

资源与机制：日本与哈萨克斯坦双边合作探析

新博源

新疆大学政治与公共管理学院（国家安全学院）

DOI:10.12238/pe.v3i5.16573

[摘要] 苏联解体与冷战结束以来,中亚的地缘战略意义不断凸显。其中哈萨克斯坦凭借其资源禀赋、区域影响力与相对稳定的政治经济结构,展现出显著的特殊性。作为一支重要的域外行为体力量,日本自与哈萨克斯坦建交以来,便着力加强与哈合作。2015年,哈萨克斯坦退出日本官方发展援助计划,标志着两国关系由传统援助模式向平等战略伙伴关系的实质性转变。目前双方合作逐渐拓展到教育、机制、文化等多维领域。然而,双方仍面临来自传统地区大国压力、交通运输限制与项目可持续性等多重挑战。

[关键词] 哈萨克斯坦; 日本; 软权力; 双边合作

中图分类号: K313 **文献标识码:** A

Resources and Mechanisms: An Analysis of Bilateral Cooperation between Japan and Kazakhstan

Boyuan Jin

School of Politics and Public Administration (National Security Academy)

[Abstract] Since the dissolution of the Soviet Union and the end of the Cold War, the geostrategic significance of Central Asia has become increasingly prominent. Among the Central Asian nations, Kazakhstan demonstrates remarkable distinctiveness due to its resource endowment, regional influence, and relatively stable political and economic structure. As an important extra-regional actor, Japan has endeavored to strengthen cooperation with Kazakhstan since the establishment of their diplomatic relations. In 2015, Kazakhstan's graduation from Japan's Official Development Assistance (ODA) program marked a substantive transformation of their bilateral relationship from the traditional donor-recipient model to one of equal strategic partnership. Current cooperation between the two countries has gradually expanded into multiple dimensions, including education, institutional mechanisms, and culture. However, they still face multiple challenges, including pressure from traditional regional powers, transportation constraints, and project sustainability issues.

[Key words] Kazakhstan; Japan; Soft Power; Bilateral Cooperation

1 绪论

麦金德教授将亚欧大陆中心比作“世界岛”,并指出“谁统治了‘世界岛’谁便控制了世界”。从地缘上看,中亚正处于“心脏地带”^[1]。冷战结束后,中亚陷入权力真空,俄罗斯同时受到国内外事务牵制,在中亚地区影响力相对收缩,此后各方势力争相介入。得益于两代领导人的强势执政风格,哈萨克斯坦的经济发展率先起步,目前在中亚地区居于领先地位。2025年,哈萨克斯坦人均GDP达位居独联体首位。GDP总额为中亚最高。而在资源禀赋方面,哈萨克斯坦272万平方公里的广袤领土下蕴藏着大量石油、天然气、煤炭以及关键矿产。铀储量居于全球第二。已探明石油储量达65亿吨。优质铁矿石产量占全球10%,水(冰川)、天然气、森林与植物谱系等均居世界前列^[2]。可见,丰富的自然

资源是哈萨克斯坦开辟财富增长源泉、推动其经济在冷战后得以快速发展的关键因素在诸多寻求增强自身在中亚地区影响力的非区域行为者中,日本亦是重要参与者之一。目前,日方已与中亚各国外交部重要官员进行大小会谈约16次。由哈政府主办的首次“中亚五国+日本”商业论坛(C5+Japan Business Forum)于2024年8月9日在阿斯塔纳举行^[3]。虽然其他中亚国家不同程度地接受了日方援助且积极发展与日关系,但其中哈萨克斯坦与日本的综合实力差距最小,双方关系更趋近于平等伙伴。2015年,哈萨克斯坦正式退出日本官方发展援助(Official Development Assistance, ODA)名单,成为目前唯一一个已脱离受援国身份、实现与日本平等伙伴关系的中亚国家^[4]。这标志着两国关系已从“援助—受援”模式转向“平等合作、共同开

发”的新阶段。这一转变是哈萨克斯坦经济自主性增强的一个标志,也为其在国际发展合作体系中扮演更主动的角色提供了可能。近年来,日本开始频繁邀请哈萨克斯坦专家参与其ODA措施咨询,并探讨两国在中亚及阿富汗地区联合实施发展项目的可能性。从而为哈萨克斯坦借助日本平台参与更深层次区域乃至全球治理提供了重要契机。

从理论视域来看,日本与哈萨克斯坦的合作,也是借助对方提升软权力的重要途径,约瑟夫·奈(Joseph Nye)的“软权力”(Soft Power)理论认为,一国通过其文化、政治价值观和外交政策的吸引力,而非强制或利诱,同样能促进实现其战略目标。如下文所述,日本在对哈合作中更加偏向教育、机制与文化领域,正是其软权力运用的典型体现。而哈萨克斯坦积极参与并主导此类合作,亦是其构建自身在该领域的区域性软实力、提升国际话语权的重要尝试^[5]。

2 合作动因: 基于利益的考量

2.1 日本战略动机

日本与哈萨克斯坦的合作,其背后有深层政治考量,而非简单的人道主义利他行为。第一,日本作为一个重要的世界经济体,在国际事务中长期以来保持着广泛的参与度。自上世纪80年代起,日本成为了全球第二大经济体,半导体等龙头企业发展势头强劲,雄厚的经济实力促使其开始谋求政治大国地位。而在此过程中,日本通过对外援助在受援国推动发展合作项目,既有助于提高日本的地区或全球影响力,又在一定程度上影响了受援国的发展路径,进而与日本的国际合作战略相契合。

第二,日本因其地理位置,自然资源十分匮乏,依赖进口,长期以来日本致力于寻找优质资源与合作伙伴,而哈萨克斯坦丰富的资源储备对日本而言无疑具有吸引力。受麦金德的“心脏地带”说启发,日本国际协力机构(JICA)的一份官方文件指出,中亚与高加索地区地处欧亚大陆结合部,是串联东亚、南亚、中东及欧俄地区的核心地缘政治节点。该区域的稳定发展,对日本的繁荣与和平具有举足轻重的影响。此区域拥有石油、天然气、铀、稀土等充裕的天然资源,同时处于全球能源输送的核心通道。尤其是从哈萨克斯坦等国通往欧洲、俄罗斯及中国的多条原油输送管道,有助于日本减少对传统海上航线的依赖,增强战略自主性。故从能源安全维度考量,哈萨克斯坦战略价值于日本而言不言而喻。

最后,日本对中亚的介入也受到其盟友体系及国际格局变化的影响。国际格局变化,特别是传统力量在中亚地区的互动与调整,为日本等域外国家深化与中亚的合作创造了新的空间。随着美国在阿富汗的撤军,其在中亚地区的战略布局遭到了显著冲击,对美国在该地区的战略利益构成了挑战。区域力量格局的变化促使日本等国家加强与中亚国家的互动,以填充传统力量在该地区的经济与战略存在。由此来看,日本或韩国等国家强化与哈萨克斯坦或者其他中亚国家的双边互动,本质上是通过经济与技术合作扩大在哈存在,服务其政治大国目标,并呼应其国际战略布局。故日本近期对中亚事务的持续参

与,不仅有自身利益考量,更有适应国际格局变化,调整合作安排的考量。

2.2 哈萨克斯坦的战略诉求

对于哈萨克斯坦而言,资源优势带来的经济发展难以实现可持续,单一发展路径在如今绿色能源科技长足发展、各国环保措施执行日益深化的背景之下不可取。对此,哈萨克斯坦不仅在中亚区域一体化进程中不断发挥关键引领作用,更致力于提升本国在国际事务中的话语权与影响力,在各大会议上积极宣介自身“中等强国”定位及其作用发挥,努力摆脱“资源输出型国家”标签,向地区稳定支柱和国际协调者转型。而日本作为传统强国,拥有雄厚的经济资本与政治经验,可为哈萨克斯坦提供全球化合作平台,且有助于将其“中等强国”定位有效投射至全球治理层面。

此外,与日本这样地理遥远、无历史包袱且实力较为雄厚的发达国家深化双边合作,是哈萨克斯坦推行多元外交的一个例证,这有助于其拓展国际合作网络。从哈萨克斯坦视角看,拓展多元化的合作伙伴关系有助于其平衡国际关系,并支持其‘中等强国’的国际定位。

3 两国合作现状

如前所述,哈萨克斯坦与日本的合作,已从早期的单向援助接受,逐步演变为双向经验交流与联合行动。总体而言,哈萨克斯坦主要通过参与教育合作、知识传播、制度输出与多边倡议,逐步构建一种基于“发展伙伴”身份的软权力,从而在国际舞台上提升其话语权。

3.1 以教育合作为“造血泵”

日本主要通过系统化教育援助助力哈萨克斯坦人力资源升级,聚焦高等教育与技术培训。1993年,日本国际协力机构首次在哈开展官方发展援助,早期合作以教育基础设施建设和系统能力提升为重点,为后续深度合作奠定基础。2010年后,双方合作转向高层次人才培养和技术领域,启动“日本-哈萨克斯坦:可达目标”等项目,推动哈高校课程获得国际认证,并推出“30万工程师培养计划”。2017年以来,合作进一步向区域影响力和全球话语权拓展,哈方通过深度参与日本国际协力机构项目,累计培养大量教师与公务员,将本国教育改革与国际援助体系相绑定。上述合作巩固了哈萨克斯坦在安全保障、基建管理和人才培养等领域的专业技术,提升了其相关话语权。例如,由日本国际协力机构支持的“哈萨克斯坦工程教育认证体系发展”项目,直接帮助哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学、哈萨克国立技术大学等多所顶尖大学的工程专业课程获得了国际知名度,使其毕业生资质得到全球认可,优化了哈萨克斯坦的人才培养体系。此外,“30万工程师培养计划”不仅限于培训,还涉及课程体系改革、实验室设备升级及教师赴日研修等一揽子方案,旨在系统性地提升哈国人力资本质量,以满足其工业化转型对高技术人才的迫切需求^[6]。

3.2 以机制建设为平台

2004年,“中亚+日本”外长对话机制形成,标志着日本与中

亚区域经济合作进入制度化阶段^[7]。在此过程中,哈萨克斯坦凭借其中亚最强综合实力及对日合作形成的人才储备,在该机制中发挥主导作用,深刻影响议程设置。尽管2024年哈日贸易额较2023年有所下降,但总体维持在稳定水平,反映双方经济联系持续深化。更重要的是,2015年哈萨克斯坦退出日本官方发展援助受援国名单,标志着双方关系转向平等伙伴模式,哈方开始更深入地参与到发展合作项目的设计与咨询中,分享其发展经验。例如,在铀矿开发领域,日企通过持股哈国家原子能工业公司,推动建立联合勘探与标准制定机制,促进哈相关标准与国际接轨。2024年由哈政府主导的首届“中亚五国+日本”商业论坛吸引了包括丰田通商、三井物产、日挥控股等在内的数十家日本大型企业代表参会。论坛不仅探讨了传统的能源和矿产合作,更将议题拓展至数字化转型、绿色科技、农业现代化及中小企业合作等新领域。这进一步标志哈从区域参与者升级为机制构建者,吸引大量日企投资,强化了其在该地区一体化进程中的议程设置能力。

3.3以文化交流为补充

哈日文化交流起源于二战时期,日本战败后,苏联将大量日本战俘向中亚转移,哈萨克斯坦成为了接受日本战俘最多的加盟共和国,这也是如今哈萨克斯坦部分日裔的前身。当时部分日本战俘留哈生活,成为两国文化联系的历史纽带^[8]。当前,双方文化合作日渐深入,其中最重要的项目之一便是联合推动“丝绸之路”相关遗产申遗。在联合国教科文组织哈国家委员会、日本信托基金等机构支持下,哈萨克斯坦成功举办“支持丝绸之路世界遗产提名进程”活动,组织多国专家讨论遗产保护并开展实地考察。尽管日本参与此类合作亦存在获取对方自然资源、扩大经济政治影响力的战略考量,但客观上促进了哈萨克斯坦文化遗产保护工作,成为双方文化交流的实质性成果^[9]。

4 两国合作挑战

日本作为域外国家,与哈萨克斯坦日益深化的合作并非一帆风顺,其大致面临三个困境与挑战。

第一是地缘政治压力。这一压力主要来自中国与俄罗斯等传统地区力量。中俄作为中亚区域传统大国,与哈萨克斯坦及其他中亚国家在政治、经济、军事等方面联系更为紧密,合作更加深入。俄罗斯与哈萨克斯坦的关系历经沙俄东扩及长期统治与管辖、苏联一体化及后苏联时代的地区格局重组,其与中亚之间形成了难以割裂的地缘控制网络。集体安全条约组织与欧亚经济联盟等机制,增强了俄罗斯与哈萨克斯坦在政治与经济领域的制度性联系,日本所推动的机制平台建设在这一地区面临既有制度结构的制约。此外,俄语的普及,俄文化的根深蒂固及哈萨克斯坦精英阶层对俄文化的推崇使哈萨克斯坦受俄罗斯影响颇深,日本短期内无法从深层文化领域扩大与哈萨克斯坦的合作,由此所形成的哈日文化鸿沟制约了合作的进一步深化。中国在2001年便主导成立了上海合作组织(SCO),率先与哈萨克斯坦开展政治与军事领域的合作,而这一方面日本起步过晚,追赶难

度大。且中国通过一系列区域合作机制和多边倡议,已与中亚国家建立了广泛的经济与战略联系,其中与哈萨克斯坦的合作尤为紧密。相比之下,日本的系列援助项目及双多边会晤等虽强调高质量基建等项目,但受限于地缘压力与历史合作经验等,难以与中国的影响力相抗衡,且在哈萨克斯坦退出该项目的背景下作用更加有限。

第二是地理区位的限制。日本与哈萨克斯坦扩大贸易合作难以绕开中俄两国。中亚作为内陆地区长期依赖跨境陆路网络,敏感性与脆弱性都较强。欧亚经济联盟等区域性制度安排形成了统一的关税与标准体系,这意味着哈萨克斯坦在选择跨境运输与贸易路线时,需要综合考虑现有的制度框架与经济成本。此外,该地区现有的集体安全架构,以及哈萨克斯坦在安全领域的合作伙伴关系,亦是其开展对外合作时需综合衡量的背景因素之一,而这可能会影响日本进一步展开对哈合作。

第三是合作项目可持续性 & 成效存在显著不确定性。这一挑战既源于地区内部动态环境,也与日本和中亚国家机构互动经验有限有关。日本作为域外行为体,与哈萨克斯坦无过多历史纠纷,这在便利哈萨克斯坦展开外交的同时,也决定了双方的合作缺乏既有经验,机制效能是否有效发挥,具体项目的资金投入预期等均面临挑战。即便日方提供大量资金支持,项目落实仍常出现预期与成果间的偏差,这反映其在项目设计和本土化适配方面的不足之处。追溯双方合作历史,不难看出以往合作中多次出现承诺未充分兑现的情况,例如2015年安倍晋三对中亚五国访问期间,共达成总额约27亿美元协议,哈萨克斯坦占比较大,但后续数年并未带来相应规模的实质性进展,且在部分合同有效的背景下,日本与哈萨克斯坦的合作近年来仍显得较为不足,难以充分满足双方的需求,与传统地区力量相比影响力偏小,关注度较低^[10]。这表明日本与哈萨克斯坦在深化合作的同时,易受诸如制度差异、治理能力不匹配及地缘经济结构等多重因素的干扰,其政策连贯性与属地化策略上面临持续挑战。

5 结语

日本与哈萨克斯坦的合作本质上是发达经济体与资源型国家间的战略互补。哈方依托资源与地缘优势,通过全方位外交策略借助日本优化发展模式、提升国际影响力;日方则通过经济与技术合作扩大区域存在,服务其政治大国目标,并呼应其国际战略布局。该合作既带来发展机遇,也潜藏结构性挑战。对传统区域主导力量而言,此类合作是区域互动多元化的一部分,其带来的经济发展效应也可能为整个地区创造新的机遇与挑战。如何在开放与自主、合作与博弈之间寻求平衡,将成为包括日哈在内的所有区域参与者面临的长期挑战。

[参考文献]

[1][英]哈·麦金德:《民主的理想与现实:重建的政治学之研究》,王鼎杰译,上海人民出版社,2016,128。

[2]Природные ресурсы Казахстана на их размещение [EB/OL]. Нур.kz, 2023

-08-18.最后访问日期: 2025-09-05. <https://www.nur.kz/family/school/1759309-prirodnye-resursy-kazahstana-i-ih-razmesenie/>.

[3]Inaugural C5-Japan Business Forum results in signing joint projects agreements [EB/OL].The Astana Times,2024-08-12.最后访问日期:2025-09-05.<https://astanatimes.com/2024/08/inaugural-c5japan-business-forum-results-in-signing-joint-projects-agreements/>.

[4]Добринская ОА.Роль официальной помощи развитию в стратегии Японии в Центральной Азии [J].Вестник МГИМО-Университета,2020,13(3):86-111.DOI:10.24833/2071-8160-2020-3-86-111.

[5]约瑟夫·奈.硬权力与软权力[M].门洪华译.北京:北京大学出版社,2005.

[6]КОЖАБЕКОВА Д.А.,КАНАШҚЫЗЫ Д.Орталық Азия елдеріндегі білім беру үдерісіне интернационаландыру құралдарын енгізу:

Жапондық халықаралықынтымақтастық агенттігінің мысалында (JICA) [J].Шығыстану,2024(2):175-186.

[7]王耀正.对外援助、政企结合与经济收益:日本对中亚援助的特点与机制[J].亚非研究,2022,(02):173-193.

[8]О том, как японские военные пленные построили Казахстан [EB/OL].2024-05-30.最后访问日期:2025-09-05. <https://exclusive.kz/o-tom-kak-yaponskie-voennoplennye-postroili-kazakhstan/>.

[9]Трагедия народа Айну [EB/OL].2023-09-11.最后访问日期:2024-09-05.<https://kz24.news/article/istoriya/tragediya-naroda-aynu.htm>.

[10]Murashkin N.Japan and Central Asia: Do Diplomacy and Business Go Hand-in-Hand?[R].Paris: Institut français des relations internationales,2019.

作者简介:

靳博源(2005--),男,汉族,河北省邢台市人,大学本科在读,国际政治专业。