

山区烟花爆竹零售店提高储量的必要性研究

——以湖北省长阳土家族自治县为例

邓华君

长阳土家族自治县应急管理局政治部主任

DOI:10.32629/pe.v4i3.21064

[摘要] 本文基于湖北省长阳土家族自治县“并店经营”和“示范店”建设的成功实践,结合《烟花爆竹零售店(点)安全技术规范AQ4128-2019》,分析了山区烟花爆竹零售店的安全风险,研究零售经营安全风险的管控新模式,比如建立普通店与示范店的安全分级管控、实施差异化储量管理等创新举措,比如实行烟花爆竹零售“专店经营”、统一安全管控标准,比如构建“批发管零售”“零售管燃放”的安全责任链条、安全责任向下延伸的安全责任体系。本文提出对烟花爆竹零售店实行“标准分级”、“储量可调”的可行性方案,并建议修改相关规范以适应地域差异,不全国一个标准,实行分类监管,更好地统筹烟花爆竹行业安全与发展。

[关键词] 烟花爆竹; 并店经营; 示范店; 山区安全; 分类监管

中图分类号: TQ567 **文献标识码:** A

Research on the Necessity of Increasing Stock Levels in Fireworks Retail Stores in Mountainous Areas: A Case Study of Changyang Tujia Autonomous County, Hubei Province

Huajun Deng

Director of the Political Department at the Changyang Tujia Autonomous County Emergency Management Bureau

[Abstract] Based on the successful practices of "joint store operation" and "model store" construction in Changyang Tujia Autonomous County, Hubei Province, this paper analyzes the safety risks of fireworks retail stores in mountainous areas. It explores new models for managing safety risks in retail operations, such as establishing safety tiered control between ordinary and model stores, implementing differentiated storage management, and introducing innovative measures like "dedicated store operation" for fireworks retail, unified safety control standards, and constructing a safety responsibility chain of "wholesale oversees retail" and "retail oversees ignition." The paper proposes a feasible plan for implementing "standard tiering" and "adjustable storage" for fireworks retail stores, recommends revising relevant regulations to accommodate regional differences, and advocates for a differentiated regulatory approach to better balance safety and development in the fireworks industry.

[Key words] Fireworks and firecrackers; Joint store operation; Demonstration store; Mountain safety; separate imprisonment for different types of prisoners

1 引言

2019年8月12日,应急管理部发布了《烟花爆竹零售店(点)安全技术规范》(AQ 4128-2019)(以下简称《规范》),2020年2月1日起实施。《规范》实施以来,烟花爆竹零售店(点)的安全条件得到明显改善,安全管理水平得到显著提升。长阳土家族自治县在落实国家对烟花爆竹零售经营安全监管要求、严格实施《规范》的前提下,创新监管方式,在城区和集镇探索“并店经营”,

新建多家烟花爆竹零售“示范店”,彻底消除了“前店后宅”“下店上宅”等重大事故隐患,全省各市州烟花爆竹安全监管人员和烟花爆竹从业人员纷纷来长阳现场观摩,考察学习,“长阳模式”在湖北省应急管理厅官网、湖北广播电视台、应急管理报等多家媒体宣传报道。

2026年2月15日,江苏省连云港市东海县一烟花爆竹经营部爆燃,造成8人死亡、2人轻微灼伤。2026年2月18日,湖北

省襄阳市宜城市一百货店发生烟花爆竹爆燃事故,造成12人遇难,其中7名成年人、5名未成年人。烟花爆竹经营环节的安全事故连续发生,给我们再次敲响了警钟,事故教训必须深刻反思、监管方式必须改革优化,可是,怎么改革?怎么优化?本文深入分析了长阳土家族自治县在烟花爆竹零售经营方面的安全监管方法、途径和效果,认为经验值得借鉴,做法值得推广。

2 改革背景

2.1 基本情况

2012年,长阳土家族自治县有持证烟花爆竹零售店1000余家。2016年,通过专项整治,烟花爆竹零售点减少至643家。2017年开始,坚持对安全距离不足的零售点予以关闭,至2019年,全县烟花爆竹零售店发证数量是441家,全县集中新建了2个批发仓库,乡镇全部取缔了批发仓库,各零售店由县批发仓库统一供货。2020年,通过取缔有重大事故隐患的零售店、探索“并店经营”、新建“示范店”等方式,全县保留符合安全条件的零售店372家,其中,县城区和集镇烟花爆竹零售店“并店经营”后由78家合并为18家,直接减少不符合基本安全条件的零售店60家。

2.2 存在问题

长阳土家族自治县属山区县,境内山大人稀道路崎岖,烟花爆竹批发仓库与多数乡镇距离较远,每年冬季高山地区低温雨雪冰冻天气较多,运输安全风险极大。该县是土家族聚居区,春节期间群众会扎堆购买烟花爆竹,以除旧迎新,而零售店按规定现存产品数量受限,难以在冬季满足山区群众需求。极端天气时,批发公司暂停烟花爆竹运输,时段较长。2022年以来,鉴于冰雪极端天气时烟花爆竹运输安全风险极大,遂临朝叫停了烟花爆竹运输工作,但因零售店储存量都不高,很多高山地区群众难以买到心仪的烟花爆竹,有很大意见。烟花爆竹运输安全与群众实际需求的矛盾急需破解。

问题分析小结:

储量标准一刀切:现有烟花爆竹零售店最大储量只有300箱(公斤),这个规定未考虑山区运输半径大、极端天气多的特殊性。

供给需求不匹配:高山地区人口密度低但燃放需求集中,现有储量规定难以满足春节等特殊时段的群众需求。

运输安全风险高:冰雪灾害时期特别是春节期间,烟花爆竹需求旺盛运输量大但供货补货运输途中安全风险极高。

3 创新实践

3.1 有关新词定义

3.1.1“并店经营”。是指在县城区或者集镇这些相对集中的区域,经营店面小、货物品种杂、安全条件差的零售、代售烟花爆竹门店,通过强强联合、抱团取暖等方式,整合为一个烟花爆竹专营店,安全条件达到《烟花爆竹零售店(点)安全技术规范》(AQ 4128-2019)基本要求,共同经营、共同管理、共担风险的优化整合经营方式。

3.1.2“示范店”。是指安全条件超过《烟花爆竹零售店(点)安全技术规范》(AQ 4128-2019)基本要求,通过统一建设、统一标识、统一运营,达到更高安全标准,从安全管理水平、安全经营条件等方面起到示范带动作用的烟花爆竹零售店。

3.2 示范店标准

在2021年,该县大胆创新,制订并实施了烟花爆竹零售示范店“六条标准”,内容如下:

- (1)达到《烟花爆竹零售店(点)安全技术规范》安全条件。
- (2)独立经营场所,专营烟花爆竹产品。
- (3)店面形象良好,面积大于60m²,室内净高不少于4.0米,不少于两扇门,合理分区摆放。
- (4)安装监控系统,设置宣传视频,推广安全环保产品。
- (5)应急措施到位,消防设施齐全,设置打火机存放处。
- (6)合规经营,安全管理规范,鞭炮流向明确,销售人员培训合格。

在2026年前,这个标准还是少数示范店的执行标准。在2026年全国发生2起较大及以上烟花爆竹事故后,这个标准变成了全县乃至全市全省推行的硬性标准。

3.3 示范店优势

示范店是全县烟花爆竹零售经营安全的窗口、烟花爆竹产品的展台,是批发——零售“一条龙”服务的落脚点,是烟花爆竹燃放安全知识的传播点,全力做到“一保三防”(保安全、防污染、防火灾、防伤害),有效落实了烟花爆竹行业安全管理的最后一米,真正实现了全过程安全监管。

3.3.1 安全水平提升

示范店均为独立的零售经营场所,符合《规范》的安全条件,是经营户在自愿的前提下整合建成,选出懂安全、会经营的人员担任店长,配备培训合格的安全员加强安全管理,销售人员也经过安全教育培训合格后上岗,不仅做好店内安全管理,还宣传产品安全性,提示燃放安全,大幅提升了安全水平。

3.3.2 示范带动作用

示范店建成后,店面形象焕然一新,产品性能更加安全环保,产品种类更加丰富多彩,消费者纷纷点赞称好,为周边烟花爆竹零售经营店起到了良好的示范引领作用。

3.3.3 群众满意度高

示范店店面颜值高、经营环境好、安全防范更牢,群众购买的放心、燃放的开心,满意度大大提高。

3.3.4 安全兼顾环保

群众购买烟花爆竹时,示范店要介绍不同品种烟花爆竹的使用方法,要了解燃放环境,根据不同燃放环境推荐合适的产品。对于红白喜事的大客户,公司会送货上门、免费提供燃放箱,甚至现场协助客户燃放,在燃放结束后,协助清理垃圾,既保障了群众安全,也兼顾了环境保护。

4 破解难题

4.1“并店经营”破解群众收入难题

2026年连续2起烟花爆竹重大安全事故后,全国开展烟花

爆竹专项整治,一是全面提升零售店经营的安全条件,二是大幅削减零售店的数量。对于农村而言,一个零售店可能是一个家庭的重要经济来源,提升安全条件需要从有限的经济收入中拿出资金进行整改,而削减零售店数量则会直接掐断部分群众的经济收入来源,这肯定会带来一些不稳定的因素,需要我们政府部门一并考虑并解决这些难题。最理想的途径就是“并店经营”。首先,在一个合理的区域规划设立1家烟花爆竹零售经营店。然后,这个区域原有的经营者按照自愿的原则共同投资、共同经营管理(可直接参与,也可委托有经验、有资格的人员专职经营管理)、共同约定分配经营收入。这样,削减(包括取缔)的这些人员仍然有经济收入,并且经营安全条件得到提升、恶性竞争“杀价”得到消除,群众满意,社会稳定。

4.2 “示范店”破解安全隐患难题

“示范店”的安全条件,在2026年前高于《规范》标准,比如,专卖店经营烟花爆竹产品、杜绝了“下店上宅”“前店后宅”“混存混放”等重大安全隐患、安装监控视频、消防设施齐全等,充分展现了烟花爆竹零售安全的引领示范作用,比普通烟花爆竹零售店的安全条件更好、产品质量更高,安全、放心,更受群众欢迎。2026年5月,应急管理部拟对《规范》进行修订,征求意见稿主要对烟花爆竹零售店(点)的安全条件、最大允许存放烟花爆竹数量等进行了优化调整,并且长阳现有的“示范店”与修订的安全要求和条件很是接近或相似,也说明“示范店”提前几年就在破解零售经营的安全难题。

4.3 “批发管零售”破解安全责任难题

该县经过探索,打通了批发和零售的安全责任通道,延伸批发公司对零售经营和燃放的安全管理责任。一是通过对批发公司人员的安全教育培训,让其成为该县烟花爆竹安全监管的“候补工作者”。二是批发公司建立了“公司——乡镇客户经理——零售商”三级管理网络,每个乡镇聘请区域管理人员2至3名,在售前、售中、售后做好安全管理和服务工作,比如到零售店和燃放现场指导培训、协助燃放等,落实部门和乡镇的安全监管要求,将安全责任延伸到零售店和大型燃放现场,大幅提升了零售经营和燃放安全管理水平。

4.4 “差异化储量管理”破解冰雪天气运输安全难题

山区冬季运输安全风险极大,而在春节期间群众会扎堆购买烟花爆竹,但零售店按规定存储产品数量受限,批发公司极端天气时会暂停烟花爆竹运输,难以在冬季满足山区群众需求。为解决山区县冰雪天气安全运输风险和人民群众需求之间的矛盾,

建议新修订《规范》增加“山区零售店储量调整系数”,或者增加“特殊地理区域零售店储量调整”具体标准。比如,常规时期维持原储量上限,冬季特殊时段允许储量上浮30%—50%(需经安全条件评估)。

经过实地调查了解,“示范店”或者专卖店经营的储量上限值提高30%至50%对安全风险级别影响不大。相反地,增加示范店储量后,烟花爆竹运输可以避开冰雪灾害天气,减少山区冰雪灾害天气道路运输这个更大的安全风险。

5 构建多面监管体系

一是应急、交通、公安、市场监管等部门和属地乡镇加强日常监管巡查,发现问题隐患及时整改销号;二是加强烟花爆竹运输车辆重点时段24小时监管,对雨雪冰冻天气当停运的及时停运,确保运输安全;三是用好“批发管零售”“零售管燃放”的安全责任延伸,通过压实批发公司的安全主体责任,充分发挥批发公司的连带管理作用,层层压实零售经营和燃放安全责任,确保烟花爆竹从批发到零售、从运输到储存、从经营到燃放的全过程安全。

6 通过动态监管统筹好安全与发展

习近平总书记指出,“坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,既通过发展提升国家安全实力,又深入推进国家安全思路、体制、手段创新,营造有利于经济社会发展的安全环境,在发展中更多考虑安全因素,努力实现发展和安全的动态平衡,全面提高国家安全工作能力和水平”。烟花爆竹零售店在提升安全条件后,提高储量标准就是营造有利于经济社会发展的安全环境,是安全思路、体制、手段等方面的创新,不是以不变的规则限制社会经济发展,而是动态守牢安全底线,做到发展和安全的有机统一。

[参考文献]

[1]应急管理部.烟花爆竹零售店(点)安全技术规范AQ4128-2019[S].北京:中国标准出版社,2019.

[2]中国应急管理报.湖北长阳土家族自治县力推烟花爆竹零售店并店经营特色化经营个性化服务专业化物流,2021-11-29(2).

[3]湖北省应急管理厅.《应急行动》第三十六期——湖北烟花爆竹整治出新招商户并店经营收入不降反增,2021-12-08.

作者简介:

邓华君(1972--),男,土家族,湖北长阳人,大学专科,研究方向:综合安全监管。