

固定资产投资制度对基层政府统计工作的影响

葛立红

商河县龙桑寺镇人民政府

DOI:10.32629/pe.v3i6.18038

[摘要] 在我国高质量发展转型关键阶段,固定资产投资制度持续深化改革,一系列新规进一步优化审批权限、强化监管与数据共享。基层政府作为投资统计核心执行者,面临新机遇与挑战。研究主要剖析固定资产投资制度变革的核心导向与内容,探究其对基层统计工作的积极影响与现实挑战,提出队伍、协同、流程、考核层面的优化路径。旨在通过研究为基层统计工作适配制度改革,提高数据质效提供支持,助力统计工作更好地服务投资决策和经济高质量发展。

[关键词] 固定资产投资制度; 基层政府; 统计工作; 影响

中图分类号: F830.59 文献标识码: A

The Impact of Fixed Asset Investment Systems on Statistical Work in Grassroots Governments

Lihong Ge

The People's Government of Longsangsi Town, Shanghe County

[Abstract] At the critical stage of China's transformation toward high-quality development, the fixed asset investment system has undergone continuous reform and deepening, with a series of new regulations further optimizing approval authority, strengthening supervision, and enhancing data sharing. As the core executors of investment statistics, grassroots governments face new opportunities and challenges. This study primarily analyzes the core direction and content of the reforms in the fixed asset investment system, explores their positive impacts and practical challenges on grassroots statistical work, and proposes optimization pathways in terms of team capacity, coordination mechanisms, workflow processes, and performance evaluation. The study aims to support grassroots statistical work in adapting to institutional reforms, improve data quality and efficiency, and help statistical work better serve investment decision-making and high-quality economic development.

[Key words] Fixed Asset Investment System; Grassroots Government; Statistical Work; Impact

当前我国处于高质量发展转型关键期,固定资产投资作为拉动经济增长的重要引擎,相关制度体系不断迭代和完善,从投资审批、项目管理,到资金监管等环节的规范力度持续加大^[1]。基层政府作为固定资产投资统计工作的直接执行者,承担采集、审核、上报数据等核心职责,是保证投资统计数据真实性、准确性、完整性的第一道防线^[2]。随着固定资产投资制度深化改革,如“放管服”背景下审批流程优化,投资主体多元化,项目监管精细化等,基层统计工作面临着新的机遇和挑战。因此系统探究固定资产投资制度对基层政府统计工作的影响,既是适应投资制度改革、提升基层统计工作质效的现实需要,也有助于厘清制度变革与统计实践的内在关联,为完善基层统计工作机制、破解统计难题提供理论参考。

1 固定资产投资制度核心目标与关键变革内容

1.1 固定资产投资制度核心目标

坚持市场化改革导向,精准规范各类投资主体投资行为,遏

制盲目投资、重复建设等乱象,确保投资活动有序开展;优化投资结构,强化投资项目全流程管控,提升投资资金使用效益,促进投资转向战略性新兴产业、基础设施补短板、民生保障等关键领域;立足宏观经济调控需求,通过完善投资统计和监测体系,为研判国家和地方经济运行走势,制定针对性调控政策提供更精准的数据支持,实现投资和社会高质量发展协同推进。

1.2 固定资产投资制度关键变革内容

其一,深化流程简化和备案制推广方面,深化“放管服”改革,缩减审批事项和时限,备案类项目线上即办;2025年新规优化政府投资项目审批权限,对重点项目的论证和预算约束进行进一步强化,促进备案与要素资金政策协同。其二,投资主体多元化方面,打破壁垒鼓励民间资本、外资参与重点领域投资,借助RFITs、PPP新机制等,强化民间投资项目要素保障^[3]。其三,项目监管方面,构建全生命周期监管体系,对节能审查等规章进行修订,构建跨部门共享平台,达到信息服务目标,加快投资数

据全流程信息化进程,2025年增强数据共享应用能力。其四,资金保障方面,通过超长期特别国债、专项债优化管理等,统筹政府投资资金,提升使用效益。

2 固定资产投资制度对基层政府统计工作的影响分析

2.1 固定资产投资制度对基层政府统计工作的积极影响

固定资产投资制度的持续改革与完善,对基层政府统计工作的开展产生了多方面的积极影响,具体表现为以下几个方面。

2.1.1 优化统计环境,强化数据协同

固定资产投资制度不断完善,推动投资项目全流程管理规范化,制度性资料更完整可追溯。这为基层政府统计工作提供有力资料支持,改变过去采集数据靠企业自主申报、佐证资料零散的困境,基层统计人员可调取官方资料快速核验投资数据,提升采集效率。同时,制度明确构建跨部门信息共享机制,促进基层政府统计部门与发改、住建、财政等部门协同联动,打破信息孤岛约束^[4]。例如,基层统计人员可对接投资项目在线审批监管平台获取核心信息,减少向企业重复索要数据,降低采集阻力,提升统计工作顺畅性。

2.1.2 明确统计标准,提高数据质量

固定资产投资制度规定了投资项目界定范围、统计口径、核算方法等,为基层统计提供统一权威指南。传统基层统计因缺乏明确标准,存在固定资产投资界定模糊、部分投资是否纳入统计存疑等问题,导致不同地区和人员数据偏差大。现行制度明确不同类型投资项目统计边界,细化投资内容核算要求,专项说明PPP项目、REITs投资统计口径。清晰规定让基层统计人员采集、审核数据时有据可依,能精准判断,降低因口径和标准问题引起的错报、漏报,夯实投资统计数据质量基础。

2.1.3 推动信息化升级,提升工作效能

随着固定资产投资制度对数据信息化管理要求的不断提高,尤其是2025年新规强化投资数据资源共享与应用的要求,倒逼基层政府加速统计信息化建设进程。过去基层统计多采用纸质报表,人工录入的传统模式,不仅效率低下,还容易因为人工操作出现数据错漏。当前各地基层政府纷纷依托制度要求,搭建线上统计报送平台,推广电子报表、智能审核系统等化工具。企业可在线上平台直接填报投资数据,系统对数据合理性、逻辑性进行自动初步核验,如果发现投资进度不匹配建设周期、数据波动异常等问题,及时发出预警。基层政府可重点核查预警信息,减少人工审核工作量。与此同时,信息化平台可实时对接统计数据 and 审批、监管数据等,将项目资金拨付信息、建设进度等信息自动同步,实现数据“一次录入,多方复用”目标,全面提高统计工作智能化水平^[5]。

2.1.4 强化责任传导,提升重视程度

固定资产投资制度体系作为宏观经济调控关键指标,其刚性约束带动基层政府重视投资统计工作。以往部分基层地区重项目建设、轻统计核算,统计人员培训缺位、专业能力参差不齐。现行投资制度将统计数据真实性、准确性纳入监管与考核,要求

基层政府对数据质量负总责。在此背景下,各地基层政府健全投资统计责任制,明确分工,加大专职人员配备,保障统计经费。同时,针对制度新要求,定期组织统计人员专项培训,涵盖新口径、信息化操作、核查方法等,提升专业能力。该责任传导机制改变基层统计“边缘化”的状况,为统计规范化提供组织与人力保障。

2.2 固定资产投资制度对基层政府统计工作的挑战

固定资产投资制度在为基层政府统计工作带来发展机遇的同时,也因改革带来的新变化、新要求,叠加基层统计工作本身的基础短板,催生了一系列现实挑战,对基层统计工作的适配性与抗压性提出了更高要求。

2.2.1 统计工作难度增加

投资制度市场化改革促使投资主体更加多元化,外资、民间资本等各种主体积极参加公共服务、基础设施等领域投资,统计对象从之前的政府、国企投资项目扩展到大量且分散的小微企业、民营企业^[6]。市场主体投资项目分布较分散,规模普遍较小,还有部分项目未按照规定及时备案,隐蔽性较强,基层统计人员需要逐户排查核实,使统计对象的覆盖难度和数据采集成本大幅增加。另外,在简化了审批流程后,企业自主申报成了项目备案信息更新的主要方式,部分企业因流程意识薄弱或管理不规范,未及时更新项目建设内容、投资规模等关键信息,导致基层统计依托备案信息开展工作时,出现统计口径与项目实际情况脱节的问题,进一步加剧了数据采集的复杂性。

2.2.2 统计人员专业能力适配不足

制度变革持续引入新的统计口径、核算方法,如PPP项目、REITs相关投资的统计规范,以及信息化报送、智能审核等操作要求,对统计人员的专业素养提出了更高标准。但基层统计队伍普遍存在“兼职多、专职少”的问题,多数统计人员身兼数职,难以集中精力钻研统计业务。加之基层地区专业培训资源匮乏,针对制度新规的专项培训滞后,现有统计人员难以快速掌握新的统计标准与操作技能,在面对复杂投资项目统计、信息化系统操作等工作时,易出现判断偏差或操作失误,难以适配制度改革的要求。

2.2.3 数据核查和质量管控压力增加

固定资产投资制度强化项目全生命周期监管,要求统计数据实时跟进项目建设进度、资金使用等动态情况,确保数据的时效性与准确性。但基层统计力量薄弱,专职统计人员数量有限,而辖区内投资项目数量逐年递增,尤其是县域地区小微企业投资项目密集,统计人员难以实现对海量项目数据的全面核查。在全生命周期监管的刚性要求下,基层统计部门面临着数据实时更新与全面核查的双重压力,数据真实性、准确性的管控难度显著提升。

2.2.4 部门协作机制不完善

尽管制度明确要求建立跨部门信息共享机制,但在基层实践中,部门协同仍不到位。部分地区尚未建立统一的投资项目信息共享平台,统计部门和其他相关部门系统互不兼容,数据格式不统一,导致无法顺利对接审批备案信息、统计数据等。基层统

计人员可能需要重复统计数据,增加统计工作负担的同时,还容易因数据来源混乱影响统计数据质量。

3 固定资产投资制度下基层政府统计工作优化路径

针对固定资产投资制度变革给基层政府统计工作带来的挑战,需从队伍、协同、流程、考核四方面精准发力,构建适配性强的统计工作优化体系。

第一,强化队伍建设。加大基层专职统计人员配备力度,制定编制保障方案破解兼职化困境;建立新规解读与实操演练常态化培训机制,聚焦制度新规、新型统计核算方法及信息化操作开展专项培训,配套考核激励措施,快速提升人员专业适配能力。

第二,完善协同机制。统筹推进基层跨部门投资项目信息共享平台建设,统一数据格式、编码与统计标准;出台部门数据共享管理办法,明确发改、住建等部门的数据提供责任及时限,建立问题反馈与协同处置机制,实现审批、监管与统计数据无缝对接,破解共享壁垒。

第三,优化统计流程。依托信息化工具构建申报、审核、核查、上报全流程统计管理体系,动态跟踪项目进度与资金拨付情况;针对民间投资、小微企业等重点难点统计对象,建立“网格化排查+定期回访”专项机制,确保统计覆盖无遗漏,提升工作精准度^[7]。

第四,健全考核监督。将投资统计质效纳入基层政府年度绩效考核体系,细化量化考核指标;建立数据质量追溯与分级问责机制,明确企业、部门、统计人员各环节责任主体,对数据造假、失职渎职行为严肃追责,通过刚性约束倒逼统计工作责任落地。

4 总结

固定资产投资制度的变革对基层政府统计工作的影响具有

双重性,既通过规范工作标准、推动协同共享、强化责任传导为基层统计工作提质增效提供了契机,也带来了统计难度提升、人员能力不足、协同不畅等挑战。基层政府统计工作作为反映固定资产投资成效、服务宏观决策的基础环节,必须主动适应制度变革要求,通过强化队伍建设、完善协同机制、优化工作流程等举措,破解发展难题,提升统计数据质量与工作效能。

[参考文献]

[1]王齐琴.数智化转型对企业固定资产投资的影响研究[J].财会通讯,2024(17):56-60.

[2]柳子扬.数据隐私保护在基层政府统计数据中的应用与规范[J].中文科技期刊数据库(文摘版)社会科学,2024(4):0151-0154.

[3]梁上坤,赵美涛,张丽.固定资产加速折旧政策与企业环境社会责任表现[J].统计研究,2024,41(6):99-109.

[4]李智超.政府政策注意力:我国多层次政府工作报告(2003—2023年)的议题与演化[J].行政论坛,2024(6):82-92.

[5]许宪春.数字经济时代政府统计体系面临的挑战,改革与创新[J].统计研究,2024,41(8):3-6.

[6]李宝慧,连佳佳.国家统计局第四批首席统计师,充分应用大数据技术促进智慧统计发展[J].中国统计,2024(1):26-29.

[7]郑丽青,林凤明,卓颜君.经济政策不确定性影响建筑行业固定资产投资吗?——基于商业信用约束与税收激励政策分析[J].财会通讯,2025(2):85-89.

作者简介:

葛立红(1975--),女,山东省济南市商河县人,本科,职称:统计师中级,单位:山东省济南市商河县龙桑寺镇人民政府,研究方向:固定资产投资。