

移动执法系统在现场取证中的标准化流程研究

阿力玛斯

乌兰察布市生态环境保护综合行政执法支队

DOI:10.32629/pe.v3i6.18024

[摘要] 移动执法系统作为现代行政执法的重要工具,对于提高现场取证效率和规范性有着举足轻重的作用。本文针对移动执法系统在实际应用过程中存在的操作流程不统一、证据采集不规范、数据管理不完善等问题,从现场检查准备、证据采集操作、数据同步传输、质量审核把关、归档管理应用这五个维度来建立标准化的流程体系,提出建立检查任务模板库、规范证据采集要素、完善质量控制机制、强化数据安全保障等优化措施,为移动执法系统现场取证应用水平的提高提供实践路径和管理规范。

[关键词] 移动执法系统; 现场取证; 标准化流程; 证据管理

中图分类号: TQ440.6+2 **文献标识码:** A

Research on Standardized Process of Mobile Law Enforcement System in On site Evidence Collection

Alimas

Ulanqab City Ecological Environment Protection Comprehensive Administrative Law Enforcement Detachment

[Abstract] As an important tool for modern administrative law enforcement, mobile law enforcement systems play a crucial role in improving the efficiency and standardization of on-site evidence collection. This article aims to address the issues of inconsistent operational processes, non-standard evidence collection, and incomplete data management in the application of mobile law enforcement systems. A standardized process system is established from five dimensions: on-site inspection preparation, evidence collection operations, data synchronization and transmission, quality audit and control, and archive management applications. Optimization measures such as establishing an inspection task template library, standardizing evidence collection elements, improving quality control mechanisms, and strengthening data security are proposed to provide practical paths and management standards for improving the level of on-site evidence collection applications in mobile law enforcement systems.

[Key words] mobile law enforcement system; On site evidence collection; Standardized process; Evidence management

生态环境执法工作具有专业性高、现场情况复杂、证据要求严格等特点。移动执法系统使用以后,执法人员可以在现场随时开展信息采集、证据固定、文书制作等执法工作,执法效率明显提升。当前系统应用过程中存在流程不规范标准化、证据质量五花八门、系统功能没有得到充分发挥等情况,建立统一规范的操作流程刻不容缓。

1 移动执法系统现场取证的现状分析

移动执法系统依靠平板电脑或者手机终端,使执法人员现场可查档、拍录、记况、制文、传证,实时连后台并跨部门共享,减纸质、缩周期、提透明,为案件提供可靠的依据。但存在准备缺指引、功能用不全、拍摄录像缺规范、记录漏重点、信息标不全、上传滞后、审核弱等现象,导致证据合法、效力受影响^[1]。

2 现场检查准备阶段的流程规范

2.1 任务分派与信息推送

建立任务统一分派机制,执法任务由后台管理系统生成后推送到执法人员的移动终端上。任务信息包括检查对象、检查事项、检查依据、注意事项等。执法人员接收到任务后,系统会自动连接企业的基本信息数据,展示企业基本情况、生产工艺、污染治理设施、历史检查记录、历次违法情况等信息。执法人员通过信息预览了解企业背景,把握检查重点。系统提供检查表单模板,按照行业类型、检查事项自动生成相应的模板,以减少执法人员现场填写的工作量。建立任务提醒机制,就紧迫任务、限时任务开展推送提醒。对所接收到的任务以及处理情况予以记载,从而达成全程追踪。

2.2 执法装备与功能检查

出发前,对移动终端设备以及配套装备进行检查。确认设备电量充足,对电量不足的设备及时充电,或携带移动电源。检测网络连接状况,查看数据传输功能是否正常。核对登录账号及权限,确保能正常访问系统各个功能。检测摄像头、麦克风等硬件的工作情况,通过拍摄测试照片和视频来检验成像质量。携带必要的取证工具,如执法记录仪、便携式打印机、测量工具等。准备纸质执法证件和文书的备份,以防出现系统故障等突发事件。确认执法人员的设备状态同步,保证多人同时工作时可以相互联系。建立装备检查记录制度,制订出勤前标准化检查程序。

2.3 法律法规与专业知识准备

就所要检查的特定对象和事项而言,查阅有关的法律法规和技术规范。通过系统内置的法规库检索出适用的法律条文,以确定检查依据以及处罚标准。查阅行业污染防治技术政策,了解污染治理设施的工作原理和运行要求。通过阅读类似的案例办案记录,从中学习取证经验及注意事项。对于专业性较强的检查事项,可咨询技术专家或查阅技术资料,以做好专业知识储备。确定现场取证的重点内容及关键证据,制订取证方案。掌握证据采集的法定要求,明确证据的合法性要件。充分准备可以提高现场执法的针对性、专业性,避免因准备不足而导致证据收集不全或程序违法。

3 现场证据采集的操作规范

3.1 检查启动与身份确认

执法人员到达现场后,启动移动执法系统现场检查模块,系统自动记录检查开始时间、地理位置等信息。执法人员向被检查单位出示执法证件,说明检查目的及依据。通过系统的扫描功能读取企业的统一社会信用代码,自动关联企业信息,核对企业名称、法定代表人、生产经营地址等基本信息。要求企业负责人或者有关人员到现场配合检查,核对其身份信息,记载姓名、职务、联系方式。用系统拍照功能拍摄陪同人员的身份证件,保存图像资料。告知被检查单位其有权陈述申辩,且有配合检查的义务。整个过程由系统记录,形成完整的程序记录。规范的身份确认环节操作为后续证据的合法性打下基础。

3.2 影像证据采集标准

制定统一的照片拍摄标准来保证影像证据的质量。每个关键点位至少拍摄全景、中景、近景各一张照片,全景照片体现现场整体布局与环境背景,中景照片突出检查对象所在位置及其周边状况,近景照片清楚展现细节特征和关键信息。拍摄时保持画面稳定,防止出现模糊和抖动。选择合适的拍摄角度和光线,保证图像可以清晰识别。对重要的证据物品,拍摄时应该放置比例尺或参照物,以便于判断尺寸大小。拍摄设备铭牌、标识标志、仪表读数等文字信息要保证字迹清晰可辨。系统会在照片上叠加拍摄时间、地理坐标、拍摄人员等水印信息,防止证据的真实性被质疑。建立照片分类标注机制,根据检查内容对采集到的照片进行分类标记,方便以后的查阅和使用。

3.3 视频证据采集要求

需要记录动态过程时采用视频取证。开启录像功能之前,以口头说明的方式记录录制的时间、地点、事由及在场人员,作为视频开始处的声音标识。连续录制检查过程,保持画面稳定和声音清晰,完整记录违法行为或者设施运行状态。录制时要注意拍摄顺序的逻辑性,从整体到局部、从外部到内部,形成空间、时间上的脉络。对重要的证据点适当延长停留时间,保证信息的完整性。录制结束时再口述一次结束时间,首尾呼应。控制单个视频文件的大小,避免文件过大造成上传和存储的负担。对重要的视频添加文字说明,标注重要的时间节点和证明要点。视频证据和照片证据相互印证,共同组成完整的证据链。

3.4 文字记录与数据填报

在系统检查记录模块填写现场检查情况。按检查表单逐项填写检查内容及检查结果,对生产状态、治理设施运行情况、污染物排放情况等作出如实的记录^[2]。用专业术语,避免使用模糊的表述和主观的判断。记录现场测量数据、仪表读数、样品采集信息等客观数据。对发现的违法行为予以详细描述,包含违法事实、违法情节、违法后果等内容。记录被检查单位的陈述和申辩意见。对不能当场确认的,应当注明需要进一步调查核实的事项。利用系统语音输入功能提高记录效率,现场口述之后由系统自动转成文字。填写完毕后检查核对,保证填写的信息正确无误。由陪同检查人员核实检查记录的内容,用电子签名的方式留存确认的记录。

4 数据传输与同步管理流程

4.1 实时上传与网络保障

现场证据采集完毕后立即上传到后台系统中,实现数据的实时同步。优先采用移动网络进行数据传输,在网络信号良好时实时上传。大容量视频文件可以选择在Wi-Fi环境下上传,或者在返回途中使用车载网络设备上传。建立数据压缩机制,在不降低证据质量的基础上减小文件的大小来提高传输效率。系统支持断点续传,网络中断后可以自动恢复上传。设置上传优先级,重要的证据先上传。后台实时监控数据上传的状态,对未按时上传的任务进行提醒。建立离线缓存机制,在无网络环境时将数据暂时保存在本地,待网络恢复后自动上传。采用实时数据同步的方式,可以对执法过程进行远程监督和应急指挥。

4.2 数据完整性校验

建立数据完整性校验机制来保证上传数据的准确性和完整性。系统接收到数据的时候会做完整性校验,对照片数量、视频时长、文字记录完整性等进行核对。不符合要求的数据,系统会提示执法人员补充完善。设置必填项校验规则,关键信息未填写则不能提交。建立逻辑校验机制,对明显矛盾或者异常的数据给出提示。用哈希算法校验证据文件,防止数据在传输过程中损坏或者篡改。记录数据上传时间戳以及操作人员,构成可以追溯的操作日志。建立数据备份制度,即对证据数据进行备份并保存在移动终端以及后台服务器之中。定期开展数据完整性审计,及时发现并解决数据缺失的问题。

4.3 多终端协同与数据整合

在多人协同执法的场景下,实现不同终端采集数据的整合关联。同一检查任务中不同人员所采集的证据会自动归集到同一个案件档案^[3]。系统支持多人同时上传数据,按照时间戳和地理位置信息进行自动排序。对主办人员、协办人员的权限进行区分,主办人员负责统筹工作,审核数据,协办人员负责协助取证。提供数据共享的功能,团队成员之间可以实时的查看彼此上传的证据材料,避免重复的采集。在需要多部门联合执法的时候,系统支持跨部门数据共享和协同办案。根据证据种类、检查内容等制定数据整合规则,对数据进行分类整理。用协同机制提高复杂案件的办案效率以及证据质量。

5 证据质量控制与审核机制

5.1 证据初审与反馈机制

建立健全证据初审制度,执法人员对证据进行上传后,由内勤人员或审核人员进行初审。审核内容主要是证据的合法性、相关性、完整性。查看证据的取得程序是否符合法律规定,有无程序违法的问题。审查证据内容是否和检查事项有关,能否证明待证事实。检查证据要素是否齐全,时间、地点、人员、物品等主要信息是否标明清楚。评价照片的质量是否清楚,视频内容是否完整,文字记录是否准确。对不符合要求的证据,用系统反馈的方式告知执法人员存在问题,要求补充完善或者重新采集。设置审核时限来保证能及时发现问题并反馈。对记录审核意见及整改情况做好记录,建立质量档案。

5.2 技术性审查与专家论证

对于有专业技术判断的证据,由组织技术专家审查论证。对于污染物排放数据、设施运行参数、环境监测结果等专业性证据,聘请技术人员进行分析判断。对评估证据进行科学性、可靠性评价,判断数据是否满足技术规范的要求。对有争议的技术问题,组织专家会议进行集体论证。建立专家库,按案件的专业领域挑选相应的专家加入审查当中。专家审查意见属于证据评价的重要参照,应当作为案件材料予以纳入。对需要检验检测的证据,委托有资质的检测机构出具检测报告。建立技术审查档案,存档专家意见及论证过程。技术审查环节提高了证据的科学性、权威性,使案件更可信。

5.3 证据补正与完善程序

根据审核意见,执行人员对证据进行补正完善。对于可以补正的程序瑕疵,及时进行补正;需要补充证据的,再进行现场补充采集或者调取相关档案资料;对于不能补正的重大瑕疵,依法排除相关证据,重新开展调查取证^[4]。建立证据补正记录制度,

说明补正的原因、补正的内容、补正的时间等信息;补正后的证据再重新审核,符合要求的归档。对客观原因无法补正的,作出书面说明报领导审批。建立证据补正的时限要求,防止拖延办案。通过补正程序保证案件证据链条的完整,提高案件的质量。

5.4 归档管理与长期保存

证据经审核合格后,再进行归档管理。根据档案管理的要求对证据材料进行分类整理,建立电子档案目录。采用规范的命名规则,便于检索调用。把影像证据、文字记载、检测报告、审核意见等材料依照时间先后和逻辑关系整理成案卷。对电子档案做多重备份,存放在不同的存储介质以及物理位置上,防止数据丢失。建立档案访问权限控制,按照人员的职责分配查询、修改、删除等不同的权限。根据案件的性质和法律规定确定保存年限。对于重大案件和典型案例,永久保存。定期对档案完整性进行检查,及时修复损坏的数据文件。建立健全档案统计分析功能,为执法工作评价和决策提供依据。

6 结束语

移动执法系统开展标准化流程创建,是推进行政执法规范化的一种重要手段。建立包含检查准备、证据采集、数据传输、质量审核、归档管理全过程的标准体系,可以有效规范执法人员现场取证行为,提高证据质量和证明力。标准化流程不单是技术规范,也是依法行政理念在执法实践中的具体体现。流程的执行要有相应的制度保障、技术支撑和人员培训,构成完整的管理体系。随着信息技术的发展和执法需求的变化,标准化流程也应该不断加以改进完善。今后要加强人工智能、大数据等新技术在移动执法中的运用,进一步提高执法智能化程度。

[参考文献]

- [1]郑曦晖,陈琳斌,施莎帅.自然资源巡查执法移动端系统设计与实现[J].测绘与空间地理信息,2025,48(10):77-79+84.
- [2]文平.A市生态环境保护综合行政执法工作问题与对策研究[D].西北师范大学,2024.
- [3]谭勇.生态环境执法配上“神兵利器”[N].河南日报,2023-08-21(004).
- [4]天津:完善移动执法系统优化执法环境规范权力运行[J].中国环境监察,2021,(05):54-56.

作者简介:

阿力玛斯(1983—),男,蒙古族,内蒙古自治区乌兰察布市凉城县人,本科,副高职称,研究方向:生态环境。