦清洁能源与电子信息,构建起“成都研发+资阳制造”协作模式。

成都通过“场景思维”培育新经济,如交子公园商圈融合金融、科技与文化元素,其“人城产”融合模式对西安功能组团建设具有借鉴意义。这种发展模式注重人的需求,通过场景营造激发城市活力。

4.2 武汉都市圈

武汉都市圈以“武鄂黄黄”为核心构建“一主四副”空间格局,形成“核心引领、轴带辐射、组团联动”的国土空间发展模式。武汉新城作为主引擎,规划面积719平方公里,聚焦科技创新与高端服务功能,布局重大科技基础设施和国家实验室,培育光电子信息、生命健康等战略性新兴产业集群。例如,双柳长江大桥连接武汉新洲与鄂州华容,优化都市圈环线高速路网,强化武鄂黄黄“鱼”形轨道骨架网络,推动交通一体化与空间耦合。该区域通过“治山理水营城”理念,构建山水城融合的组团式生长格局,实现生态保护与城镇开发的平衡。

针对武汉“一城独大”问题,规划提出“结对联动”模式,如武汉新城与鄂州葛店共建光电子信息产业园,引入长江存储、华工科技等企业,推动技术转化与产业协作。针对传统产业转型,实施“以新强旧”战略,如武汉经开区发展新能源与智能网联汽车,培育岚图汽车、路特斯科技等企业,2025年产值预计达1500亿元。同时,通过飞地经济、利益分成等机制,激发周边城市参与分工的积极性,如孝感与武汉共建临空经济区,吸引菜鸟网络、顺丰等物流企业,形成区域增长极。

4.3 日本东京都市圈

东京都市圈以“多核多圈层”结构为核心,通过山手线环状轨道与放射状交通网络形成空间骨架。山手线全长34.5公里,串联新宿、涩谷、池袋等8个副都心,形成环形发展轴;京滨、常磐等12条放射线轨道延伸至千叶、埼玉、神奈川等周边县域,

构建起“环状+放射”的复合交通走廊。这种布局使东京都市圈突破单中心集聚模式,形成“中心区—副都心—周边新城—公共大交通”的层级化体系。例如,新宿通过东京都厅迁移及商业企业集聚,2012年昼间人口达75万,成为仅次于银座的第二大CBD,其金融业就业密度与中心三区接近,有效分流核心区功能。

5 西安都市圈高质量发展路径探索

5.1 空间治理体系创新

构建“总体规划—功能体系—详细规划—实施评估”四级传导机制,建立“一图五表”成果体系。试点规划动态维护,制定差异化管控规则,如古都核心区实施“双控”,高陵泾河新城组团设定产业准入负面清单,秦岭生态保护区推行“生态券”交易制度。通过精细化管控规则,提升空间治理的科学性和有效性。

5.2 生态优先与绿色发展

对秦岭实施全域保护和分区分管,优化国土空间开发格局,提升生态系统稳定性。规划到2025年,森林保护面积比例达到95%,并建立以国家公园为主体的自然保护地体系,切实维护秦岭中央水塔功能,传承秦岭历史文化。同时,积极推进生态修复与治理,实施自然资源保护、人文资源保护、建设活动的生态环境保护、生态环境修复治理等重大任务,确保生态安全屏障质量显著提升。

5.3 城乡融合与公共服务共享

西安—咸阳实现380项政务服务跨域通办,基础养老保险同标准发放,医疗共建村卫生室医保定点、县(区)紧密型医共体。设施下沉,实施“千万工程”推动城镇服务向乡村覆盖,探索集体经营性建设用地入市机制,开展全域土地综合整治。实施“名校+”“医联体”工程,构建“15分钟社区生活圈”,配套社区食堂、养老驿站等设施。通过制度创新和设施建设,缩小城乡差距,促进共同富裕。

5.4 文化传承与特色彰显

在遗产保护层面,划定文物古迹、历史文化街区、非物质文化遗产三级保护体系,通过“数字孪生”技术实现大雁塔、明城墙等标志性遗产的数字化建档与实时监测,确保文化遗产的真实性与完整性。在文化创新维度,制定建筑风貌导则,严控秦岭北麓、渭河两岸建筑尺度,推广“新唐风”建筑元素。在保护中发展,在发展中保护,彰显城市文化特色。以“文旅融合”为抓手,推动“汉唐文化IP”的创造性转化与创新性发展,如大唐不夜城通过“沉浸式演艺+夜经济”模式,将盛唐文化转化为可体验、可消费的文化产品。在空间活化层面,探索“工业遗产+文化创意”的更新路径,引入艺术展览、创意设计等业态,实现工业遗产的“文化再生”。

5.5 体制机制创新与政策支持

成立西安都市圈规划委员会,统筹跨市域重大项目审批与生态补偿工作。通过体制机制创新,打破行政壁垒,提升区域治理效能。设立高质量发展基金,争取用地审批权下放试点。加大资金投入和政策支持力度,保障都市圈建设顺利推进。建设国土

空间规划“一张图”系统,实施“西安英才计划”引进高层次人才。强化技术和人才支撑,提升都市圈发展的内生动力。

6 结束语

综上所述,西安都市圈在高质量发展进程中需坚持系统思维与问题导向,强化空间治理、生态保护、城乡融合及文化传承的协同推进。通过构建科学合理的国土空间格局,完善区域协调发展机制,探索内陆型都市圈可持续发展模式,不仅有助于提升自身发展质量,也将为全国其他地区提供可借鉴的经验。未来,西安都市圈应进一步发挥区位与资源优势,融入国家战略大局,推动“双循环”新发展格局下的区域协调创新发展。

[基金项目]

陕西省教育厅科研项目(22JK0488)、西安市社科规划基金(25GL82)、2024年西安市科技计划项目软科学一般项目(24RKYJ0052)、西安欧亚学院校级科研基金项目(2022XJZK04)联合资助。

[参考文献]

- [1]陕西省人民政府.西安都市圈发展规划:陕政发〔2022〕7号[Z].2022.
- [2]西安市人民政府.西安都市圈建设三年行动计划(2023—2025年)[EB/OL].(2023-12)[2025-06-12].
- [3]西安市统计局.西安市2023年国民经济和社会发展统计公报[R].2024.
- [4]国务院人口普查办公室.中国人口普查年鉴2020[M].北京:中国统计出版社,2022.
- [5]西安市自然资源和规划局.我市积极探索生态修复新模式[EB/OL].(2024-05-20)[2025-06-12].
- [6]宋颖.西安“片区—单元—地块”国土空间详细规划管控路径探索[J].城市规划,2024,48(2):35-42.
- [7]杜钦,侯颖,王开运等.国外绿地规划建设实践对城乡绿色空间的启示[J].城市规划,2008(8):74-80.
- [8]陈俊颐,陈晓键.基于网络空间发展的城市群空间结构网络化探究——以关中城市群为例[J].现代城市研究,2022(5):111-118.
- [9]刘虹,薛东前,马蓓蓓.基于ESDA分析的关中城市群县域经济空间分异研究[J].干旱区资源与环境,2012(4):55-60.
- [10]方创琳,王振波,马海涛.中国城市群形成发育规律的理论认知与地理学贡献[J].地理学报,2018,73(4):651-665.
- [11]周俭.总体构建国土空间规划体系[J].城市规划学刊,2023(3):1-8.
- [12]沈满洪.生态经济学[M].3版.北京:高等教育出版社,2022.

作者简介:

韩蕾(1991—),女,汉族,宁夏固原人,研究生,讲师,研究方向为智慧城市。