

排污许可制度下环境管理措施的探讨

姜雯怡

江苏虹善工程科技有限公司 苏州昆山 215300

DOI: 10.12238/ems.v7i3.12219

[摘要] 在当前环境保护与生态修复愈发受到重视的背景下,排污许可制度被视为强化污染源管控、深化生态环保监管的重要抓手。该制度通过“一证式”管理模式,将工业废水、有毒有害大气污染物、医疗废水以及规模化畜禽养殖等各类污染排放纳入统一监管轨道,对于完善环境管理体系、规范企业排放行为、推动绿色低碳发展具有显著作用。本文结合我国排污许可制度的法律框架与实施现状,针对工业企业环境管理的迫切需求,重点探讨排污许可制度的现实价值与应用成果,并提出加强企业环境管理的多项建议,以期为企业及监管部门提供具备可操作性的对策与思路。

[关键词] 排污许可制度;环境管理;企业主体责任;污染防治

一、排污许可制度简析

1. 制度框架与实施进展

排污许可制度是我国生态环境领域的重要制度安排,旨在通过统一、科学、精细的方式约束排污单位的排放行为,从源头减少污染物进入环境的总量。目前,该制度的法律基础主要依托《排污许可管理条例》以及修订后的一系列配套办法。自从生态环境部推动修订水、大气、土壤等多部法律以来,排污许可与环境影响评价、总量管控、行政执法等多项环境管理要素正在逐步整合,形成了较为系统的一证式管理模式。

在全国范围内,为更好地推进排污许可制度的落地实施,相关部门对工业废气、工业废水、医疗污水和规模化畜禽养殖等领域进行分门别类的排污许可核发。截至 2025 年 1 月,全国已有约 386.7 万家单位被纳入排污许可制度监管。其中,获得排污许可证的单位大约 37.1 万家;进行登记管理的企业则为 349.6 万家。同时,为了实现对水、大气排放口的有效监管,已有 25 万个水污染排放口和 115 万个大气污染排放口被纳入信息化平台之中,覆盖工业、农业、市政等全行业,实现多污染物协同管控。值得注意的是,在这一过程中,一系列行业排污许可技术规范 and 自行监测指南也陆续出台,如 80 项排污许可技术规范、45 项自行监测指南、22 项污染防治可行技术指南等,为开展分行业、分区域、分阶段监管提供了科学支撑。

2. 创新与成效

在排污许可制度推行过程中,各级政府与行业主体不断进行机制创新,尝试将环评与排污许可审批流程相衔接,实现数据共享与标准互认。例如,火电行业在探索报表整合时,将原有的 472 项填报指标精简为 361 项,并可通过信息化平台自动生成 188 项数据,从而显著减轻企业报送负担并提升管理效率。同时,排污许可制度与温室气体减排目标也开始融合,一些煤化工项目在排放指标审核中纳入了二氧化碳管控内容。2024 年部分新审批的煤化工项目已实现二氧化碳排放量减少约 32%,这不仅有利于分区精细化管理,也为我国

“双碳”目标的推进奠定了良好基础。

二、排污许可制度对工业企业环境管理的现实价值

1. 落实企业主体责任

工业企业是我国经济运行的重要支柱之一,但也是主要的污染排放来源之一。通过排污许可制度,政府部门可对企业的排放总量、排放浓度以及排放限值进行精细化管控,进而使企业在环保层面承担更多主体责任。许可证核发前,企业需提交污染源分析、环保设施运行状况、废气与废水处理技术等信息;在许可证审核过程中,监管部门会根据企业的生产规模、工艺特点及排放状况进行综合评估,并设置分级的排放限值或要求。这样一来,企业在取得排污许可证后,必须持续满足既定指标,一旦出现超标或违规行为,将面临相应的法律责任、经济处罚或信用约束。在这种外部压力与内部动力的共同作用下,企业开始将环保责任上升至战略层面,不再将其视为可有可无的附加要求,而是将合规与可持续发展同步纳入经营决策之中。

2. 助力企业环境管理体系的构建

排污许可制度在核发时往往会对企业的环境管理状况进行系统审查,包括原材料来源、产品结构、生产工艺路径以及废弃物处置方式等各个环节。此举不仅要求企业提供详实的数据和证明材料,也倒逼其建立规范化、系统化的内部环境管理体系。例如,一些大型化工企业在申请排污许可证之前,已经率先导入 ISO14001 环境管理体系,将各级责任部门的环保要求、紧急事故应对流程等纳入标准作业程序,大大提高了管理的系统性。

由于排污许可证的有效期和动态管理特征,企业还必须长期对自有环境管理体系进行更新、升级与维护。根据许可证要求,企业需定期开展自行监测并将监测结果上传至信息化平台;对于超标风险或环境隐患,还需及时排查并提出整改计划。这意味着排污许可制度不仅是一次性的行政许可行为,更是一套持续改进的管理闭环。对许多企业而言,这种不断演进的管理需求有助于培育起更成熟的环保合规意识,并推动在工艺设计、技术改造和人员培训等方面展开更深入

的探索。

三、排污许可制度下加强企业环境管理的措施

1. 强化企业环保意识

要想有效执行排污许可制度,企业首先要在内部树立积极的环保观念。通过定期开展宣传教育和培训,帮助管理层和员工充分认识到生态保护的重要性,并进一步理解排污许可制度对企业发展产生的深远影响。例如,组织专门的环境法规学习班、邀请环保专家进行技术研讨,能够让员工对国家法规、行业标准有更透彻的掌握。正确的意识不仅体现在思想层面,更会渗透到日常操作之中,让员工在作业过程中更加自觉地遵守排放要求。为了使这一意识真正融入企业文化,不少单位会将环保绩效纳入员工考核体系,与薪酬激励和晋升机会挂钩。这样一来,每一位员工都会清楚地了解到自身行为与环境质量之间的关联,从而在工作流程和操作规范上展现出更加严谨的态度。

2. 建立环保责任机制

排污许可制度对于企业治理结构提出了更高要求,需要借助组织架构的优化来落实分工和责任分配。具体而言,企业可设立专门的环境管理部门或岗位,负责统筹排污许可证办理、废水废气监测、环保设备维护和数据报送等工作。同时,还应设立内部考核和问责机制,通过分解目标和量化考核指标,明确管理层、技术部门以及生产一线等不同层级的环保责任。不少企业在实践中还创建了环保委员制度或交叉检查机制,定期对各生产车间或子公司进行内部审计。当发现指标不合格或存在违法排污风险时,立即采取纠偏措施或启动整改程序。从而在内部形成一条完整的监督链条,尽力防止因疏忽或管理失范而导致的排放超标事件。

3. 创新环境管理模式

在排污许可制度的要求下,工业企业需要依托现代化信息技术与精细化管理手段,以实现对排放行为的实时感知和过程掌控。物联网传感器、在线自动监测系统 and 大数据分析平台在这一过程中发挥着关键作用。例如,对重点污染源安装实时监测装置,借助云计算平台对监测数据进行自动化处理,一旦触发预警阈值,系统就会通知管理人员或执行自动停机操作,从而显著减少因工艺失控造成的环境风险。

企业在推进生产智能化改造时,也可以将绿色低碳理念融入其中。通过技术改进与设备升级,提高原料利用率与能源效率,将废水废气的二次循环利用纳入生产流程,构建起“资源—产品—再生资源”循环模式。这样不仅能够减少排放总量,也有利于减轻末端治理负担,让企业的环境管理与生产经营形成有机融合。

4. 构建良好的沟通机制

排污许可制度的有效运行离不开政府部门、企业以及公众三方的良性互动。企业应当在信息公开和社会监督方面积累更多积极经验,通过官方网站、社区活动或媒体平台,将

自身排放许可信息、自行监测数据以及环保改进成果向社会披露,从而获得更大的认可度和信任感。

企业可与政府部门加强交流,参加地方环保部门组织的座谈会或技术培训,深入了解最新的政策导向与审批流程,一旦遇到许可指标调整或新技术应用需求,能够第一时间获得专业指导。

在面对公众诉求时,企业也不宜采取回避或被动应对的态度。建立常态化的社区沟通途径,在噪声、异味、废气排放等问题上提供必要的信息反馈和技术解释,能够有效化解社会关注度高的环保问题。即便是在出现紧急事故时,也应当迅速向相关部门和社区居民通报真实情况,切实履行自身的社会责任。

5. 推行台账记录制度

排污许可制度的一大特点,是要求企业对各类生产与排放活动进行可追溯的全过程管理。因此,推行台账记录制度成为企业合规管理的重要环节。台账不仅包括日常排放数据、监测结果和设备运行信息,还应涵盖停产检修、污染源分析和事故应急响应等内容。通过这种系统化的记录方式,可以在发生环境问题时快速追溯原因,为后续整改或行政处罚提供客观依据。

为了使台账管理更加高效,部分企业开始利用电子化平台替代传统纸质台账。通过与排放监测系统对接,实现数据的自动获取、分类汇总与异常预警,减少人工录入带来的失误。当企业在信息平台上及时提交动态数据后,监管部门也能快速获取企业的排放状况,形成在线监管的闭环。通过引入区块链等新兴技术手段,还可进一步强化台账的完整性与可信度,让企业管理者和监管部门都能获得更真实的数据。

四、结论

排污许可制度作为我国环境监管体系中的核心手段,不仅改变了对企业污染排放的传统管理方式,也为建立精细化、系统化的环境治理体系提供了重要指引。对工业企业而言,该制度既带来合规与责任压力,也孕育出更多环境技术创新和管理模式升级的机会。未来,随着法律法规和技术规范的不完善,排污许可制度在工业企业环境管理中将发挥更深层次的作用,并为实现经济发展与生态保护协同推进注入新动能。有效掌握排污许可的制度要求、技术细则与执行路径,是企业迈向绿色高质量发展道路上的关键一步。

[参考文献]

- [1]魏静.排污许可制度实施困境及优化路径研究[J].现代盐化工,2024,51(05):10-12.
- [2]李西.基于排污许可制度下的企业环境管理措施[J].皮革制作与环保科技,2023,4(07):154-156.
- 丁瑶瑶.排污许可制有效衔接多项环境管理制度[J].环境经济,2024,(21):34-35.