

# 基层财政落实“六稳六保”的成效及建议分析

陈东

正阳县政府和社会资本合作运营中心

DOI:10.12238/cj.v1i1.5374

**[摘要]** 为了应对当前时代背景之下所带来的经济上的冲击和挑战,中央也进行了宏观政策的出台,通过“六稳六保”政策的实施,也为我国经济在危机局面之下,提供了全新的发展机遇,开创了崭新的经济发展格局。在当前国家治理的过程中,一项重要的基础内容就是财政。所以通过在财政工作中,实现“六稳六保”的聚焦,进一步确定关键的矛盾问题,将政策的叠加效应激发出来,从而促进经济实现高质量发展。本文首先对于基层财政落实“六稳六保”的实践和成效,做出了具体分析。之后,又提出了现阶段对于“六稳六保”有效落实的建议,以供参考。

**[关键词]** 基层财政;“六稳”;“六保”;成效;建议

**中图分类号:** F8 **文献标识码:** A

## Analysis of the Effectiveness of the Implementation of the "Six Stable and Six Protective Measures" in Grassroots Finance and Suggestions

Dong Chen

Zhengyang County Government and social capital cooperative operation center

**[Abstract]** In order to cope with the economic shocks and challenges brought about by the current times, the central government has also introduced macro policies, and through the implementation of the "Six Stable and Six Secure" policy, it has also provided China's economy with new opportunities for development in the face of the crisis, creating a new pattern of economic development. In the current process of national governance, an important element is finance. Therefore, by focusing on the "six stability and six protection" in the financial work, we can further identify the key contradictions and stimulate the superimposed effect of policies, so as to promote high-quality economic development. This paper firstly analyses the practice and effectiveness of implementing the "Six Stable and Six Protected" policies at the grassroots level. Afterwards, suggestions for the effective implementation of the "Six Stable and Six Protected" policies are put forward for reference at this stage.

**[Key words]** Grassroots finance; six stability; six protection; effectiveness; suggestions

### 前言

当前,在我国下行的经济发展态势之下,再加之新冠疫情的影响和冲击,这也就导致所面临的外部经济环境,具有较为显著的变化,出现了很多全新的问题和挑战有待解决。随着党中央在2018年提出的“六稳”政策,在2019年得到了全面重点的落实,实现了良好的成效,但是随着2020年疫情的爆发,也带来了经济衰退。因此在这种严峻的形势之下,以疫情防控常态化为基本前提,提出了“六保”政策。通过“六保”政策成为了“六稳”工作的着力点,能够提高经济的稳定性。现阶段,对于地方财政来说,通过对于“六稳六保”的充分落实,能够有效地应对当前所面临的危机性的财政局势,保障经济社会实现平稳的运行,应对经济风险。

### 1 “六稳六保”政策的提出背景

在改革开放的背景之下,从整体上来看,我国的经济水平也在近几年不断地提升,不仅促进了工业化进程的进步,也具有更强的经济实力。但是在这一过程中,我国明显存在自主创新方面的短板。而且并未从根本上转变粗放型的增长方式,在经济规模不断扩大的同时,经济增长速度也逐渐趋于平缓。因此,这也就促进了我国经济从原有的高速增长,向高质量增长的转型,在这一过程中,我国经济也面临着较为沉重的下行压力,逐渐呈现经济危机的态势。因此必须要通过相关的政策措施,展开宏观调控,所以也就提出了“六稳”决策,能够针对当前在经济运行中所体现出的突出问题和矛盾,在把握相关要素的基础之上,实现对于主要矛盾的解决,从而带动经济实现稳定、健康发展,能够在我国经济发展过程中,对于所呈现的危机的局势做到有效的应对。通过“六稳”政策的落实,也取得了良好的成效,抑制在经济发

展过程中所存在的负面因素的影响,逐渐的使我国的经济呈现平稳的运行态势。但是,随着新冠疫情的爆发,这也对于我国的经济社会发展,造成了严重的影响和冲击,大大的增加了经济风险,使得市场主体陷入了生存困境,在很大范围内影响到了经济活动的开展。因此,在这种经济形势之下,为了有效应对外部恶劣的局势,也进行了“六保”任务的及时提出,从而打造了一个“六稳六保”的宏观政策框架。为了推动“六稳六保”政策的稳步落实,就要将财政的职能作用发挥出来,这样才能够积极的应对经济风险,促进经济发展新格局的构建。在进行“六稳六保”政策的落实过程中,会带来更大的财政风险,因此就要促进财政手段的创新与改革,通过财政政策的体制增效,有效地规避财务风险,确保我国的财政发展,能够实现可持续性目标,推动我国的经济社会,实现健康、稳定的运行和发展<sup>[1]</sup>。

## 2 地方财政落实“六稳六保”的实践和成效

### 2.1 地方财政落实“六稳六保”的实践

首先,在地方财政对于“六稳六保”政策的落实过程中,将人民的就业问题摆在首位,坚持人民至上的原则,进一步的强化对于资金的统筹,从而实现企业就业的吸纳。在落实“六稳”政策以后,地方财政对于就业创业,进行了专项资金的调用,针对公共就业创业以及职业技能培训教育等方面,实现了重点的扶持。为了对于疫情所带来的影响,做到有效地应对。省级财政也进行了有关就业创业的专项资金结构的进一步的优化和完善,并且针对一些具有良好实施效果的政策,实现范围的扩大和标准的提升。并且还要将专项奖补资金所具有的激励作用,充分的展现出来,通过资金的安排,促进企业结构的调整。并且向企业进行就业工资待遇补贴的发放,这样也对企业提供了一个有力的支持,促进其吸纳就业的作用的有效发挥。另外,对于就业困难的群体而言,地方财政部门也通过对于兜底力度的加强,对于贫困劳动力进行了就业问题上的优先扶持,使得失业人员具有更加完善的保障,促进就业保障体系的稳固构建<sup>[2]</sup>。

其次,坚持公平、平等的发展理念,在地方财政落实“六稳六保”的过程中,以确保基层民生的问题,维持基层的稳定运转作为重要的职责。地方财政以公平均等为原则,面对当前不断加剧的财政压力,为了有效地应对疫情的冲击和影响,必须要加大对于群众基本的生活保障。第一,确立相关的工作协同机制,满足三保需要,确保地方财政能够实现对于三保支出的足额落实。第二,还要在全县域的角度之上,实现对于三保财力基础的夯实,依靠多样性的途径,不断地促进财力投入的持续加大,为基层财政打下良好的基础。第三,进行三保库款保障机制的确立,打造一个健全的应急保障机制,这样也能够针对在疫情影响之下,地方财政收支所存在的不良问题,做到有效的应对,强化资金保障,从整体上对于困难群体,实现基础的生活保障水平的提升,这样也能够有效地减轻困难群众在疫情影响之下所具有的生活难题。

在落实“六稳六保”的过程中,以对于产业链、供应链以及市场主体的保全作为核心任务,将转型提质当作重点的内容。在

各项经济活动中,离不开市场主体的参与,因此要想为企业创造广阔的生存发展空间,就必须保全市场主体,提高整个产业链的通畅性和完整性。确保在疫情的影响之下,企业能够高效的通过复工实现效益,提高经济基础的稳定性,保障民生问题。

最后,通过四联并举,实现对于外资、外贸、投资以及金融的稳定。在现代经济的发展过程中,金融作为其中的核心内容,因此也直接关系到宏观经济的稳定性。通过稳定预期能够对于外贸、外资、投资以及金融的稳定,实现有效的推动效果。因此地方财政也要在掌握经济要素所具有的内在规律以及作用关系的基础之上,通过四联并举,针对外贸、外资、投资、金融的稳定,提供大力的支持<sup>[3]</sup>。

### 2.2 具体成效

在政策实践角度上来看,通过“六稳六保”政策的落实,能够推动地方所开展的疫情防控,朝良好态势发展,并且能够实现进一步的巩固,更高效的恢复正常的生产生活秩序。通过政策的支撑,也促进了经济活跃度的提高。而从经济角度上来看,对于经济指标而言,在工业生产方面实现了进一步的增长。相比较以往,推进工业增长值的同比增长。对于大类行业的利润来说,也呈现增长的态势,工业企业也实现了更高的营业收入,同时固定资产投资也具有好转的局势,基础设施的各项投资具有更快的恢复速度。在疫情的影响之下,也促进了针对物资制造方面的投资速度,这也都对于日后的经济增长,打下了良好的基础,各个行业都实现了增加值的正增长。而且人民的基本民生问题也得到了进一步保障,促进了就业的稳定落实。

## 3 地方财政落实“六稳六保”的具体建议

### 3.1 加强政策衔接联动,将政策的协同性发挥出来

在对于“六稳六保”的落实过程中,又能够促进各项政策之间的衔接联动,比如说就业政策、投资政策、财政政策、货币政策等等,这样就能够打造一股合力,防止各项政策资金出现矛盾问题,将政策所具有的导向作用,充分的发挥出来。通过对于资金导向的引导,能够确保供需双方都能够实现较大的收益,将资金集中于民生建设、基础短板以及先进制造的领域,这样就能够对于消费和产业,共同实现促进的作用,达到双升级的目的,从而对于供需之间实现高水平的匹配与适应的促进。

### 3.2 强化统筹谋划,凸显出财政政策的前瞻性

要针对经济财政的发展趋势,进行提前的研读和判定,并且对日后在发展过程中所存在的有利和不利条件,做到进一步分析。在此基础之上,进行完善的宏观经济的构建,并对于财政收支展开进一步预测,促进其精准性的提升。针对财政预测结果,做到动态化的更新和完善,这样也能够提供一个重要的数据支撑,有助于财政政策的提出积极落实,科学地进行政策调整。之后,要在所预测的财政收支的困难局势的基础之上,落实好量入而出,以预算资源状况作为基础,对于项目的实施以及发展的规划,展开进一步的筹划。同时还要对预算资源约束,做到充分的考虑,确保可能与需要之间做到有机平衡,让所进行的财政政策,更加能够满足实际的需要<sup>[4]</sup>。

### 3.3加强绩效导向,保障政策的有效性

当前,在地方财政中,也面临着两难的局面,不仅具有较强的财力需求,同时,也有着极为紧张的情况。因此必须要强化对预算的绩效管理,通过建设预算绩效管理体系,以此作为重要的手段,实现绩效目标管理的强化,让资金具有更高的使用效率。在疫情防控方面,也要加大对资金使用的关注力度,加强支出责任,对流程实现进一步的优化。同时,还要促进疫情防控资金的科学应用,将其效益展现出来。另外,要对地方财政库款保障水平较为低下的问题,做到重点关注,并且对于库款的调度管理,进一步加大力度,进行相关应急预案的出台,避免在基层财政运行过程中可能会存在的风险问题,对其实现有效的防范。同时还要对于财政支出计划,强化指导和管理力度,进一步的提高资金支出的效率,实现进度的加快,这样就能够尽早地将财政资金的作用发挥出来,对于重大项目投资起到重要的支撑效果,有效地推动消费。

### 3.4强化对于财政风险的防范,确保政策可持续性的实现

通过地方财政对于“六稳六保”的落实,也促进了其职能作用的发挥,能够对于经济的发展过程中所面对的风险问题,实现有效的对冲。在这一过程中,如果不能进行科学的把控,就可能会造成更大的财政风险。所以地方财政也要时刻保持清醒,对其做到全面的认知和精准的预判,不仅要能够确保地方政府的债务,得到充足的使用,同时还要针对当前在地方财政中存在的风险隐患,加大防范力度,做到重点化解。另外还要对于债务限额管理,做到严格的实施,这样就能够对于地方起到指导的作用,实现对隐性债务存量的进一步的化解和调和。通过应用专项债券,能够从多角度、多方面实现提质增效,其中包括项目储备的强化以及应用范围的扩大,促进了投资结构的完善。同时,还要在遵循基本原则的基础之上,促进收益和融资的平衡发展,保障对于专项债融资的资金,能够进一步的满足资金结构需要。从而对于专项债资金的借用还,实现闭环的一体化管理,避免潜在风险问题的存在。

### 3.5实现财政改革的深化,促进政策整体性能提升

对于预算管理改革要加快推进步伐,让其能够朝引领型、创造型的改革方向不断的发展,提高预算管理的民主性和法治性,将财政治理的效能发挥出来。同时还要促进政府投融资机制的不断地革新,对于财政资金政策所具有的引导作用进一步的加强。通过对于市场方式的有效运用,能够促进资源的调动,从而打造合力,实现对于财政政策效力的有效提升。这样就能够对于

地方财政事权和支出责任,进行划分方面的改革,实现推动的效果,让支出责任和财力之间,具有更高的匹配度,将地方的积极性充分的调动起来。同时,还要对于地方实现更大力度的转移支付,促进各项评估机制资金使用机制的完善与健全,为地方的三保打下坚实的基础,提高保障底线的牢固性,这样就能够通过上下联动,为政策预定作用的发挥,打下了稳定的基础。

## 4 总结

综上所述,在疫情爆发以后,地方各部门和单位都在中央的决策部署的指导之下,推进了各项财政政策的积极落实,并且把握中央宏观政策框架,在此基础上,地方政府根据当地实际情况,做到因地制宜。因此,在对于“六稳六保”政策的落实过程中,必须要能够坚持经济稳定的发展目标,按照当前的发展形势,根据现存的实践问题,对于政策进行动态化的调整,确保将“六稳”的主力军作用,充分发挥出来,这样才能够有效地应对经济危机,在不断变化的局势中,开拓一个全新的格局,提高经济发展的稳定性。基于现阶段的财政运行特点和发展情况,在日后的发展过程中,也要能够把握问题导向,对于多方面的矛盾关系做到精准的处理,保障各项政策的落实,提高经济财政运行的稳定性。在国家宏观政策的出台之下,地方财政也要积极的进行政策的落实和执行,将地方财政对于“六稳六保”的实施,促进过程中所具有的作用发挥出来,实现深化改革。通过对于财政效能的充分展现,加大我国财政政策的推行力度,在地方财政的调控之下,能够提供一个充足的财力保障,防止财政风险问题的发生,实现对于地方经济的维稳,确保各项宏观政策的落实。

## [参考文献]

[1]本报评论员.继续做好“六稳”“六保”工作切实加快跨越追赶步伐[N].通辽日报,2022-01-06(001).

[2]东野惠子.“六稳”“六保”工作中中央直达资金作用探析[J].时代金融,2021(24):67-68+71.

[3]马文瑾.徐州市农业农村领域落实“六稳”“六保”的实践与思考[J].山西农经,2021(18):141-142.

[4]刘莉萍.服务“六稳”“六保”,江苏出台“放管服”26条[N].江苏经济报,2021-09-09(A01).

## 作者简介:

陈东(1979—),男,汉族,本科,在正阳县财政局二级机构(正阳县政府和社会资本合作运营中心)工作,中级经济师(财政税收)。