

总体国家安全观引领下的“平安肇庆”法治化建设机制研究

肖经渊 孙艺畅 朱礼楷 罗冰
广州新华学院

DOI:10.32629/pe.v4i3.21109

[摘要] 在总体国家安全观的战略指引下,推进“平安肇庆”法治化建设是维护地方安全稳定、促进经济社会高质量发展的重要保障。本文以总体国家安全观为理论指导,系统分析“平安肇庆”法治化建设的理论逻辑与实践路径。研究发现,肇庆在地方立法、执法司法规范化、法治宣传等方面取得显著成效,但仍存在风险防控机制不完善、协同治理合力不足、基层法治基础薄弱、科技支撑不够等突出问题。基于此,本文提出应从观念更新、法治思维树立、安全与发展平衡、制度体系完善等维度构建“平安肇庆”法治化建设的长效机制,为地方平安建设提供理论参考和实践指导。

[关键词] 总体国家安全观; 平安肇庆; 法治化建设; 机制研究

中图分类号: P624.8 文献标识码: A

Research on the Rule of Law Construction Mechanism of "Safe Zhaoqing" under the Guidance of the Overall National Security Concept

Jingyuan Xiao Yichang Sun Likai Zhu Bing Luo
Guangzhou Xinhua University

[Abstract] Guided by the strategy of the Overall National Security Outlook, advancing the law-based development of "Peaceful Zhaoqing" serves as a vital guarantee for safeguarding local security and stability and boosting high-quality economic and social development. Taking the Overall National Security Outlook as the theoretical guideline, this paper systematically analyzes the theoretical logic and practical approaches to the law-based development of "Peaceful Zhaoqing". The study reveals that Zhaoqing has achieved remarkable results in local legislation, standardized law enforcement and judicial work, legal publicity and other fields. Nevertheless, prominent challenges remain, including an imperfect risk prevention and control mechanism, insufficient synergy in collaborative governance, weak grassroots legal foundations, and inadequate technological support. Accordingly, this paper proposes establishing a long-term mechanism for the law-based development of "Peaceful Zhaoqing" from the perspectives of renewing concepts, fostering a law-based mindset, balancing security and development, and refining institutional systems, so as to offer theoretical references and practical guidance for local peace-building initiatives.

[Key words] Overall National Security Concept; Safe Zhaoqing; Rule of Law Construction; Mechanism Research

1 引言

肇庆作为粤港澳大湾区重要节点城市和广东省连接大西南的枢纽门户,其安全稳定不仅关系本地区人民福祉,更关乎国家整体安全格局。“平安肇庆”建设是总体国家安全观在地方层面的具体实践,法治化则是平安建设的根本路径和基本方式。本研究立足肇庆实际,深入探讨平安建设法治化的内在规律与实现路径,力求为肇庆乃至同类地区提供有益借鉴。

2 总体国家安全观与“平安肇庆”法治化建设的理论逻辑

2.1 总体国家安全观的法治要求

总体国家安全观蕴含深刻的法治要求。首先,强调运用法治思维和法治方式维护国家安全,要求将国家安全工作全面纳入法治化轨道。其次,要求建立健全国家安全法律制度体系,为维护国家安全提供坚实法律保障。再次,强调严格依法办事,任何维护国家安全的活动都必须在法律框架内进行。最后,要求加强国家安全法治宣传教育,增强全民国家安全意识。这些法治要求为地方平安建设提供了基本遵循。

2.2 “平安肇庆”建设的法治化向度

“平安肇庆”建设是一项系统工程,涵盖政治、经济、社会、文化、生态等多个领域,其法治化向度主要体现在以下方面:一是目标法治化。平安建设的目标设定必须符合宪法法律精神,以保障人民权益、维护公平正义、促进社会和谐为根本追求。二是手段法治化。平安建设采取的各项措施必须于法有据,严格遵循法定程序,防止以违法手段追求平安目标。三是过程法治化。从风险研判、决策部署到执行落实、效果评估,整个过程都要接受法律监督,确保权力在阳光下运行。四是保障法治化。通过完善地方性法规、政府规章,健全执法司法体制机制,为平安建设提供制度保障。

2.3 总体国家安全观引领“平安肇庆”法治化建设的内在机理

总体国家安全观对“平安肇庆”法治化建设具有全方位引领作用,其内在机理体现为三个层面:第一,在价值层面,总体国家安全观确立了以人民为中心的根本立场,要求平安建设必须坚持人民主体地位,充分尊重和保障人权,将增强人民群众安全感作为根本标准。第二,在方法层面,总体国家安全观强调系统思维、辩证思维、底线思维,要求统筹兼顾、综合施策。第三,在实践层面,总体国家安全观明确了维护安全的重点领域和关键环节,为“平安肇庆”建设提供了具体指引。

3 “平安肇庆”法治化建设存在的现状与主要问题分析

3.1 “平安肇庆”法治化建设的实践成效

近年来,肇庆市委、市政府高度重视平安建设法治化工作,取得了显著成效。

3.1.1 肇庆地方立法先行

肇庆充分运用地方立法权,在平安建设领域进行了积极探索。先后制定了《肇庆市城乡规划条例》《肇庆市城市管理条例》《肇庆市西江水系水质保护条例》等地方性法规,为城市管理、生态保护等重点领域提供了法律依据。特别是在社会治理、公共安全、环境保护等方面,肇庆注重将成熟经验上升为更科学的法规,用制度巩固平安建设成果。

3.1.2 肇庆执法司法规范

肇庆深入推进执法司法规范化建设,严格规范执法行为。全面推行行政执法公示制度、全过程记录制度、重大法制审核制度,确保执法权在阳光下运行。深化司法体制综合配套改革,完善司法责任制,提高司法公信力。建立健全行政执法与刑事司法衔接机制,形成打击违法犯罪的合力。推进执法司法信息化建设,运用大数据、人工智能等技术手段提升执法司法效能。

3.1.3 肇庆普法宣传深入

肇庆高度重视国家安全法治宣传教育,深入实施“八五”普法规划,创新普法方式方法。每年4月15日全民国家安全教育日期间,组织开展形式多样的宣传活动,通过制作宣传视频、发放宣传资料、举办专题讲座等方式,增强全民国家安全意识。充分利用新媒体平台,开设普法专栏,推送国家安全法律知识,扩大宣传覆盖面。将国家安全教育纳入国民教育体系,在各级各类学校开展安全教育活动。

3.2 “平安肇庆”当前面临的主要挑战与短板

3.2.1 肇庆风险防控机制尚不完善

当前,肇庆在安全风险识别、评估、预警、处置等方面的机制还不够健全。一是风险识别能力不足,对新型安全风险特别是网络安全、数据安全、生物安全等非传统安全领域的风险缺乏敏感性。二是风险评估体系不完善,缺乏科学的评估标准和方法,难以准确判断风险等级。三是预警机制不灵敏,信息收集渠道单一,预警响应速度较慢。四是应急处置预案不够细化,部分预案可操作性不强,应急演练不够经常。

3.2.2 肇庆协同治理合力不足

平安建设是一项系统工程,需要各部门协同配合、社会各界共同参与,但肇庆在协同治理方面还存在明显不足。一是部门协调机制不顺畅,信息共享不充分,存在“信息孤岛”现象,影响工作效率。二是条块分割问题突出,部门之间职责交叉或空白地带时有发生,容易出现推诿扯皮。三是社会参与度不高,社会组织、企事业单位、人民群众参与平安建设的渠道不够畅通,积极性未充分调动。四是基层治理力量薄弱,“上面千条线、下面一根针”,基层承担大量工作但资源配置不足。

3.2.3 肇庆基层法治基础薄弱

基层是平安建设的基础和重点,但肇庆基层法治建设还存在薄弱环节。一是基层法治队伍力量不足,专业人才缺乏,人员流动性大,影响工作连续性。二是基层干部法治素养有待提高,部分干部法治意识淡薄,习惯于用行政手段而非法治方式解决问题。三是基层法治基础设施薄弱,法律服务资源配置不均衡,农村地区尤为突出。四是基层群众法治观念不强,“信访不信法”“信权不信法”现象仍然存在。

3.2.4 肇庆科技支撑法治化程度不高

在信息化时代,科技支撑对平安建设法治化至关重要,但肇庆在这方面还有较大提升空间。一是信息化建设投入不足,部分系统设备陈旧,技术手段落后。二是智能化应用水平不高,大数据、云计算、人工智能等现代技术在平安建设中的应用还处于初级阶段。三是数据整合共享困难,各部门数据标准不统一,共享机制不完善,难以形成数据合力。四是网络安全保障能力不强,关键信息基础设施防护存在漏洞,数据安全面临威胁。

4 “平安肇庆”法治化建设机制的实现路径

4.1 观念更新与认识深化

4.1.1 强化肇庆全民法治意识

法治意识是法治建设的思想基础。要深入开展法治宣传教育,推动法治精神深入人心。创新普法形式,利用短视频、直播、动漫等群众喜闻乐见的方式传播法律知识。加强重点对象普法,针对青少年、企业经营者、新市民等群体开展精准普法。强化以案释法,选取群众关心的典型案例进行深入解读,增强法治教育的针对性和实效性。完善公共法律服务体系,让群众在每一次法律服务中感受法治力量。

4.1.2 提升肇庆领导干部法治观念

领导干部是全面依法治国的榜样。要把法治教育纳入干部

教育培训总体规划,作为各级党校、行政学院必修课。建立健全领导干部学法制度,定期组织专题法治讲座,提高领导干部运用法治思维和法治方式的能力。完善领导干部法治素养考察机制,将法治观念、法治能力作为干部选拔任用的重要标准。建立领导干部述法制度,在年度考核中增加法治内容。

4.2 树立肇庆法治思维

4.2.1 将法治思维融入肇庆决策过程

决策法治化是法治政府建设的核心。要建立健全重大行政决策程序制度,明确决策事项范围、决策程序和责任追究机制等。完善公众参与、合法性审查、集体讨论决定等决策程序,确保决策科学民主合法。强化合法性审查,未经合法性审查或经审查不合法的,不得提交讨论。建立决策后评估制度,对决策执行情况进行跟踪评估,及时调整完善。

4.2.2 以法治思维化解肇庆矛盾

矛盾纠纷化解是平安建设的重要内容。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善多元化纠纷解决机制。加强人民调解、行政调解、司法调解联动,形成化解矛盾的合力。推进诉源治理,将矛盾纠纷化解在萌芽状态。规范信访工作程序,引导群众通过法律途径表达诉求、维护权益。加强法律援助工作,为经济困难群众提供法律帮助。完善律师、公证、司法鉴定等法律服务,为矛盾化解提供专业支持。

4.3 形成肇庆安全与发展的平衡认识

4.3.1 认识肇庆安全与肇庆发展关系

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。要深刻认识安全与发展的辩证统一关系,克服“重发展轻安全”或“重安全轻发展”的片面认识。安全是发展的前提,没有安全保障,发展就无从谈起;发展是安全的基础,只有发展了,才有能力维护安全。要树立正确的政绩观,把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程。建立安全与发展统筹考虑的决策机制,重大发展决策必须进行安全评估,重大安全举措必须考虑对发展的影响。

4.3.2 肇庆在发展中要保障安全

推动高质量发展必须把安全发展贯穿始终。要强化安全底线思维,在谋划发展、制定政策、推进改革时,始终把安全作为前提条件。加强重点领域安全监管,对食品药品、安全生产、生态环境等关系人民生命财产安全的领域,严格依法监管,决不允许突破安全底线。完善安全生产责任制,压实企业主体责任和政府监管责任,建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的责任体系。

4.4 建立健全法律制度体系

4.4.1 完善肇庆地方法规

地方立法是地方法治建设的重要抓手。要坚持科学立法、民主立法、依法立法,提高地方立法质量。突出立法重点,围绕

平安建设的重点领域和关键环节,加强地方立法。在社会治安、公共安全、应急管理、基层治理等方面,制定有针对性的地方性法规。加强生态环境保护立法,完善西江水系保护、大气污染防治等方面的法规制度。推进城市管理精细化立法,为智慧城市建设提供法律支撑。完善立法程序,拓宽公众参与立法渠道,提高立法的科学性和民主性。

4.4.2 加强肇庆执法规范化建设

严格规范公正文明执法是法治政府建设的重点。要深化行政执法体制改革,推进综合执法,减少执法层级,整合执法力量。全面推行行政执法“三项制度”,即执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,确保执法权力在阳光下运行。加强执法队伍建设,严格执法人员资格管理,开展执法人员培训,提高执法能力和水平。完善执法监督机制,建立执法投诉举报平台,畅通监督渠道。强化执法责任追究,对执法不作为、乱作为的严肃问责。

5 结语

展望未来,肇庆应当以总体国家安全观为统领,坚持人民至上、法治先行、系统治理、改革创新,从观念更新、法治思维树立、安全与发展平衡、制度体系完善等方面入手,构建科学完善的平安建设法治化长效机制。“平安肇庆”法治化建设是一项长期任务、系统工程,需要全市上下共同努力、持续推进。只有始终坚持总体国家安全观的引领,坚定不移走法治化道路,才能有效防范化解各类安全风险,为肇庆高质量发展营造安全稳定的社会环境,为维护国家总体安全作出应有贡献。

2026年肇庆市社科联课题:《贯彻总体国家安全观,深入推进法治肇庆平安肇庆建设研究》(课题编号:26GJ-414)。

【参考文献】

- [1]柴龙,齐晓亮.社会治理法治化视域下平安建设的现实困境与应然选择[J].江西警察学院学报,2023,(5):67-73.
- [2]王林,孙艺文.总体国家安全观视野下更高水平城市安全发展研究[J/OL].铁道警察学院学报,2026(01):16-22.
- [3]刘跃进.总体国家安全观下国家安全向民生领域的拓展——从总体国家安全观提出到“十五五”规划建议[J].社会科学,2026(01):17-23.

作者简介:

肖经渊(1983—),男,汉族,吉安人,博士,军事学讲师,研究方向:国防教育、思想政治教育、国家安全教育、高等教育。

孙艺畅(2006—),女,汉族,广东人,本科生,研究方向:英语。

朱礼楷(2005—),男,汉族,广东人,本科生,研究方向:商务英语。

罗冰(1994—),女,汉族,广东人,研究生,研究方向:思想政治教育。