

奋力实现大兴安岭振兴发展的四点建议

李靖宇

中共大兴安岭地委党校 经济学教研室

DOI: 10.12238/cj.v1i11.5688

【摘要】处在祖国最北端的中国最大独立连片天然林区大兴安岭,是祖国金鸡之冠上的绿宝石。当前正处在转型振兴的关键时期,为了同全国各族人民一道,向着第2个百年奋斗目标进军,实现大兴安岭转型振兴,大兴安岭林区选择了绿色矿业、文化旅游、寒地浆果、寒地测试、电子商务、森林碳汇等等产业作为经济支撑点。从近十几年的发展来看,各个产业发展态势各有不同,本文试通过对大兴安岭各大产业实地走访、实地调研、研究政策、访谈学者分析梳理出当前大兴安岭转型振兴的产业依托和路径取向,结合自身的分析给出几项重要产业的规划建议。

【关键词】大兴安岭 振兴发展 建议

Four Suggestions on Vigorously Realizing the Revitalization and Development of the Great Khingan Mountains

Li Jingyu

Economics Teaching and Research Office of the Party School of the CPC Daxing'anling Prefecture Committee

Content abstract: The Daxing'an Mountains, the largest independent contiguous natural forest area in China at the northernmost end of the motherland, is the emerald on the top of the golden rooster of the motherland. At present, it is in the critical period of transformation and revitalization. In order to march towards the second century goal with the people of all ethnic groups in China and achieve the transformation and revitalization of the Great Xing'an Mountains, the Great Xing'an Mountains Forest Region has chosen green mining, cultural tourism, cold berry, cold testing, e-commerce, forest carbon sink and other industries as its economic support points. From the development of the past ten years, the development trend of each industry is different. This paper tries to analyze and sort out the current industrial support and path orientation of the transformation and revitalization of the Greater Khingan Mountains through field visits, field surveys, research policies, and interviews with scholars, and gives several important industrial planning suggestions based on their own analysis.

Key words: Suggestions for the revitalization and development of the Great Khingan Mountains

在刚刚过去的2021年,大兴安岭地区GDP总量实现153.1亿元,在黑龙江省各地市排名第13位,根据全国第7次人口普查的调查结果,全地区更有常住人口33万人,大兴安岭地区人均GDP排在黑龙江省第4位,2022年上半年经济增速4.3%,高于全国和全黑龙江省的GDP增速。但按照年初提出的6%以上的地区生产总值增长目标,压力依然较大,现给出以下对策建议:

一、防火防疫保护生态。黑龙江省承担着维护全国五大安全的任务,大兴安岭地区承担着维护两大安全的任务:国防安全和生态安全。二者相比较而言,国防安全的任务不是非常迫切,而生态安全的任务相比较起来九显得更为紧迫重要。按照中央经济工作会议、全国两会精神、二十大报告精神、黑龙江省第十

三次党代会精神的要求,作为资源枯竭型城市的大兴安岭,在转型振兴崛起发展的路径选择上,发展的大逻辑依然是稳字当头。只有做到了稳,才有后面的稳中求进,具体而言,当前大兴安岭应抓紧以下几个方面的工作来做到“稳字当头”:紧抓疫情防控、保护生态安全、严控森林火险。

在紧抓森林防火上,应进一步突出思想层面的建设,使得全区上下把森林防火工作提升到大兴安岭发展的根基的高度来看待,大兴安岭作为全国最大的独立成片的国有林区,大片原始森林尚未开发,作为森林资源涵养基地是国家林木资源战略储备的重要资源宝库,三十三万大兴安岭人生活在这里,首要目标是稳边固边,把这片森林保护好、养育好,为未来的有序开发利用做好准备工作,为国家林木资源接续利用

做好承前启后的过渡工作，为大兴安岭地区林木资源枯竭型城市的转型发展做好基础工作。当前大兴安岭地区的春季防火和秋季防火两个防火期进山人员把控工作相对较为严密，但依旧有个别居民在防火期内没有做到神经紧绷听从指挥，依旧找寻各种管控漏洞伺机进山进行各种采摘活动，在一定程度上带来了安全隐患，应进一步加强这方面的管控工作。另外，大兴安岭地区成立了专业扑火队伍，但目前存在一个突出问题，扑火队员的年龄结构显现出青黄不接的状态，大部分扑火队员的年龄在 50 岁左右，已经难以应付突发性、高强度扑火工作任务，30 岁以下的扑火队员相对较少，这与林区停止商品林采伐之后的人口流失有很大相关性，这个问题当前还没有清晰的可行的解决对策，应积极向上争取资金政策，提高专业扑火队员的工资待遇水平，吸引外来年轻务工人员参报专业扑火队伍，为专业扑火队伍注入青春活力，解决年龄断档问题，消除队伍老化引起的扑火工作不能及时有效完成的隐患。

在疫情防控上，必须坚决贯彻执行党中央提出的“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”的工作部署，把疫情防控的相关政策和林区百姓讲解到位，解释清楚疫情防控和发展经济以及百姓生活之间的关系，倡导党员干部进一步向身边的群众宣传我国国情与其他国家的不同、全球最大人口大国一旦全面放开疫情管控会带来的医疗系统不堪重负和感染人群急速扩大、给老年人口健康和生命带来的威胁等等，更要从领导干部关键少数抓起，严格做到非必要不出区，非必要不聚集，非必要不召开大型会议等，做到从上而下，从领导做起，算好疫情防控长远账、大局账、更要算好政治账。各级领导干部应认真研读党中央和省委相关疫情防控政策，认真分析疫情防控对于我国国际形象的重要性，对于体现社会主义制度优越性的重要性，对于为世界提供疫情防控中国路径中国方法的重要性，真正做到言行合一，从心里自觉地拥护相关政策、落实相关部署。另一方面，对于因疫情影响收入减少、贸易额下降的自由职业者和商户，严格落实国家相关减税降费政策和各项补贴，让大兴安岭地区三万多家市场主体感受到疫情来袭时有党作为风雨来袭时的主心骨，看到战胜疫情回复正常生产经营的希望，获得坚守下去的动力。

二、积极谋划产业发展。2022 年中央对地方转移支付增加约 1.5 万亿元、规模近 9.8 万亿元，增长 18%、为多年来最大增幅。并且中央要求省级财政不能截留。实际近年来大兴安岭地区“两山”转化通道，主要是发展以全域旅游为核心的现代服务业，但受多种因素限制，生态资源优势还没有转化为产业优势、经济优势这一现实，大兴安岭地区应紧紧围绕着摸清家底、探明储量的思路向上申请资金，做好绿色矿业开发的

前期勘察准备工作，这其中包括大兴安岭的煤矿，金矿，铅锌矿，钼矿等等，在摸清家底之后继续做下一步的开发方案筹划矿，着手绿色矿山的开发规划。

在寒地浆坚果开发产业上，应聚焦于大兴安岭地区现有的 7 个国家地理标志保护品牌进行深度挖掘开发，做好宣传推介工作，借助前期已经铺设良好的森林绿色生态食品销售渠道进行营销推广。同时在寒地生物的开发上应仅仅着眼于权威专家机构认证工作，将大兴安岭地区的寒地生物有效成分的权威检测报告作为向上争取政策的依据和为各林场种养殖户增添信心的提振器。

在文化文化旅游产业的开发上，引导各旅游相关从业市场主体认真学习大兴安岭地区文体广电和旅游局牵头起草的《支持冰雪经济发展若干政策措施》，吃透其中在大兴安岭地区依法注册登记，合法规范运营，并从事冰雪体育产业、冰雪文化产业、冰雪装备产业、冰雪旅游产业的企业（个人）可享受补贴的政策细则和申领要求，全力推动冰雪旅游产业做大做强，实现“冰雪换金银”。

三、聚焦双碳双创产业发展

生态林城大兴安岭经扎实推进发现，扎实推进双碳工作。全国碳市场的市值可达 1,500 亿元，如果考虑到看期货等衍生品的交易额，规模可达 6,000 亿元，黑龙江省也成立了低碳企业联盟，140 家重点企业纳入全国碳市场管理，大兴安岭地区应该从思想和实践方面工作入手：一是思想上深刻理解领会双碳工作的重要性。习近平总书记在十九届五中全会，中央经济工作会议，全国两会，中央政治局集体学习等重要会议上都对双碳目标提出了明确要求，省委召开专题会议，要求研究双探目标实施的基本思路，积极争取国家级生态产品价值实现试点，进一步把生态优势转化为竞争优势。二是行动上积极落实。确定大兴安岭地区总体行动实施方案，提出符合实际的碳达峰时间表路线图，摸清各类生态资源底数，积极争取国家和省双碳有关金融研发等方面的政策资金向我区倾斜，加快双碳科研成果转化，提升落地本领。在国家生态文明建设示范区创建、发展碳汇经济、争取生态补偿等方面力争打开局面，实现突破。

在结合自身区位特点上，地处祖国最北，山高路远的大兴安岭非常适合电子商务产业的发展，这是对黑龙江省提出四大经济振兴发展的政策落实，同时也是结合自身实际应着重培养的产业体系，更是实现共同富裕、深入开展大众创业万众创新的工作要求。2021 年 10 月 29 日至 30 日，黑龙江省委书记许勤到大兴安岭地区电商产业园调研，发出这样的感慨——“没想到在大兴安岭有这样的电商产业园，看了之后，我很振奋！”，年轻人在网络平台创新创业大有可为，只要增强市场化观念，充分依托数字技术平台，完全可以

跨越气候障碍和空间障碍,使大兴安岭优质林农产品搭乘互联网的快车走向全国、走向世界。

大兴安岭地区应借助当前已有的 11 个电商产业园、148 家孵化企业展开下一步的业务拓展,与快手抖音今日头条等自媒体平台合作,初期仍以直播带货等方式打开市场,提振销路,初期合作的带货选品仍然以森林生态食品为主,尤其关注预制菜领域:低温储藏技术的快速发展给预制菜领域提供了技术支持,速冻技术的发展,又增加了玉竹菜的存储时间,我国经济的飞速发展带来了人们对美食的品质要求不断提升,社会分工的加剧和工作节奏的加快,使得预制菜的便捷性颇受青睐。应发挥大兴安岭地区气候寒冷的特点和优势,将大兴安岭林区的各类山野菜制成预制菜,送往全国各地,在打开销路的同时提升大兴安岭的知名度和美誉度。随着合作的逐步深入,可以将合作范围扩展到寒地生物、寒地测试,文化旅游等领域,实现大众创业、万众创新带动大兴安岭全产业链齐头并进、迅猛发展。

四、优化营商环境加强监管

1、优化营商环境整治违规收费。在 2022 年政府工作报告中就已经提出,在疫情常态化布控的近三年时间里,我国中小企业已经遭遇了前所未有的困难,必须加大力度整治违规收费,减少中小企业的负担,黑龙江省自 2021 年开始也开展了“五大领域”涉企违规收费整治,涉及到商业银行、供电供气等部门,涵盖了企业融资、公共事业等领域,大兴安岭地区应严格对照以上政策细化执行,让我国、我省的好政策落实到位贯彻到底,做到实实在在地为企业减负。

2、加强社会信用体系建设

黑龙江省从 2019 年开始深入开展“清赖行动”专项整治,全省共梳理政府失信违诺事项 12282 项、涉及金额 143.52 亿元,2022 年黑龙江高院第三批失信被执行人名单,共曝光失信市场主体 109 家,横跨物业、房地产等多个与我们生活息息相关的行业。应密切关注该名单,在大兴安岭地区内各大媒体和各宣传领域的微信公众号等新媒体广泛宣传,引以为戒,警示我区各市场主体规范经营诚实守信,共同打造以契约精神为共同操守的营商环境,使得各经济活动参与者在依法营商依规营商依约营商的环境下实现双赢多赢共赢。

同时应注意到,截至 2021 年 12 月 12 日,全国失信被执行人有近 706 万人。中央、省委层面正在加快实施一些行业在打击逃废债方面还没有形成体系化的治理手段和广泛覆盖,当前正在清退的网贷行业逃废债数据并未纳入央行征信,大兴安岭地区境内也有一些群众深受网贷荼毒,应进一步加强网贷受害者的集体诉讼组织工作,让林区百姓通过网络借贷平台借出

去的钱能够早日依法拿回来,同时对于区内一定数量的“老赖”进行思想教育,警戒其借了网贷可以不还、网贷不受国家保护借到就是幸运、不坐飞机高铁就可以无限期赖账等思想是要不得的,提示其在信息化时代恶意赖账的成本是高昂的,对于屡教不改、长期恶意赖账的欠款人给予相应处分,以儆效尤。

3、统筹发展和安全。习近平总书记指出:“安全是发展的前提,发展是安全的保障”。按照 2021 年新修订的《安全生产法》,推动区内市场主体落实全员安全生产责任制,真正做到每一个人的头上都有安全生产责任,每个岗位的职责都包括安全生产责任,每个管安全的领导都负责安全生产工作,每个管行业的部门都督促安全生产工作,坚决不要带血的 GDP,将各企事业单位、公共场所的安全工作做到位,将每一份安全职责落实到包括临时工在内的每一位参与生产经营的人员。尤其对于区内特种行业的管控应更加严格,依照新《安全生产法》将安全生产专职人员配齐并发挥作用,将安全生产相关台账和安全生产定时演练结合起来,真正做到纸上有记录,实践有行动,一旦出现情况,平时的演练有效果。另一方面,严格规范各检测中介机构的职业操守,严查不严格履行检测程序,甚至不履行检测程序就擅自给出检测合格报告的中介机构,按照新法相关条款给与处罚,造成安全生产事故的,提交相关机构按程序进行处置。总之,必须将林区百姓的生命和财产安全置于最高位置予以保护,实现林区经济在筑牢安全底线的前提实现转型振兴。

大兴安岭自 1964 年开发建设以来,为国家提供大量木材,做出了重要贡献。在全面停伐之后,大兴安岭在转型振兴的道路上做出了适合自身资源禀赋的选择,各项接续产业正在如火如荼地发展。如果能够在保障防火、防疫,保护生态的基础上做到稳字当头,在项目建设上实现遍地开花,做到稳中求进,在双寒,双碳,双创等领域能够积极奋发有所作为,在优化营商环境加强监管上改善工作方式方法,大兴安岭地区党委、政府必然能够带领大兴安岭地区 33 万人民实现中国式现代化、建设新兴安、向着第 2 个百年目标奋进的征途上必定能够披荆斩棘,行稳致远。

(该成果为 2022 年度大兴安岭地区党校系统重点调研课题

《进一步实现大兴安岭振兴发展路径研究》阶段性成果)

【参考文献】

[1]胡波.沈阳经济区装备制造企业协同创新发展研究[J].沈阳大学.2016