

国有企业监督体系建设和运行的实践探索

吴兵

四川久远投资控股集团有限公司

DOI:10.12238/deitar.v1i2.6451

[摘要] 国家领导人指出,要着力完善国有企业监管制度,加强党对国有企业的领导,加强对国企领导班子的监督,搞好对国企的巡视,加大审计监督力度。笔者在学习党的十九届四中全会《决定》和国家领导人在全国国有企业党的建设工作会议讲话精神基础上,结合实际,系统梳理国有企业监督体系建设和运行取得的成效和经验,提出完善国有企业监督工作的建议,为推动构建党委统一领导、统筹协调、全面覆盖、标本兼治、权威高效监督体系提供参考。

[关键词] 国有企业; 监督体系; 建设和运行; 实践探索

中图分类号: F276.1 文献标识码: A

Practical Exploration of the Construction and Operation of the Supervision System of State-owned Enterprises

Bing Wu

Sichuan Forever Holding Group Co., Ltd

[Abstract] National leaders pointed out that efforts should be made to improve the regulatory system for state-owned enterprises, strengthen the leadership of the Party over state-owned enterprises, strengthen supervision of the leadership team of state-owned enterprises, conduct inspections of state-owned enterprises, and increase audit supervision. On the basis of studying the Decision of the Fourth Plenary Session of the 19th Central Committee of the Communist Party of China and the speeches of national leaders at the National Conference on Party Building in State Owned Enterprises, the author systematically reviews the achievements and experiences of the construction and operation of the supervision system in state-owned enterprises, and puts forward suggestions for improving the supervision work in state-owned enterprises. This provides reference for promoting the construction of a unified leadership, coordinated planning, comprehensive coverage, comprehensive treatment, authoritative and efficient supervision system of the Party Committee.

[Key words] state-owned enterprises; supervision system; construction and operation; practice and exploration

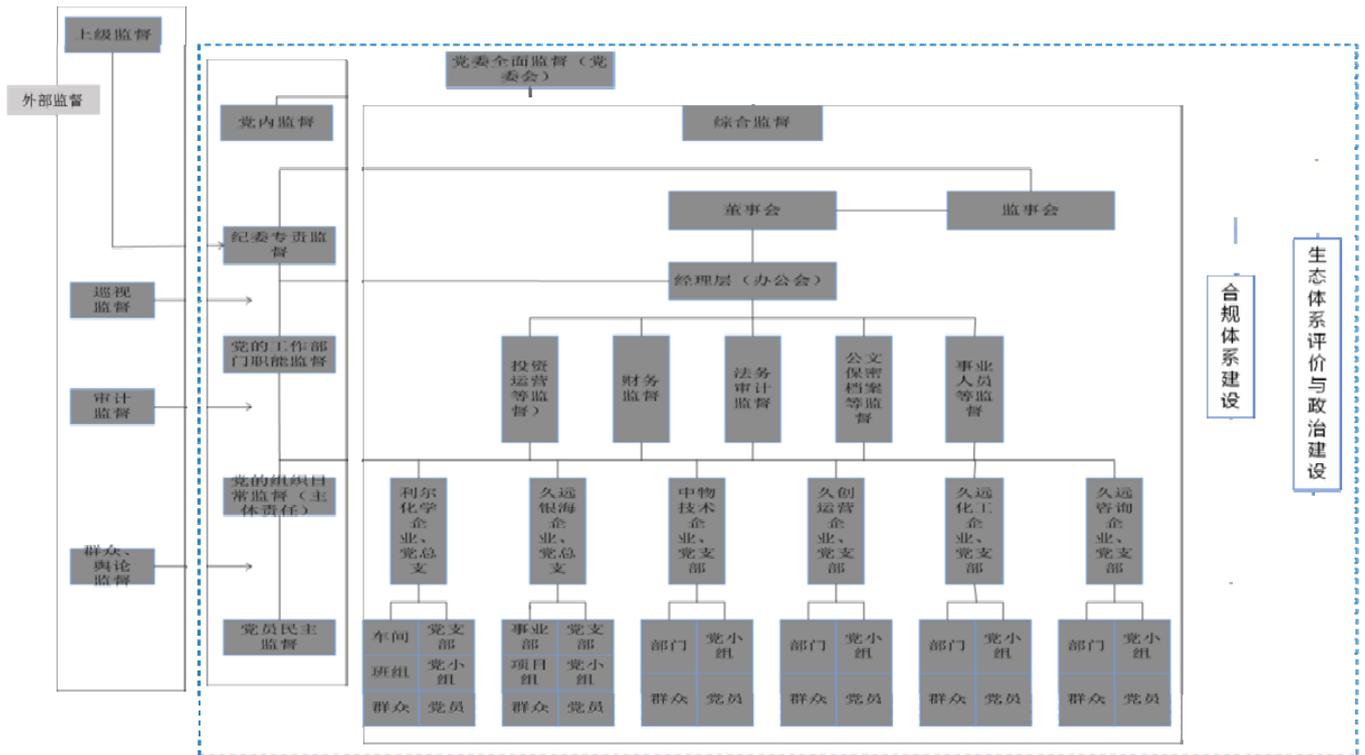
引言

党的十八大以来,党中央高度重视国有企业监督工作,国家领导人强调,要着力完善国有企业监管制度,加强党对国有企业的领导,加强对国企领导班子的监督,搞好对国企的巡视,加大审计监督力度。2015年,中共中央、国务院出台《关于深化国有企业改革的指导意见》提出,要完善企业内部监督体系、建立健全高效协同的外部监督机制、严格责任追究等要求。2016年,党的十八届六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》,为新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督提供了根本遵循。党的十九大提出“构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系”。党的十九届四中全会对“坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督”作出重大决策部署。同年,中央印发《中

国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》强调,善用企业监事会、审计、法律、财务等监督力量,发挥职工群众监督、社会监督和舆论监督作用,推动各类监督有机贯通、相互协调,形成监督合力,提高监督效能。2022年,党的二十大报告提出“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,让权力在阳光下运行”的总要求。这对统筹推进国有企业监督体系建设,健全国有企业治理体系、提高治理能力,提供了根本要求和根本遵循。

1 国有企业监督体系建设的必要性和重要性

加强国有企业监督体系建设,既是坚持党对国有企业全面领导、加强党的建设,推进全面从严治党根本要求;又是推动企业治理体系和治理能力现代化,促进集团高质量发展内在需



久远集团监督体系责任框图(图1)

求;更是推动落实党委主体责任和纪委监督责任,加强对权力运行的制约和监督,营造良好政治生态的现实需要。

加强国有企业监督体系建设,有助于将企业投资发展、财务、审计、法务、监事、纪检、相关业务部门以及党员、职工群众民主监督等内部监督资源,以及巡视、外部审计、社会监督等外部监督力量进行整合,有利于克服监督力量分散、信息沟通不畅、综合能力不足、再监督缺位等问题,实现增强活力和强化监管的有机统一。

2 国有企业监督体系建设和运行的实践与探索

2.1 国有企业监督体系建设和运行面临的问题

2020年12月,集团完成了监督体系的建设。在体系建设面临的主要问题有:一是各类监督力量、监督资源还未有效整合,党委统一领导、权威高效的监督体制机制尚未健全。二是在一些领域仍然存在廉洁风险、反腐败斗争的形势仍然比较严峻复杂。三是形式主义、官僚主义以及弄虚作假、铺张浪费、谋取私利等隐性变异现象不同程度存在。经过近2年时间的运行,初步构建大监督格局,监督取得明显成效,在运行中又面临新挑战:一是监督主体责任还需压实,存在责任链条松扣,压力递减的情况。二是监督机制还有待完善,监督工作融入生产经营和管理各方面、各环节还不充分,开展联合监督检查、信息共享等机制、流程有待完善。三是存在监督对象不够聚焦、政治监督还不够突出、职能监督针对性还不强、问题整改不到位等问题。

2.2 国有企业监督体系建设和运行

集团围绕明确职责、梳理流程、完善制度、构建体系的工作思路,完成了监督体系建设。

指导思想。以新时代中国特色社会主义思想为指导和关于国企党建的一系列讲话精神为指引,围绕集团生产经营工作大局,以党的政治建设为统领,把握政治监督定位,推进全面从严治党向纵深发展,深入贯彻落实“两个责任”,以党内监督为主导,推动各类监督有机贯通、相互协调,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,构建党委统一领导、统筹协调、全面覆盖、标本兼治、权威高效的监督体系,涵养风清气正的政治生态,为集团高质量发展提供坚强政治和纪律保障。

基本原则。坚持统一领导,党委履行全面监督主体责任,统一领导监督体系建设工作。坚持专责监督,纪委履行党内专责监督职责,协助党委整合各类监督资源,加强监督力量,强化全面监督。坚持全面覆盖,监督工作全面覆盖生产经营管理各领域,监督内容涵盖党内监督、经营管理监督、效能监察等各方面,各级监督主体分工负责,形成监督合力。坚持协同共享,整合各类监督资源,实现监督资源共享共建,强化专责监督与职能监督之间协调联动。

明确目标。整体目标分为2023年和2025年两个阶段落实。到2023年,监督资源全面整合,主体责任和监督责任全面落实,监督体制机制全面推进,制度建设基本完善,监督体系建设中的突出问题基本解决。到2025年,监督体系成熟健全,高效运行,“三不”腐败取得明显成效,政治生态体系建设全面推进,风清气正的政治生态基本形成。

主要思路。一是抓住党委监督主体责任这一“牛鼻子”，协调发挥各方监督主体作用。明确党委主体责任、纪委监督责任、党委委员“一岗双责”、党的工作部门职能监督、党支部(总支)日常监督、党员民主监督和各类监督资源形成合力的职责边界、履职清单，加强监督考核，层层落实全面从严治党责任，构建“大监督”格局。二是突出政治监督这一“主线”，聚焦重大决策部署、重点监督事项落地。三是充分发挥监督领导小组(党委、纪委、行政主要负责人挂帅)、监督办公室(党委组织部、纪检监察负责人牵头)协调机构督导作用，实现党内监督为主导与职能履职监督同向发力，推动企业高质量发展。四是党领导下的内外监督相结合，形成监督合力(见图1)。

监督体系运行、改进机制。一是集团党委统一领导，纪委协调指挥，监督机构配合执行统筹推进机制。二是监督协调工作机制。通过监督工作会商会、统筹年度监督计划、开展联合监督检查、监督信息系统等工作，推动党内监督、职能监督、外部监督等监督力量有机贯通，相互协调，形成监督合力。三是问责工作机制。党委统筹领导问责工作，追究在党的建设、党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任、领导责任；纪委协助党委开展问责工作，对违反党规、党纪或违法的党组织、党员和管理人员进行问责或提出职责追究建议，监督问责工作；党群人事部、纪检监察室及各职能部门依据职能履行监督职责，实施本部门本系统本领域的问责工作。四是运行保障与改进机制。明确了组织保障、人员保障要求以及体系运行与改进机制。

一体推动不敢腐、不能腐、不想腐。保持惩治腐败高压态势，强化不敢腐的震慑；深化标本兼治，扎牢不能腐的笼子；坚定理想信念宗旨，增强不想腐的自觉。推进三位一体、统筹联动、标本兼治“三不”腐机制，落实全面从严治党责任制，把制度优势转化为治理效能。

3 国有企业监督体系建设和运行成效

落实主体责任和监督责任方面，有力推动了政治生态体系建设，党委全面领导作用成效显著。突出政治监督方面，推动党中央、上级党委决策部署和集团重点工作落地，实现决策和监督执行相结合，促进政治监督和经营工作相融合，实现岗位履职和监督相协调，保证经营目标和过程管理相衔接。发挥督导与职能监督作用方面，通过聚焦年度监督计划、重点监督事项，突出权力集中、资金密集等重点部门、重点企业，突出“三重一大”决策、工程招投标、改制重组等重点交易环节，发挥审计、财务、法务、监事、干部组织、纪检、党员和职工民主监督的作用，开展日常监督和专项监督，提高监督针对性、有效性。形成监督合力方面，充分利用巡视、监督执纪、上级和内部审计等力量，

督促问题整改，形成工作闭环。

4 国有企业监督体系建设的几点思考

一是坚持和加强党对国有企业的领导，是国有企业监督体系建设，构建大监督格局的根本保证和工作的正确方向，是实现依规治党和依法治企有机统一的成功做法，是一体推进“三不”腐和实现全面从严治党向纵深发展的内在逻辑。二是立足企业生产经营主责主业，是国有企业监督体系建设的出发点和着力点，是推动国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力，推进国有企业高质量发展的重要保障。三是构建以党内监督为主导、各类监督协调贯通的监督体系，是实现国有企业监督体系建设有效运行的重要方式，为全面从严治党提供有力制度保障。四是压实全面从严治党责任、建立健全各级监督责任体系，是国有企业监督体系建设的重要基础和根本要求。五是国有企业监督体系建设，是国有企业治理体系的重要组成部分，是促进企业治理能力提升的重要手段。

5 结语

完善的国有企业监督体系是国有企业治理体系建设，提升治理能力的重要保障，有助于推动国有企业高质量发展。这就要求国有企业跳出就监督说监督、就体系说体系的惯性思维，要从服务党和国家工作大局的高度，加强总体研究、系统谋划、整体推进，以更高水平建设质量，构建党委统一领导、统筹协调、全面覆盖、标本兼治、权威高效的国有企业监督体系，推动国有企业做强做优做大，服从服务国有经济发展战略需要。

【参考文献】

- [1]白方涛.对国有企业构建完善中国特色公司治理体系思考[J].当代石油石化,2020,28(04):45-48.
- [2]郝鹏.加快实现从管企业向管资本转变形成以管资本为主的国有资产监管体制[J].现代国企研究,2019,(18):10-15.
- [3]杨伟.坚持和完善党和国家监督体系[N].六盘水日报,2020-08-26(003).
- [4]张玉玲.新中国成立以来党和国家监督体系研究[D].东北师范大学,2021.
- [5]熊杰,李勇,方丽.企业“大监督”体系建设的思考与实践[J].企业科技与发展,2021,(05):187-190.
- [6]张雪凝.国有企业内部审计监督体系建设管理[J].投资与创业,2021,32(05):96-98.
- [7]构建中国特色现代国有企业监督体系的研究[J].思想政治工作研究,2022,(12):35-37.

作者简介:

吴兵(1967—),男,汉族,四川安岳人,本科,高级经济师,研究方向:经济管理。