

新时期加强国有林场生态建设的思考

金民锋 夏金元 程圣忠 汤忠平*

景宁县城生态林业发展中心

DOI:10.12238/cj.v1i1.5356

[摘要] 国有林场的生态化建设,不仅能够实现空气环境的净化,同时能够为自然生态提供稳定基础,防止水土流失。因此林业部门需要针对长远发展形成针对国有林场的生态绿化管护工作,来针对性开展科学的管控措施体系建设,保证林场树木能够健康成长,保证生态环境。

[关键词] 国有林场;生态建设;生态保护;林场管护

中图分类号: X171.4 **文献标识码:** A

Thoughts on Strengthening Ecological Construction of State-owned Forest Farm in New Period

Minfeng Jin Jinyuan Xia Shengzhong Cheng Zhongping Tang*

Jingning County Ecological Forestry Development Center, Lishui

[Abstract] The ecological construction of state-owned forest farm can not only realize the purification of air environment, but also provide a stable foundation for natural ecology and prevent soil erosion. Therefore, forestry departments need to form ecological greening management and protection work for state-owned forest farms in view of long-term development, so as to carry out targeted and scientific control measures system construction, ensure the healthy growth of trees in forest farms and ensure the ecological environment.

[Key words] State-owned forest farm; Ecological construction; Ecological protection; Forest management

国有林场的生态化建设是我国林业建设的重要组成部分,生态绿化发展的质量直接关系到森林生态整体环境以及自然生态可持续发展水准。伴随着社会公众对于可持续发展的高度重视,生态环境的保护和建设逐渐成为全社会在建设和发展当中的公共议题。

1 林业发展中生态保护的基本趋势和可借鉴经验

1.1 生态保护的国际社会一般经验

目前国际社会对于生态保护提出了建设发展的基本要求,希望通过搭建国际组织、加强社会宣传、打造全民参与等方式,来形成生态保护的新局面。对于国有林场的生态化建设与发展来说,国际社会中生态保护相关经验具有一定的借鉴意义。目前国际社会中生态保护主要发展趋势表现在几个方面,其一,希望提供过建立全球生态保护联盟方式,借助互联网技术实现实时性低成本的国际性信息交流,打造标准化行动机制,实现项目集成、专家集成和信息集成;其二,希望建立可持续财政机制,通过私募基金、政府原著和全球环境基金会等渠道,为生态保护项目提供可靠的资金来源;其三,是借助市场保护机制,借助市场资源来推进生态保护,打造符合市场需求的制度体系,完成市场化的体系建设;其四,要建立社区公众参与机制,通过积极的渠道宣传,打造外部环境的广泛支持。最后,通过新能源政策,进行能源结构全面调整,尝试通过技术手段进行能源管控,从而

实现高质量的生态化发展。从目前的生态保护与体制建设形式来看,制度支持、社会参与和技术支持,是生态化建设的核心和主要通路,也是目前国际社会在生态建设和保护方面所采取的一般经验。

1.2 国内林业生态建设的主要思路

我国自建国以来确定的林业产业建设发展总体方案便是以生态建设、生态安全和生态文明为基本目标,改革开放以后,党中央和国务院对于国内林业工作高度重视,采取了一系列政策措施,极大地推动了林业产业的全面发展。随着发展建设,林业产业开始由原本的单纯经济产业转型成为兼具社会公益的社会性产业。其除了在国民经济当中发挥着重要的支持作用,更是我国生态环境建设和保护的关键环节。伴随着社会公众对于可持续发展战略的理论水平不断提高,森林环境在国家生态保护当中的主导作用也逐渐凸显出来,其中针对森林资源所开展的保护和实现的对于生态环境的改善,已经成为当前国家生态建设中林业建设的核心要求。国有林场的建设与发展需要充分体现出生态建设、生态安全和生态文明的重要使命。我国目前生态状况相对脆弱,森林生态建设的任务仍然十分艰巨。而森林作为陆地上生态系统的主体,在生态系统当中具有分布面积最广、类型最为丰富、结构系统最为复杂的特点。在我国,国内绝大多数森林均归属于国有林场系统,因此国有林场需要充分认识到自

身在建设发展当中的重要使命,能够积极主动地投入科学系统建设来持续进行生态保护管理机制的转型升级,切实可行地推进生态保护的系统化建设和管理制度完善。

2 目前国有林场生态保护和生态建设的主要策略

2.1 国有林场建设管理中面临的生态困境

我国自改革开放以来对于生态环境的保护和建设工作高度重视,通过采取一系列政策管理战略,来提高生态保护的力度,使一些重点地区的生态环境恶化出现了好转,实现了一定程度的改善。但是从目前国内国有林场的整体环境来看,生态环境的保护和建设仍然面临巨大的困境。其中主要问题体现在几个方面。首先是生态环境整体相对脆弱,目前国内干旱、半干旱、高寒、喀斯特地貌、黄土高原等地质区域占据国土面积超过百分之六十,生态环境脆弱范围较大;其次是生态环境压力巨大,统计数据显示,目前我国人均资源占有量较低,不足世界一半。但是单位GDP能耗水平却高于世界平均水平,表明当前中国生态环境仍然面临着巨大压力;其三是生态环境保护相关的政策以及法律法规并不完善,尚未形成系统性的生态保护法律系统,仅有针对某一具体要素的法律。相应的未能形成保护投入,能够应用于生态保护的资金量稀少,生态治理水平较差;最后是科技支持能力不足,面向生态保护方面的科研力量薄弱。其中诸如生态监测等应用技术尚处于起步阶段,能够掌握的信息量和信息渠道不足,无法为管理提供支撑。

2.2 国有林场生态林建设的基本方案

生态林是我国国有林场在生态保护方面的重要措施。国有林场主要通过培育生态林的方式来推进森林抚育,以实现内部生物多样性和林区生态均衡。目前国内较为典型的生态林建设为行将、东北等地区。新疆天山东部国有林管理局主要通过管护工作人员深入管理的方式,来进行实时巡查,定点巡查,并采用逐家逐户进行林业法律知识宣讲等方式,进行生态林保护知识的普及工作。东北地区黑龙江和吉林两省,主要针对山区、林场环境开展资源恢复型建设工作。其中主要工作机制包括合理规划森林覆盖率,确定森林覆盖总量。同时加强改善林建设,提高林区环境的整体生产力,采用经营措施提升森林资源的整体质量。建立以生态化标准为核心的林业经营方案,通过科学的生态建设标准来制定的规划和实施策略。其中生态化建设的重点向山区倾斜,通过加大绿化工作整体力度的方式,有效提高当前绿化档次。

2.3 国有林场生态建设的创新策略

近年来伴随着旅游经济的兴起,借助旅游产业发展来推进生态建设,成为了部分国有林场在生态保护方面的重要创新策略。从整体发展角度来看,中国的生态旅游项目主要以生态资源要素作为核心内涵,将生态文明作为旅游基础,通过开展生态经济和生态智慧的方式来推进系统优化和管理开发,实现游憩和生态教育的相互结合。在地方生态旅游建设中,借助生态经济与社会服务的相互配套方式,构建可持续发展的旅游产业新形态。在一些生态脆弱区的旅游产业建设当中,通过搭配专业化的生

态旅游服务团队和扩大资金投入方式,能够使当地生态环境持续向好,生态建设的速度得到进一步的提升,社会公众形成更为深刻的生态环境保护意识,生态旅游除了提供生活服务的同时也承担生态保护教育的重要职责。目前国内国有林场生态旅游数量逐渐增多,其中较为典型的诸如香格里拉普达措国家公园、丽江老君山龙潭片区、金丝厂金山玉湖片区、黎明丹霞地貌片区、新主天然植物园、傣族龙山等,这些区域的生态林场建设拥有强烈的民族地域风情,构成了具有独特特色且丰富多样的森林生态化旅游新形式。

3 现阶段国有林场生态环境保护与建设存在的主要问题

随着系统化生态环境保护建设与发展,国有林场在生态保护方面取得了长足进步,但是从实际发展情况来看,仍然存在内部管理机制等方面的诸多问题。

3.1 生态保护管理单位体制不够明确

目前国内大部分国有林场在管理体制方面存在政出多门且权责不明的现象,其中地区的自然保护区管理局、森林公安局、地方林业局等都是国有林场的主要生态保护单位。同时部分管理单位存在企业性质,缺少事业经费,同时欠缺企业自主权。政府部门在拨款方面仅仅投入建设资金,但是在内部生产、技术投入和管理运行方面的配套人员并未被列在事业单位编制当中,不投入经费,所有的费用投入通常需要林业局自行承担解决,没有有效的保障。其中林业局在其中扮演重要角色,既需要承担较为繁重的生产经营任务,同时还需要森林管护、森林防火、公益林建设等相关任务形式,未能体现出事业属性,相关政策也没有得到充分的落实。从管理机制上来,管理单位制度混乱,管理工作权责不明,政出多门或一个部门承担多项职责情况较为常见,导致生态保护建设方面管理问题相对突出。

3.2 员工老龄化现象严重,生态保护意识不强

员工老龄化现象是国内国有林场的基本情况,大部分林场在人才招聘方面缺少吸引力,无法对应往届高素质大学生群体进行有效吸引,导致林场工作人员更多是年龄偏大、文化水平不高的中老年群体。其中大学生比例不足5%,主要问题体现在林场本身的工作条件较差、工作待遇不足,导致难以吸引大学生,能够长期投身到林场建设管理的大学生群体更是少之又少。同时林场内部人员结构不合理,其中大龄女职工数量要远高于男职工,相应的在一些力量要求较高的工作场合中,女职工的工作能力和工作效率相对不高。在实际的工作当中,现有的老龄化职工也缺少必要的生态保护意识,无法积极主动地投入到生态保护工作当中去。

3.3 未能发展现代化的森林生态旅游经济

生态旅游经济是近年来部分国有林场开展的生态化产业建设,主要通过生态保护与经济发展彼此结合,来带动生态保护的全面创新。但大部分国有林场并没能积极主动地寻求战略创新,导致在实际的管理当中存在严重的落后脱节现象,无法第一时间实现战略升级。部分林场在产业经验方面不足,无法深

刻理解森林生态旅游经济模式的核心价值和定义,导致生态旅游体系建设缺乏竞争力,无法真正成为经济战略产业,无法在市场当中获得优势。

3.4 缺乏投入生态保护建设积极性

林场现有产业呈现为“散、小、弱、亏”。林场职工激励机制缺乏,普遍积极性不高,主动性不强,干好干坏一个样,吃大锅饭的思想还一定程度存在。另外,部分林场所开展的建设工程是国家项目,财政全额拨款,工资社保有保障,使得林场职工人人都想当工程职工,但也使得林场产业发展缺乏活力。近几年尽管林场在调整产业结构方面下了很大功夫,取得了很大的进展,但是产业获利能力较弱,还没有真正形成林场木材替代性的支柱产业。因此,对林场生态保护产生不利影响。

4 强化国有林场生态保护、加强体制建设的主要策略

4.1 进一步进行林场生态保护管理单位职责优化

针对国有林场的生态保护建设管理在林业生态建设中的地位、作用和所担负的任务与职能,结合相关国内外生态保护建设经验的实施,将林场森林资源管理职能与生产经营职能分离。应将明确对林业局进行定性,将林业局定性为公益事业单位,行使森林资源的保护和管理职能。国有林场由林业局实行事业单位管理体制,并交付由由省级林业主管部门统一管理,实现管人、管事、管资产相统一,实行定机构、定编制、定人员、定目标、定资金、定责任的“六定”制度,强化森林管护,提高生态功能,人员实行竞聘上岗,工资实行事业单位工资制度,所需经费列入同级财政预算,实行全额拨款,按公益事业单位管理;另外,将林场原先“小而全”的产业组建成公司,通过公司化的模式进行规模化经营,规范林场森林资源的开发利用。为独立法人企业,实行自主经营、自负盈亏的管理体制。通过创新经营机制,盘活国有资产,来提高企业效益。人员实行聘用制,工资实行企业工资制度。林场通过管护好现有森林资源、扩大新造林面积、加强企业现代化管理,繁荣林区经济,林场得发展、职工得实惠、生态得保护目标的实现。

4.2 全面提高相关工作人员的生态保护建设管理素质

为了使国有林场生态保护建设管护更加到位,需提高管护人员的从业素质。本文认为,在未来的林场职工体系建设当中,

应当从以下两个方面开展工作。首先,对专业知识匮乏的工作人员,应加强对他们的技术能力培训,提高管护人员的专业知识,培训内容包括林业技术、森林资源管理的相关法律法规等。通过专业知识和知识的学习,使管护人员采用科学的方法来进行管护,有效维护国有林场绿化资源,提高林场经营水平。其次,国有林场应主动招贤纳士,招聘技术型、管理型人才,引进高素质林业人员,对整个林场的人员结构进行调整,提高林场现有人员的综合素质,从根本上提高国有林场绿化管护人员的整体素质。

4.3 强化技术手段的引入应用

近年来,信息技术及科学技术的飞速发展,给各行业都带来了巨大变化。为了优化国有林场绿化管护措施,有关部门在管护工作中应合理利用高科技技术。传统的管护工作主要依靠巡林的方式进行,这种方式需要消耗大量人力资源,无法确保工作的细致程度,工作效果并不理想。因此,将科学技术手段合理运用在国有林场绿化管护措施中是非常必要的。例如,在对森林资源进行管理和保护时,可与当地的气象部门进行合作,发现可能引起火灾的天气时,利用无人机技术进行辅助,可及时对出现的情况做出反应和处理,达到更好的处理效果。

5 结论

国有林场的生态化建设,不仅能够实现空气环境的净化,同时能够为自然生态提供稳定基础,防止水土流失。因此林业部门需要针对长远发展形成针对国有林场的生态绿化管护工作,来针对性开展科学的管控措施体系建设,保证林场树木能够健康成长,保证生态环境。

[参考文献]

- [1]段晓瑞.昆明海口林场首次发布森林生态产品绿色核算研究成果[N].云南日报,2021-10-11(003).
- [2]周钢旦,都海静.端起“生态碗”吃上“绿色饭”——国有修武林场转型发展纪实[J].资源导刊,2021,(10):33.
- [3]余林.雪灾后森林生态系统受损情况调查及快速修复措施——以滁州市皇甫山林场为例[J].安徽农学通报,2021,27(18):66-67.
- [4]迟诚.国家林草局党组赴塞罕坝机械林场开展主题党日活动[J].绿色中国,2021,(17):14-15.