

人力资本视域下人口发展策略研究

——以大理州为例

庄帆¹ 廖望科^{2*} 胡茜¹

1 大理大学经济研究所 2 大理大学

DOI:10.12238/pe.v3i5.16560

[摘要]当前中国人口规模已高达14亿人,人口规模的迅速增长也随之带来一系列人口问题,对经济社会的协调发展提出了挑战。以大理州为例,紧密结合第七次人口普查以及2019至2023年统计年鉴的相关数据,剖析人力资本视角下的人口发展状况,针对当前人口负增长与区域失衡下的经济分化困局、城乡人口失衡削弱内需驱动能力、低烈度老龄化陷阱等问题,提出构建“产教融合”人力资本增值体系、塑造产业升级与区域协同的双轨驱动、实施“人力资本再造”计划以及实施城乡融合工程等对策,旨在突破老龄化发展桎梏,重塑内需增长新动能。

[关键词]民族地区; 人力资本; 人口发展

中图分类号: F241.2 文献标识码: A

Research on Population Development Strategies from a Human Capital Perspective—Taking Dali Prefecture as an Example

Fan Zhuang¹ Wangke Liao^{2*} Xi Hu¹

1 Institute of Economics, Dali University 2 Dali University

[Abstract] China's population has now reached 1.4 billion, and the rapid growth in population size has brought about a series of population-related issues, posing challenges to the coordinated development of the economy and society. Taking Dali Prefecture as an example, this study closely examines the population development situation from a human capital perspective, using data from the Seventh National Population Census and the Statistical Yearbook from 2019 to 2023. It addresses the current challenges of economic differentiation caused by population decline and regional imbalances, the weakening of domestic demand-driven growth due to urban-rural population imbalances, and the low-intensity aging trap. The paper proposes strategies such as establishing a ‘industry-education integration’ human capital appreciation system, fostering a dual-track drive of industrial upgrading and regional coordination, implementing a ‘human capital rejuvenation’ plan, and advancing urban-rural integration projects. These measures aim to break through the constraints of aging development and reshape new momentum for domestic demand growth.

[Key words] ethnic regions; human capital; population development

引言

健全人口发展支持和服务体系是一项长期性、战略性系统工程。大理州作为我国西南地区的一个典型边疆民族地区,受多重因素的影响,整体经济社会发展水平相对较低,属于典型的欠发达民族地区。从全球范围来看,人力资本作为社会经济发展的基本投入要素,在现代经济增长和社会发展中的作用日益凸显,新增长理论更以充分的理论和实证指出人力资本是经济社会可持续发展的最核心要素之一。

在中国区域发展战略中,实现共同富裕和可持续发展目标,缩小民族地区与发达地区的差距是一项重要任务。人口作为影响经济社会发展的关键变量,涵盖了人口数量、素质、结构和分布等多个方面,在民族地区,人口发展问题显得尤为复杂。对此,我们需深入探究并精准掌握人口发展的新动态,在这样的背景下,紧密结合第七次人口普查(以下简称“七普”)研究大理州人力资本视域下的人口发展策略,对于理解民族地区人口发展的规律、预测未来发展趋势等具有重要的理论和实践意义。

1 人力资本视域下人口发展面临的挑战

1.1 人口减少与区域不平衡导致经济差距扩大

人口呈现持续负增长与空间分布失衡叠加的特征,会加剧“核心-边缘”经济分化。人口密集区依托劳动力集聚效应形成规模经济,推动就业市场扩容与产业升级;而边缘区域因人口外流陷入“劳动力短缺-消费萎缩-产业低端化”恶性循环,与核心区经济增速差距可能会扩大。这种人口与经济“双向虹吸”效应会导致区域GDP基尼系数的上升,倒逼发展模式从“全域均衡”转向“极化-辐射”协同,需通过产业梯度转移与人口再分布政策破解增长失衡。

以大理州为例,根据第七次全国人口普查数据显示,该地区常住人口总量已进入持续负增长阶段,平均每年减少的人口数量大约相当于一个乡镇或者六个行政村的规模。从空间分布特征来看,大理州人口密度梯度差异显著,形成东部高密度聚集与西部低密度离散并存的格局,这种空间异质性既受制于横断山脉复杂地形对居住适宜度的天然区隔,也与区域经济梯度发展形成的“东工西农”产业布局密切关联。

1.2 城乡人口失调拉低消费动力

现阶段城镇化进程急速推进,带动了城镇人口数量上升,越来越多人选择从乡村迁往城镇居住工作,而现代农业发展也造成从事农业生产所需求的劳动力数量大幅下降,进而促成部分农村人口往城镇移居,然而城镇化推进过程中青年劳动力的快速转移,还导致农村地区产生人口老龄化以及空心化现象,留守老人及留守儿童相关问题尚需进一步有效处理。

就以大理州为例,从2019年到2023年期间,大理州的城镇化率在不断地加快步伐,但依然低于全国与云南省的平均水平,而且跟全省和全国的差距依然在不断扩大,大理州城镇化率从基准年42.09%提升到45.26%,平均每年增幅为0.79%。然而横向比较表明,该州城镇化进程面临双重落差:2019年,该州城镇化水平跟比云南省低5.6%,跟全国水平相比,存在18.51%的显著差异,至2023年,跟省域、全国的落差已各自扩大到7.66和20.9%。州域城镇化进程呈现出明显的空间差异,其中核心增长极的大理市,2019年城镇化率第一次突破百分之七十,而后逐年稳步递增,洱源县、永平县跟云龙县的城镇化率偏低,三个县的城镇化率都没超过百分之三十,这种空间上的异质性验证了“核心-边缘”理论在民族地区城镇化进程里的解释效力,大理市依靠第三产业集聚形成的增长效应,跟其交通枢纽地位一起构筑出差异化发展路径。

1.3 形成低烈度老龄化陷阱

区域老龄化进程的缓速性特征与劳动人口比重持续下降会形成“低烈度老龄化陷阱”,通过降低劳动力供给弹性、挤压生产性投资和重塑消费结构三重路径,对区域经济增长动能产生渐进式侵蚀,倒逼经济模式从“人口红利依赖”向“人力资本驱动”转型。

以大理州做例子,大理州65岁及以上老年人口所占比例持续上升:2020年,这个群体的规模共计41.81万人,占到了总人口

的12.53%;截至2023年占比上涨到13.76%,从纵向角度观察可知,该指标年均增长率跟同期全国老龄化增速相比低0.18%,体现了区域老龄化进程缓慢的特征。就区域空间分布而言,2020年相关数据显示,弥渡县、祥云县、云龙县和鹤庆县成为老龄化第一梯队,而漾濞彝族自治县位列末位,只有弥渡和祥云两县达到中度老龄化社会的标准。截至2023年,核心老龄化县域格局根本上未发生实质性改变,但各个区域的老龄化程度不断深化:弥渡县以16.48%在县域里居首位,祥云县、云龙县和鹤庆县依次进入中度老龄化范畴,而漾濞彝族自治县依旧以低于12%的老龄化率处于最低排名。大理州人口年龄结构变动显现出“三速分化”特征,用2020-2023年结构变动的情况举例:劳动年龄人口(15-59岁)所占比例从66.28%降到了65.53%;0-14岁年龄段的少儿人口占比从16.71%减至15.5%,60岁及以上人口的占比由17.01%上升至18.97%。

2 人力资本视域下人口发展应对策略

2.1 构建“产教融合”人力资本增值体系

人口负增长本身属于中性范畴,然而在社会发展进程中,倘若人口规模、增长率以及结构难以与资源环境、经济社会达成相互适配的状态,那么原本客观的人口现象便有可能转变为人口问题。

教育是提升人力资本的关键所在,若产业结构调整中出现失业或转岗人员,应开展相应的技能培训,劳动力密集型产业在面对劳动人口减少的趋势时应提前转型或增加产业类型与劳动人口发展趋势的适配性,建立“产业转型+技能重塑”联动机制,依托职业院校开展定向培训,实现人力资源的迭代升级。针对制造业集中区,与企业共建“双元制”培训中心,实行工学交替模式,学员每月可获相应生活补助,除生活补助之外,若参与技术攻关项目还可享受成果转化收益分成。针对区域性特色产业,可以组织国家级技能能手组建跨区域服务团队,每年为县域中小企业提供对应的技术指导。在传统工艺领域则可以推行“非遗传承人培养计划”。而针对老龄化桎梏,可以建立延迟退休政策工具包、银发人力资源开发计划、人工智能替代弹性提升工程等在内的系统性应对方案,通过设立“老龄技能认证中心”等机构,对健康护理、文旅服务等岗位开展适老化培训,实行弹性工作制,对持续工作满相应年限的银龄专家,养老金可按月增发一定比例。

2.2 塑造产业升级与区域协同的双轨驱动

由于第二、三产业对劳动力需求大,所以需要调整三产结构比例,优化资源配置,合理引导产业结构调整。以大理州为例,针对大理州“东工西农”格局,制定产业梯度转移补偿机制,实施“产业引导+就业驱动”双轮战略。对核心区企业向低密度县域转移给予土地指标置换、税收减免等政策激励。通过税收优惠、用地保障等政策杠杆,引导优势产业向祥云经开区、宾川省级工业园区集聚,同步推进产教融合实训基地建设。同时建立产业承接能力评估体系,根据县域资源禀赋重点发展特色产业,形成“核心区研发-边缘区生产”的产业链分工。

在新型城镇化进程中,重点构建“中心城市-县城-特色小镇”三级就业承载体系,就业作为劳动人口迁移的重要影响因素,应该完善就业和社会保障政策,增加就业岗位,推动农业转移人口向产业新城有序迁移,对迁入产业新城家庭提供购房补贴及子女教育优先权,实现从“被动居住”到“主动就业”的转变,对人口持续流失地区实行“人才安居计划”,给予返乡创业人员相应的贴息贷款,配套建设标准化厂房和电商孵化基地等。在产业承接县试点“新市民公寓”,为产业工人提供租金补贴的过渡性住房。以产业升级与区域协同为核心,通过经济结构优化与空间资源再配置,破解人口流失与区域失衡困局,实现全域高质量发展。

2.3 实施“人力资本再造”计划,突破老龄化发展桎梏

老龄化程度加剧表明养老负担有所加重,对养老服务设施、医疗保障体系等方面的需求呈上升趋势,社会养老保障资金压力呈现上升态势,也有概率影响家庭的结构以及养老功能,应增加对老年人生活质量和养老服务需求的关注力度,在医疗资源配置方面,急需搭建“一核多极”的区域医疗中心格局,以大理州作为例子,可以把大理大学附属医院作为带头力量建设滇西医疗中心,在人口基数大的县布局三甲医院分院,同时积极推进“县乡医共体+智慧医疗”建设。依靠建立老龄健康服务示范片区,发展“医疗-康复-护理”连贯服务体系,在拥有生态优势的地方打造康养产业集群,引入远程医疗系统等智能设备,实现“候鸟式养老”的发展,跟长三角地区制定医保异地结算机制,给承接机构发放建设补贴,推出民族医药特色的养老产品,打造体现地域特色的品牌体系,以超前眼光应对深度老龄化挑战。

在突破老龄化的发展桎梏时,除考虑养老问题以外,还需要实施人口质量提升工程,提高生育支持政策的精准度,例如可以对二孩家庭延长产假并发放相应的生育奖励金。另外可以在核心区建设“普惠托育中心”,提供3岁以前婴幼儿的全日托服务,通过财政资金补贴部分托育机构的运营成本。

2.4 实施城乡融合工程,重塑内需增长新动能

构建“区域经济联合体”,以城镇化水平较高的区域为中心建立“1小时经济圈”,将周边低城镇化的区域纳入其产业协作体系。设立城乡要素交易平台,允许农村集体建设用地指标跨县域流转,土地增值收益按比例返还来源地用于公共服务建设。试点“飞地经济”模式,可以跨区域设立专属产业园区,税收分成向输出地倾斜,创新区域利益共享机制,建立“发展权交易市场”,核心区若占用边缘县用地指标需按标准缴纳补偿基金。

推进“新三农”人才计划,实施“乡村振兴特聘专家”制度,每年遴选一定数量的农业科技人才驻县工作,给予硕博研究生等高学历人才相应的岗位津贴。针对人口密度较低的区域消费市场萎缩等问题,需要创新消费场景,如在老龄化较为严重的县域布局“适老化商业综合体”,整合卫生服务站、老年大学、社区食堂等功能。开发“乡村共享经济平台”,将闲置农房改造为康养民宿,农户可以用房产入股享受分红。试点“消费合作社”模式,村民通过集中采购降低生活成本,政府按交易额给予补贴。

3 结语

为破解当前人口发展的困局,有必要构建“空间重构-要素重组-动能重塑”三位一体治理体系,靠产业梯度转移瓦解区域壁垒,借助人力资本进阶跨越老龄化沟壑,最终实现从“被动虹吸”过渡到“主动辐射”的发展模式转型,这既要有顶层设计层面的制度创新,也离不开基层实践的智慧探索开拓,更要搭建可持续性的利益协调机制,在效率与公平的动态平衡里摸索出一条高质量发展的新轨道。

参考文献

- [1]雷霆,郭娟,向川.人口负增长、人口老龄化与国内大循环[J].统计与决策,2024,40(20):131-135.
- [2]廖望科,鲁玉苗,冯宇彤.典型欠发达民族地区的人口迁移特征与人力资本变迁——基于大理的实证[J].大理大学学报,2018,3(11):12-23.
- [3]王广州,王军.中国人口发展的新形势与新变化研究[J].社会发展研究,2019,6(01):1-20+242.
- [4]任远.新中国人口发展的特点和历史经验[J].复旦学报(社会科学版),2020,62(02):156-163.
- [5]马建堂,李建伟.国务院发展研究中心课题组.认识人口基本演变规律促进我国人口长期均衡发展[J].管理世界,2022,38(01):1-19+34+20.
- [6]侯佳伟.从七次全国人口普查看我国人口发展新特点及新趋势[J].学术论坛,2021,44(05):1-14.

作者简介:

庄帆(2000--),女,汉族,山东日照人,硕士研究生在读,单位:大理大学,研究方向:民族地区区域经济。

通讯作者:

廖望科。