

# 创新怒江易地搬迁后续产业发展模式的必要性及对策

王旒 史枫林

昆明文理学院

DOI:10.32629/pe.v4i2.19990

**[摘要]** 易地扶贫搬迁是解决怒江傈僳族自治州深度贫困问题的重大举措,搬迁任务完成后,如何推动后续产业持续发展、确保搬迁群众稳定增收,成为巩固脱贫攻坚成果的核心议题。当前,怒江易地搬迁安置区普遍面临产业基础薄弱、就业渠道单一、传统发展模式难以为继等突出问题,迫切需要在产业发展路径上寻求创新突破。本文通过分析怒江易地搬迁后续产业发展的现实困境,深入阐释创新产业发展模式的必要性,并从构建多元化特色产业体系、强化政策协同机制、提升搬迁群众内生发展动力三个维度提出对策建议,以期为怒江安置区实现高质量可持续发展提供参考。

**[关键词]** 易地搬迁; 后续产业发展; 产业模式创新; 脱贫攻坚; 内生动力

**中图分类号:** B844 **文献标识码:** A

## Necessity and Countermeasures for Innovative Industrial Development Model Following the Relocation of Nujiang Residents

Ni Wang Fenglin Shi

Kunming University of Arts and Science

**[Abstract]** The relocation program for poverty alleviation in Nujiang Lisu Autonomous Prefecture serves as a pivotal initiative to address deep-rooted poverty. With the relocation tasks now completed, the key challenge lies in fostering sustainable industrial development and ensuring stable income growth for relocated communities, which is crucial for consolidating poverty eradication achievements. Currently, resettlement areas in Nujiang face pressing issues such as weak industrial foundations, limited employment opportunities, and unsustainable traditional development models, necessitating innovative breakthroughs in industrial pathways. This paper analyzes the practical challenges in post-relocation industrial development, underscores the necessity of innovative industrial models, and proposes three strategic recommendations: establishing a diversified specialty industry system, enhancing policy coordination mechanisms, and boosting the internal development momentum of relocated communities. These insights aim to provide actionable references for achieving high-quality and sustainable development in Nujiang's resettlement areas.

**[Key words]** Relocation; Subsequent industrial development; Industrial model innovation; Poverty alleviation; Endogenous driving force

### 引言

怒江傈僳族自治州地处云南省西北部,山高谷深、地形复杂,长期以来是全国深度贫困程度最重的地区之一,“一方水土养不起一方人”的问题极为突出。党的十八大以来,国家将易地扶贫搬迁作为解决怒江贫困问题的根本性举措,累计搬迁安置群众数十万人,从根本上改变了搬迁群众的生产生活条件。然而,搬迁只是手段,脱贫致富才是目的,随着搬迁安置工作的全面完成,后续产业发展不足的问题日益凸显,部分搬迁群众面临“离土又离业”的困境,返贫风险不容忽视。在此背景下,如何立足怒江资源禀赋与民族文化特色,突破传统产业发展模式的瓶颈,探索

符合安置区实际的创新发展路径,不仅关乎搬迁群众的长远生计,更是怒江实现乡村振兴、推进民族地区高质量发展的关键所在,具有重要的理论价值与现实意义。

### 1 怒江易地搬迁后续产业发展的现实困境

#### 1.1 产业基础薄弱与搬迁群众就业增收难题

怒江州受特殊地理环境制约,长期以来经济发展滞后,工业化和城镇化水平较低,安置区承接产业的基础条件先天不足。大量搬迁群众原本依靠山地农业维持生计,搬迁后耕地资源大幅减少,传统农业生产方式难以为继,而安置区周边配套的就业岗位和产业项目严重匮乏,导致相当一部分搬迁群众处于“有房

住、无业就”的尴尬状态<sup>[1]</sup>。加之搬迁群众普遍受教育程度偏低、职业技能单一,难以适应城镇化就业市场的需求,外出务工意愿不强、稳定性差,就地就近就业渠道又十分有限,增收来源严重依赖政策性补贴和转移支付,自我造血能力明显不足,稳定增收的长效机制尚未真正建立。

### 1.2 传统产业发展模式的局限性与不可持续性

在已有的后续产业探索中,怒江安置区普遍沿用政府主导、项目输血的传统扶贫产业模式,以短期帮扶项目为主,缺乏市场化运营思维和长效发展机制。部分安置区虽然引进了劳动密集型车间或发展了单一农特产品种植,但由于产业链条短、品牌影响力弱、市场对接能力不足,产品附加值低,抗市场风险能力差,一旦政策扶持力度减弱,产业便难以独立运转。与此同时,怒江丰富的生态资源、民族文化资源和旅游资源尚未得到有效整合与开发,资源优势转化为经济优势的路径不畅,产业同质化现象较。

## 2 创新怒江易地搬迁后续产业发展模式的必要性

### 2.1 巩固脱贫攻坚成果、防止返贫的内在要求

党的十八大以来,怒江州举全州之力推进脱贫攻坚,历史性地解决了绝对贫困问题,但脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。从怒江安置区的实际情况来看,搬迁群众的脱贫质量参差不齐,相当一部分家庭收入仍处于脱贫线附近的临界状态,抗风险能力极为有限。现行的监测帮扶机制虽然在一定程度上发挥了预警和兜底作用,但若产业支撑长期缺位,仅靠政策性转移支付维持的脱贫成果终究难以持久。传统产业帮扶模式以短期项目为主,资金投入分散、产业链条断裂、市场主体缺失,既无法形成规模效应,也难以建立稳定的利益联结机制,搬迁群众从产业中获得的收益十分有限<sup>[2]</sup>。因此,必须从根本上转变产业发展思路,以创新模式替代传统路径,通过构建可持续的产业支撑体系,让搬迁群众真正融入产业链条、分享产业红利,从依赖外部输血转向自我造血,才能从源头上堵住返贫漏洞,确保脱贫攻坚成果经得起时间和历史的双重检验。

### 2.2 推动搬迁群众从“搬得出”到“稳得住”的现实需要

易地搬迁政策的核心逻辑在于通过空间位移打破贫困的地理锁定,但空间的转移并不自动带来生计的重建和生活的改善,“搬得出”与“稳得住”之间存在一道必须跨越的现实鸿沟。怒江安置区的搬迁群众大多来自高山峡谷深处,世代以山地农耕和采集为生,搬迁后不仅面临生产方式的根本性转变,还要应对语言障碍、文化差异、社会关系断裂等多重适应压力。部分搬迁群众在安置地缺乏稳定的经济来源,对新环境的认同感和归属感不强,存在不同程度的回流意愿,这一现象在老年群体和缺乏劳动技能的家庭中尤为突出。究其根本,产业缺位是导致搬迁群众难以真正稳定下来的核心症结。只有在安置区形成稳定可持续的产业支撑,让搬迁群众在新居住地有稳定的工作可做、有持续的收入可期,才能从根本上消除其回流的动因,推动其在心理层面完成从“过客”到“主人”的身份转变。因此,创新产业发展模式,不仅是经济层面的发展命题,更是关乎社会稳定

和民心向背的重大政治命题,是推动易地搬迁政策真正落地见效的关键一环<sup>[3]</sup>。

### 2.3 实现怒江民族地区高质量发展的战略选择

高质量发展是新时代怒江经济社会发展的根本方向,而易地搬迁安置区作为怒江人口最为集中、发展需求最为迫切的区域之一,其产业发展水平直接影响着全州高质量发展的整体进程。当前,怒江面临生态保护红线约束趋严、传统资源开发空间持续收窄的双重压力,粗放式、资源消耗型的发展路径已难以为继,迫切需要在绿色发展、特色发展的框架下寻找新的经济增长点。怒江拥有得天独厚的生态资源、丰富多彩的民族文化和独特的区位优势,这些都是推动安置区产业创新发展的重要基础,但长期以来这些优势资源未能得到有效整合与转化,资源优势与经济优势之间的转化通道尚不畅通。创新后续产业发展模式,有助于以安置区为核心节点,将生态价值、文化价值和区位价值系统性地转化为经济发展动能,推动怒江经济结构从单一低效向多元高效转变,从要素驱动向创新驱动升级。从更宏观的视角来看,怒江安置区产业的创新发展,不仅是实现搬迁群众共同富裕的微观路径,更是推动边疆民族地区融入国家现代化建设大局、实现中华民族共同体意识落地生根的战略支撑,具有深远的政治意义和时代价值。

## 3 创新怒江易地搬迁后续产业发展模式的对策建议

### 3.1 因地制宜构建多元化特色产业体系

产业发展没有放之四海而皆准的固定模板,怒江安置区的产业建设必须立足本地实际,充分尊重自然禀赋、文化和市场规律,走出一条差异化、特色化、可持续的发展路径。从资源条件来看,怒江拥有举世罕见的峡谷地貌、原始森林和生物多样性资源,同时聚居着傈僳族、怒族、独龙族等多个少数民族,民族文化资源极为丰富,这为发展生态旅游产业提供了得天独厚的条件。应以安置区为依托,大力推进文旅融合发展,将峡谷观光、民族风情体验、传统手工艺展示、特色民宿经济有机整合,打造具有怒江辨识度的文旅产品体系,推动旅游业从单一观光型向沉浸式、体验式转型升级,让搬迁群众在家门口吃上“旅游饭”。与此同时,要结合安置区的气候条件和土地资源,因地制宜发展草果、重楼、花椒、木耳等高原特色农业,推进农产品初加工和精深加工,延伸产业链条,提升产品附加值,并积极培育本地特色农产品品牌,借助电商平台拓展销售渠道,打通产品从田间到市场的流通环节<sup>[4]</sup>。此外,还应积极探索“农业+旅游”“文化+电商”“生态+康养”等新型业态融合模式,推动一二三产业深度融合,逐步形成“一区一品、一村一特”的多元化产业格局,从根本上改变安置区产业结构单一、抗风险能力弱的局面,为搬迁群众提供多元化、多层次的就业增收渠道。

### 3.2 强化政策支撑与多方协同联动机制

产业创新发展是一项系统工程,单靠市场自发调节或政府单方面推动都难以实现预期目标,必须构建政府、市场、社会多方协同、优势互补的联动机制,形成推动安置区产业发展的整体合力。在政府层面,应进一步完善安置区产业发展的政策支持体

系,在财政资金投入、用地指标保障、税收减免优惠、金融信贷支持等方面持续加大力度,切实降低市场主体进入安置区投资兴业的制度性成本。同时,要建立健全产业发展的考核评价机制,将安置区产业发展成效纳入地方政府绩效考核体系,强化责任落实,防止政策执行中的形式主义和短期行为。在市场层面,应积极引进有实力、有担当的龙头企业和新型农业经营主体入驻安置区,通过“龙头企业+合作社+搬迁农户”的利益联结模式,将分散的搬迁群众有效组织起来,嵌入产业链条,实现风险共担、利益共享,避免搬迁群众在产业发展中被边缘化。在东西部协作层面,应充分利用对口帮扶机制,引导东部地区的资金、技术、管理经验和市场渠道向怒江安置区有序转移,推动劳动密集型产业向安置区梯度转移,为搬迁群众创造更多就地就近就业机会。此外,还应积极发挥高校、科研机构、社会组织等力量的专业优势,为安置区产业发展提供技术研发、人才培养、市场信息和管理咨询等全方位服务支撑,推动产学研用深度融合,以多元协同的制度安排为安置区产业创新发展提供持久动力。

### 3.3 提升搬迁群众内生发展动力与能力建设

产业发展的可持续性归根结底取决于搬迁群众自身的发展能力和主动参与意愿。要从根本上激活搬迁群众的内生动力,就必须改变过去“等靠要”的被动帮扶思维,引导搬迁群众从政策受益者转变为产业发展的主体参与者。在能力建设方面,应针对安置区群众的实际需求,大力开展职业技能培训、创业指导和农业实用技术培训,重点提升其在旅游服务、电商运营、特色种养殖等领域的专业能力,增强其市场竞争力<sup>[5]</sup>。在激励机制方面,要通过股权量化、就业分红、创业扶持等多种方式,让搬迁群众切实感受到参与产业发展带来的实惠,从而形成持续参与的内在驱动力。同时,还应注重培育安置区的社区文化认同感,增强搬迁群众对新居住地的归属感,为产业发展营造稳定的社会基础。

## 4 结论

怒江易地搬迁后续产业发展问题,是关乎搬迁群众长远生计、关乎脱贫攻坚成果巩固、关乎民族地区高质量发展的重大课题。当前,安置区产业基础薄弱、传统发展模式局限性突出的

现实困境,决定了创新产业发展模式已不是可选项,而是必答题。本文通过对现实困境的梳理和必要性的深入分析,提出了构建多元化特色产业体系、强化政策协同联动、提升群众内生发展动力三个层面的对策建议。这三个维度相互支撑、缺一不可,共同构成推动怒江安置区产业创新发展的系统性路径。当然,怒江安置区产业发展是一项长期性、系统性工程,需要在实践中持续探索和动态调整,未来还需结合政策演变和地方实践进一步深化研究,为怒江各族群众实现共同富裕提供更加坚实的理论支撑与实践指引。

### [项目来源]

云南省哲学社会科学规划项目;名称:乡村振兴背景下怒江州易地搬迁脱贫地区后续产业发展问题研究;项目编号:PY202305。

### [参考文献]

[1]马明,陈绍军,陶思吉.少数民族地区易地扶贫搬迁减贫效应与生计发展研究——以三区三州怒江州地区为例[J].干旱区资源与环境,2021,35(10):8.

[2]蒋国东,李娅,沈艳.怒江州泸水市易地扶贫搬迁农户土地利用方式及影响因素分析[J].中国农业资源与区划,2022(12):183-190.

[3]德帅孔.敏捷治理视角下易地搬迁移民稳岗就业实现路径研究——基于怒江州经验分析[J].Modern Management,2024,14(07):1507-1512.

[4]陈瑜婕,宋璽.环境心理学在乡村振兴易地搬迁中的实际应用——以云南省怒江州“微菜园”建设与推广为例[J].村委主任,2022(9):20-23.

[5]瑜婕陈.基于程序化扎根理论的易地搬迁安置点“微菜园”疗愈空间设计模式研究——以云南省怒江州多个易地搬迁安置点为例[J].Advances in Psychology,2023,13(3):1333-1341.

### 作者简介:

王旒(1981—),女,汉族,云南宣威人,硕士研究生,教授,研究方向:产业经济、区域经济、农业经济,乡村振兴、三农等问题。