

同城化背景下区域协同发展战略研究

--以吉安市“两吉”融城区域为例

赵辰 周博*

江西师范大学城市建设学院

DOI:10.12238/pe.v3i4.15090

[摘要] 随着城市化进程的加速,同城化已成为区域协同发展的重要趋势,但现有研究多集中于大城市群,对中小城市同城化发展关注不足。本文以吉安市“两吉”融城区域(吉安县、吉水县与吉安市中心城区融合)为例,基于区域协同发展理论,通过实地调研与数据分析,系统剖析该区域在交通体系、产业结构、设施共享、板块功能等方面存在的问题,探讨其未来发展机遇,并提出优化交通结构体系、推动产业融合发展、加强基础设施互联互通、促进公共服务共建共享、扩容提质重点板块、构建协同发展的体制机制等对策建议,以期推动“两吉”融城区域实现高质量协同发展,为同类型区域提供借鉴。

[关键词] 同城化; 区域协同发展; “两吉”融城

中图分类号: F121.3 文献标识码: A

Research on Regional Coordinated Development Strategies in the Context of Regional Integration: A Case Study of the "Two Jis Integration" Area in Ji'an City

Chen Zhao Bo Zhou*

College of Urban Construction, Jiangxi Normal University

[Abstract] With the acceleration of urbanization, regional integration has become a significant trend in regional coordinated development. However, existing research primarily focuses on large urban agglomerations, with insufficient attention paid to the integration of small and medium-sized cities. This paper takes the "Two Jis integration" (Integration of Ji'an County and Jishui County into the Central Urban Area of Ji'an City) as a case study. Based on the theory of regional coordinated development, through field research and data analysis, it systematically analyzes the problems in the region's transportation systems, industrial structure, facility sharing, and functional zoning, while exploring its future development opportunities. The study proposes countermeasures and suggestions, including optimizing the transportation structure, promoting industrial integration, strengthening infrastructure connectivity, enhancing public service sharing, expanding and upgrading key zones, and establishing a coordinated development mechanism. The aim is to promote high-quality coordinated development in the "Two Jis integration" area and provide a reference for similar regions.

[Key words] regional integration; regional coordinated development; "Two Jis integration"

引言

“同城化”这一概念最早出现在20世纪末,旨在通过空间、经济、社会、环境和政策的多维度融合,实现区域协同发展,提升区域整体竞争力^[1]。中国在21世纪初开始探索同城化,通过一系列政策来推动城市间的协同发展。目前,全国已经有二十多个地区实施同城化战略^[2],大城市群与都市圈的同城化实践取得了显著成效。

区域协同发展战略的提出源于我国经济社会在发展中面临的区域发展不平衡、不充分的问题^[3]。为应对这一问题,国家开始探索区域协调发展路径,旨在通过优化资源配置、加强区域合作、推动产业联动和基础设施互联互通,实现区域间的优势互补和共同发展。学术界亦对此进行了深入的研究,研究方向涵盖了经济^[4]、社会^[5]、环境^[6]等多个领域,并从政策设计^[7]、产业协作^[8]、基础设施共建^[9]及环境治理等方面提出了诸多对策,为区

域协同发展奠定了理论基础。然而，现有研究多关注于大城市群之间的区域协同发展，对中小城市同城化发展的关注相对不足。本文以吉安市“两吉”融城区域为例，探索同城化背景下区域协同发展路径，旨在丰富区域协同发展的相关理论研究，为类似地区提供宝贵经验和策略，推动区域高质量发展。

1 研究区域概况

2023年，为深入学习贯彻党的二十大精神和总书记考察江西重要讲话精神，全面落实省委十五届四次全会部署，加快提升吉安市中心城区首位度，构建高水平区域发展新格局，吉安市委市政府出台了《关于锚定“三区”战略打好“十大攻坚战”联动建设江西重要增长极的实施意见》，并提出了“两吉”融城战略。“两吉”融城，即吉安县、吉水县与吉安市中心城区融合。研究区域涉及吉安市中心城区、吉安县中心城区、吉水县中心城区及部分连接区域。

2 “两吉”融城区域协同发展问题分析

2.1 中心城区路网待完善

经过前期交通体系建设，吉安市中心城区交通路网已基本成型，主次干路较为清晰，但仍存在“南北不畅”“东西阻隔”“未能成环”等问题。“南北不畅”即城区间纵向联络的交通性主干路数量少且不贯通；“东西阻隔”则是受赣江、将军山等自然地形条件限制，城市与东部外围区域的横向通道不足，通行效率较低；而“未能成环”表现为城区外部道路未能连接成环，导致城区内部及高铁站点之间无法实现快速通行。

2.2 产业布局与协同不足

吉安市中心城区产业结构以传统产业为主导，高新技术产业和现代服务业等战略性新兴产业尚未形成规模效应，产业链上下游发展不均衡；具有自主创新能力的本土企业数量较少，经济增长内生动力不足，削弱了其对全市发展的辐射带动能力，难以有效支撑“两吉”融城区域的产业协同发展。

2.3 公共服务设施分布不均

受社会经济发展水平、人口规模及行政区划管理等因素制约，中心城区公共服务设施未从融城一体化角度进行布局，导致整体空间结构不清晰，设施配置分散且重复建设现象突出；设施分级分类配置不明确，未能有效整合资源，制约了公共服务设施的高效利用。

2.4 功能协同与空间整合不足

在区域一体化背景下，吉安市中心城区与吉安县、吉水县的功能协同与空间整合面临多重挑战。目前吉安市中心城区与吉安县间已基本实现同城发展，但与吉水县的联系仍受农业空间和生态空间的约束，交通结构亟待优化，且各城区发展诉求不一，发展方向缺乏统筹，尚未形成整体发展合力。

3 “两吉”融城区域协同发展机遇分析

3.1 区位优势：区域交通枢纽地位提升

吉安市中心城区位于京九走廊重要发展通道上，是吉泰城镇群和赣江中游生态经济带的核心组成部分，承接了粤港澳大湾区大量的电子信息等高新技术产业的转移，是助力江西实现

高质量发展的重要战略支点。依托“中部之中”“左右逢源”的区位优势，推进区域性经济中心、文化中心、消费中心建设，强化中心城区的集聚效应和辐射能力。

3.2 增长极优势：中心城区的辐射带动作用

吉安市作为全国重要的电子信息智造基地、全国红色旅游融合发展示范城市及赣中区域性综合交通枢纽，具有较强的区域辐射力。其独特的庐陵文化特色和山水宜居环境，进一步增强了城市的吸引力。“两吉”融城可依托联动建设江西重要增长极及做大做强中心城区的契机，充分发挥增长极的辐射效能，提升城市能级和影响力。

3.3 文化优势：区域文化资源的整合与利用

吉安市拥有丰富的庐陵文化和红色文化资源，这些文化资源不仅是城市发展的重要软实力，也是推动区域协同发展的关键要素。目前吉安市正在积极传承“文章节义”等传统文化精神，强化“江南望郡”和“革命摇篮”城市形象。通过整合历史人文与红色文化资源，将文化资源与现代消费业态相结合，推动文化资源优势向经济优势转化，提升城市文化品牌竞争力，打造具有深厚历史文化底蕴的区域性文化高地。

3.4 产业优势：一二三产融合发展

吉安市依托井冈山经开区和吉安高新区两个国家级园区的平台集聚效应，形成“1+5+2”特色产业体系。作为京九（江西）电子信息产业带的重要节点，吉安市具有电子信息产业集聚发展的产业优势，且吉安市作为中国优秀旅游城市，拥有丰富的文旅资源和优良的生态环境，旅游业发展潜力较大。通过推动一二三产业的融合发展，吉安市正在构建多元化的产业体系，为区域协同发展提供坚实的产业支撑。

3.5 政策优势：国家与地方政策支持

作为我国著名革命老区，吉安市享有革命老区振兴发展、比照西部大开发等多重政策支持，具有扩大高水平对外开放的独特优势。近年来，吉安市不断深化与赣州的联动发展，加强与东莞的对口合作，深度融入粤港澳大湾区，为区域经济高质量发展提供强有力的政策支撑。

4 “两吉”融城区域协同发展实施路径

4.1 优化交通结构体系，构建“四横三纵一环”的路网结构

交通是区域协同发展的基础支撑。为促进区域之间的高效联动，需根据城市规模、空间结构、交通线路和空间布局对区域路网结构进行优化调整，构建多层次、一体化的综合交通网络，提升区域交通枢纽地位。“两吉”融城提出构建“四横三纵一环”的路网结构，形成绿色便捷、市县通达、三城互联的区域交通路网体系。在对外交通上，完善对外连接通道，提升省国道的通行能力和服务水平，加强“两吉”融城区域的交通联系；在城市内部交通上，以近期建设项目为引擎，推动城区主干路网建设，完善城市公交线路。

4.2 推动产业融合发展，打造“1+5+2”现代化产业体系

产业融合是区域协同发展的核心动力。实现“两吉”融城区域产业协同发展，首要任务是根据各区域的资源禀赋、产业基

础和发展优势,明确产业定位,构建合理的产业发展体系。“两吉”融城区域在第一产业上,强化井冈山农业科技园的龙头带动效应,助力“井冈山”区域公用品牌建设;在第二产业上,提速推进制造业集聚升级及新兴产业发展,加快形成新质生产力;在第三产业上,全力发展高品质旅游产业,将旅游业打造为特色支柱产业;最终形成以电子信息为首位,新材料、先进装备制造、生物医药、绿色食品、新能源等为主导产业,高品质旅游、都市农业等为特色产业,先进制造业与现代服务业深度融合、互促共进的“1+5+2”现代化产业体系。

4.3加强基础设施互联互通,创建数字化信息网络体系

基础设施的互联互通是区域协同发展的重要保障。加强区域内的能源、水利、通信等基础设施的统筹规划与建设,确保基础设施的均衡布局 and 高效利用;推进区域内的信息基础设施建设,构建高速、安全、可靠的信息网络,推动云计算、大数据、物联网等新一代信息技术的应用,加快智慧城市建设;注重基础设施的共建共享,建立基础设施的协调机制,避免重复建设,提高资源利用效率,降低建设和运营成本。

4.4促进公共服务共建共享,搭建一体化公共服务信息平台

公共服务的共建共享是区域协同发展的重要内容。“两吉”融城区域积极推动教育、医疗、商业、金融等公共服务均衡发展,按照“三城互联、协同共享”的原则分级分类布置公共服务设施。在教育方面,均衡布点教育设施,搭建城区间优质教育交流平台,促进优质教育资源外引;在医疗方面,优化医疗卫生机构布局,完善基层社区医疗卫生服务体系,带动优质医疗资源下沉;在金融方面,优化金融网点布局,推进金融资源有序向城南片区集聚,有序推进数字普惠金融发展;在商业方面,打造八大活力商圈及区域特色商业街,提升商业综合体品质。借助信息化技术手段,构建统一的公共服务信息平台,建立跨区域的公共服务合作机制,实现公共资源的共享。

4.5扩容提质重点板块,打造产城融合发展示范区

重点板块的扩容提质是区域协同发展的关键抓手。结合各地块的地理位置及用地条件,“两吉”融城区域提出建立融城十大板块,明确各板块的功能定位和发展方向,以交通基础设施为纽带,搭建十板块协同联动的空间协同框架,优化板块内空间布局,整合各板块产业资源,提升重点板块的承载能力和辐射带动能力,加强重点板块与周边区域的联动发展,推动区域整体协调发展。

4.6创新协同发展体制机制,建立跨区域联动合作新范式

协同发展的体制机制是区域协同发展的制度保障。建立跨区域的协调机制,明确各级政府的职责和分工;完善区域协同发

展的法律法规体系,明确各主体的权责边界;建立利益共享和补偿机制,平衡各地区在协同发展中的利益分配;加强信息共享平台建设,推动数据互通和资源共享,提升区域整体竞争力;注重社会参与和公众监督,建立多元化的参与机制,确保区域协同发展的透明性和公正性。

5 结语

区域协同发展是优化资源配置、促进产业升级与创新驱动的重要途径,同时也是提升区域整体竞争力、实现高质量发展的关键举措。“两吉”融城区域作为中小城市同城化的案例,在科学理念指导下,构建多元主体参与、多层次联动、多功能互补的协同发展矩阵。未来,“两吉”融城区域会进一步探索适合自身特点的协同路径,全面落实区域协调发展战略,实现区域高质量发展。

[基金名称]

江西省社会科学规划(2023年)一般项目,和美乡村背景下的江西祠堂建筑艺术研究,项目批准号:23YS03。

[参考文献]

- [1]徐涛,魏淑艳,王颖.同城化概念及其界定问题探讨[J].社会科学家,2014(11):56-60.
- [2]张懿玮,刘士林.同城化的中国实践、概念阐释和政策思路[J].北京社会科学,2023,(02):33-44.
- [3]王元亮.区域协同发展研究综述与展望[J].开发研究,2021,(02):32-37.
- [4]朱兰,王勇,李泉剑.新结构经济学视角下的区域经济一体化研究——以宁波如何融入长三角一体化为例[J].经济科学,2020,(05):5-18.
- [5]姬兆亮,戴永翔,胡伟.政府协同治理:中国区域协调发展协同治理的实现路径[J].西北大学学报(哲学社会科学版),2013,43(02):122-126.
- [6]李国平,何晶彦.中国区域协调发展:经验事实、理论阐释及机制创新[J].广东社会科学,2023,(06):48-57.
- [7]刘志彪,王兵.营商环境、产业转移与区域协调发展[J].河北学刊,2024,44(02):1-13.
- [8]蔡之兵.从区域战略到区域政策:深入实施区域协调发展战略的方向与思路[J].学术研究,2023,(09):104-110.
- [9]朱鹏飞.能源使用、环境保护与经济发展的关系——基于排污权的区域协调研究[J].华东经济管理,2018,32(7):120-125.

作者简介:

赵辰(2000—),女,河南南阳人,硕士,研究方向:区域协同发展研究。