

西双版纳脱贫攻坚与乡村振兴衔接的内生动力培育机制探讨

李彬 丁清源 李琴

滇西应用技术大学傣医药学院

DOI:10.12238/pe.v3i4.15141

[摘要] 西双版纳是我国脱贫攻坚与乡村振兴战略叠加的重要区域,具有“边疆性”、“民族性”、“生态性”与“欠发达性”等特征。脱贫攻坚解决了绝对贫困问题,但如何实现从“外部输血”到“内部造血”的有机转型,培育可持续发展的内生动力,是推进乡村振兴的重要命题。西双版纳作为云南省的边境民族自治地方,集热带雨林生态、多民族聚居、沿边开放于一体,其脱贫攻坚与乡村振兴的衔接实践具有独特性和典型性。本文将以西双版纳为样本,探讨西部边疆地区促进脱贫攻坚要与乡村振兴有效衔接,培育发展内生动力的机制与路径。

[关键词] 脱贫攻坚; 乡村振兴; 内生动力; 西双版纳

中图分类号: S731.7 文献标识码: A

Xishuangbanna's poverty alleviation and rural revitalization are connected Discussion on the cultivation mechanism of endogenous power

Bin Li Qingyuan Ding Qin Li

West Yunnan University of Applied Sciences

[Abstract] Xishuangbanna is an important region in China where poverty alleviation and rural revitalization strategies overlap, characterized by "borderlessness," "ethnicity," "ecology," and "underdevelopment. The poverty alleviation campaign has solved the problem of absolute poverty, but how to achieve an organic transformation from "external blood transfusion" to "internal hematopoiesis" and cultivate the endogenous driving force of sustainable development is an important proposition for promoting rural revitalization. Xishuangbanna, as a border ethnic autonomous area in Yunnan Province, integrates tropical rainforest ecology, multi-ethnic settlement, and border opening. Its practice of linking poverty alleviation and rural revitalization is unique and typical. This article will take Xishuangbanna as a sample to explore the effective connection between promoting poverty alleviation and rural revitalization in western border areas, as well as the mechanism and path to cultivate endogenous driving forces for development.

[Key words] poverty alleviation; rural revitalization; endogenous power; Xishuangbanna

引言

2025年是“十四五”规划收官之年,也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。^[1]6月26日,云南省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议在昆明召开,会议强调要长久守牢不发生规模性返贫致贫底线,促进乡村全面振兴。^[2]西双版纳作为云南省推进沿边开放战略的重要场阈,坚持巩固脱贫成果,扎实推进乡村振兴工作,有利于进一步发挥西双版纳的资源优势,培育民族自治地方经济社会发展的内生动力,促进脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接,走稳走实西双版纳迈向中国式现代化的奋进之路。

1 内生动力: 脱贫攻坚与乡村振兴衔接的重要逻辑

内生动力是指乡村社会依靠治理主体、干部素质和乡土文化,主动参与发展并持续创造价值的内在驱动力,其核心要素包括主体意识觉醒、产业自主发展、文化认同强化、治理能力提升,本质上是有效发挥乡村社会治理资源的价值,使其转化为治理效能,推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的过程。因此,对于西部边疆地区,内生动力的培育的关键在于是否可以实现治理资源向治理效能的有效转化,这不仅是破解“外部依赖型”发展模式的关键,更是应对边疆治理复杂性、促进民族团结、实现生态与经济协同的重要抓手。

破解“外部依赖型”发展模式的关键,在于突破脱贫攻坚阶段存在的发展瓶颈,应该着力在体制机制统筹落实、产业发展多

元鼓励和主体意识积极培育等方面精准发力。^[3]西双版纳通过“精准扶贫”、“产业转型”以及“社会保障”等政策实现了脱贫目标,但部分区域仍存在“等靠要”思想、产业抗风险能力弱、人才外流等问题,反映出内生动力的不足。实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接,就需要从“补短板”转向“提质量”,切实解决乡村振兴可持续发展过程中的难题,以激发内生动力为核心,推动发展模式从“政府主导”向“政府引导、社会协同、群众主体”转变,充分利用乡村社会蕴藏的丰富治理资源,有效提升其治理效能。

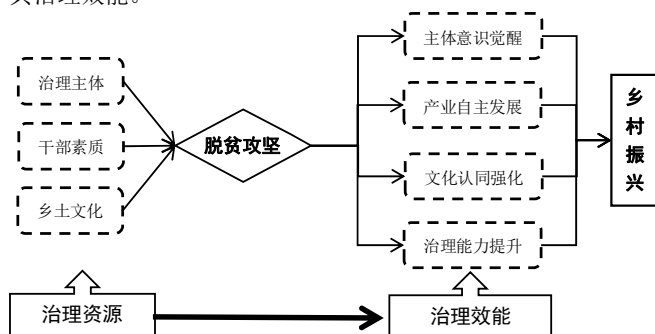


图1 内生动力的培育：脱贫攻坚与乡村振兴衔接的重要逻辑

表1 西双版纳突破脱贫攻坚阶段的发展瓶颈清单

脱贫攻坚		乡村振兴	
精准扶贫	存在“等靠要”思想	政府引导	发挥自主致富能力
产业转型	产业抗风险能力弱	社会协同	增强产业韧性
社会保障	人才外流问题突出	群众主体	吸引并留住人才

2 西双版纳脱贫攻坚与乡村振兴衔接的内生动力现状与挑战

2.1 现有基础与优势

(1) 生态资源禀赋突出。西双版纳拥有中国唯一的热带雨林国家公园,生物多样性丰富,生态产品价值转化潜力大,为绿色发展提供了天然优势。

(2) 多民族文化资源富集。西双版纳作为多民族地区,富含特色多民族文化资源,如民族节庆、传统工艺、民俗文化等构成了当地独特的文化符号,具备发展特色产业的基础。

表2 西双版纳所具有的部分民族文化资源

文化类别	文化符号
民族节庆	泼水节
	哈尼长街宴
传统工艺	傣锦
	慢轮制陶
民俗文化	傣医药文化
	贝叶经文化

(3) 沿边区位优势。中老铁路使得西双版纳成为连接中国与

东盟的重要节点,边境贸易、跨境农业和跨境旅游迎来新机遇。

2.2 内生动力不足的突出问题

(1) 主体意识薄弱。少数脱贫户依赖政策帮扶,参与产业经营的主动性不足、青壮年劳动力外流、留守群体如老人、妇女以及儿童推动本地发展的能力有限。

(2) 产业联结松散。本地产业多为“公司+农户”经营管理模式,农户议价权低,利益分配机制偏向企业,乡村旅游同质化严重,难以形成持续吸引力。

(3) 文化赋能不足。民族文化资源开发水平不足,缺乏市场化转化机制,文化赋能经济社会发展的程度有待提升。传统文化传承面临代际断层,年轻一代对弘扬传统民族文化积极性不高。

(4) 治理效能待提升。高度依赖行政的单向投入模式对乡村发展形成了动力锁定与路径依赖。^[4]基层组织服务能力有限,村民参与公共事务的渠道有限,“干部干、群众看”的现象仍存,跨境治理机制尚不完善。

3 西双版纳内生动力培育的机制构建路径

3.1 完善主体协同治理机制：发挥多元治理主体功能

(1) 政府要从“直接干预”转向“政策引导”。通过完善地方政策法规,激发地方经济社会发展的各方活力。完善基础设施(打造冷链物流平台、数字基建站)、优化营商环境(适当进行税收优惠、推动跨境贸易便利化),降低市场主体和农户的参与成本等,在西双版纳州经济社会发展过程中,加强服务型政府建设,为促进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接,充分发挥政府“掌舵人”的功能。

(2) 培育本土龙头企业。乡村振兴需要建立多样化的市场机制,通过政府引导培育多种市场主体。^[5]通过多元主体经营模式强化利益联结,引入社会资本参与生态旅游、特色农业,推动产业规模化、品牌化。

(3) 动员多元治理主体参与发展过程。实施乡村振兴战略的动员机制更具内生性、常态化特征,以集体行动能力为基础。^[6]西双版纳要发挥本土人才、合作社、行业协会的作用,鼓励返乡创业青年带动就业,支持社会组织开展技能培训。

(4) 建立健全激励机制。提升各方主体参与社会治理的积极性,建立乡村振兴结对帮扶模式,加强外引内培,打造乡村人才队伍,^[7]在一线工作中培育本土技术骨干。

3.2 建立特色资源赋能机制：推动本地产业自主发展

(1) 发展生态产业。西双版纳具备丰富的特色生态资源,建立特色资源赋能机制,有利于实现既有生态资源的创新性使用和创造性转化,推进产业结构的优化调整,为地方经济社会的可持续发展赋能。可以依托热带雨林国家公园,发展生态旅游、林下经济,探索生态产品价值实现机制,让农户从生态保护中直接受益。

(2)培育文化产业。文旅资源是西双版纳的显著优势,通过建立健全文化产业发展机制,为特色文化产业的发展提供广阔平台和发展空间。深挖民族文化资源,打造“一村一品”文化产品,推动非遗文化和旅游产品相融合,提升文化附加值。

(3)支持边境产业。西双版纳具备独特的地理位置优势,在云南省奋力打造沿边开放新高地的背景下,应当充分利用中老铁路通道优势,以大开放促进大开发,推动跨境商业和贸易的发展,推动发展跨境农业,如中老边境橡胶、香蕉种植基地、跨境旅游等,支持并培育边境产业集群。

3.3融入文化浸润机制:激活民族文化的“精神动能”

(1)强化文化认同。推动民族文化交往、交流以及交融,提升人民对于地方特色优秀民族文化的认同度,是激活民族文化“精神动能”的重要举措。地方宣传部门应当创新民族文化宣传方式,拓宽民族文化宣传渠道和平台,利用“民族文化节”、“非遗进校园”等活动,增强村民对地方文化的认可度,挖掘民族文化中的有益因素,融入文化浸润机制。

(2)推动特色文化的创新转化,使其服务于地方社会发展,造福一方百姓。西双版纳具备丰富的民族文化资源,以傣医药文化为例,地方政府应当支持傣医药文化传承人创办特色诊所,将地方特色传统医药学文化,转化为服务人民群众健康水平的重要资源,创造性开发民族医药文化,让地方文化成为本地发展的吸引力,使得各类地方优秀文化资源博采众长,共同服务于西双版纳的发展过程。

3.4启用能力提升机制:充分利用人才资源助力发展

(1)开展技能培训。人才是推动地方经济社会发展的重要资源,补齐人才短板,奋力打造人才高地是启用能力提升机制的重要举措,西双版纳应当充分利用本地高校资源,针对不同群体需求设计培训内容,联合傣医药学院、西双版纳职业技术学院开展定向人才培养计划,充分发挥地方高校振兴一个产业、造福一方百姓、传承一方文化的功能。

(2)支持人才回流。能力提升机制一方面可以通过“内部造血”的方式,为地方经济社会发展输送人才,另一方面,通过人才招引体制机制的创新,也是广泛吸引外部人才,为本地经济社会发展补充人才资源的关键举措。地方政府应当健全完善人才机制,通过土地流转、税收减免、创业补贴等政策,吸引在外务工人员、大学生返乡,建立地方人才库,优先推荐参与村集体事务管理。

3.5健全制度保障机制:完善利益共享与长效治理

(1)利益联结机制:建立科学收益分配机制,确保农户在产业发展中获得持续收益,建立风险预警和化解机制,降低橡胶、茶

叶等农产品的市场风险。

(2)基层治理创新:推行“四议两公开”,如村党组织提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议决议,决议公开、实施结果公开,保障村民对集体事务的参与权。探索网格化治理的协同治理模式,发挥传统权威与现代治理的合力。

4 结论与启示

西双版纳的实践表明,西部边疆地区脱贫攻坚与乡村振兴衔接的内生动力培育,需立足“生态、民族、边境”三大特色,通过主体协同、产业赋能、文化浸润、能力提升和制度保障,构建“内生动力生成—转化—可持续”的闭环机制。其核心是将外部资源转化为本土能力,将政策优势转化为发展动能,最终实现从“被动脱贫”到“主动振兴”的跨越。这一经验可为其他西部边疆地区提供参考,即乡村振兴的关键不在“输血”,而在“造血”,不在“外部推动”,而在“内部激活”。

[基金项目]

滇西应用技术大学傣医药学院科学研究项目“边境地区拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接的对策研究”(项目编号:2024DYKY-202)。

[参考文献]

- [1]不断开创乡村全面振兴新局面——从中央农村工作会议看2025年“三农”工作着力点[J].江苏农村经济,2025,(01):6-8.
- [2]王淑娟,杨猛,左超.绷紧弦鼓足劲打好过渡期收官战[N].云南日报,2025-06-27(002).
- [3]豆书龙,叶敬忠.乡村振兴与脱贫攻坚的有机衔接及其机制构建[J].改革,2019,(01):19-29.
- [4]冯德东,龙花楼,张聪,等.远程耦合视角下拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的逻辑机理与关键维度[J].经济地理,2025,45(01):153-165.
- [5]温涛,向栩.巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接:一个文献综述[J].安徽农业大学学报(社会科学版),2024,33(02):1-14.
- [6]涂圣伟.脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接:目标导向、重点领域与关键举措[J].中国农村经济,2020,(08):2-12.
- [7]仇焕广,刘潜润.过渡期扎实推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的政策选择与建议[J].行政管理改革,2024,(08):34-42.

作者简介:

李彬(1996—),女,云南曲靖人,硕士研究生,研究方向:国际关系、基层党建。

李彬,女,滇西应用技术大学傣医药学院马克思主义研究室,云南曲靖,硕士研究生,国际关系、基层党建。