未成年人保护的法律体系构建

陈燕

湖北大学 430062

DOI: 10.12238/ems.v7i3.12223

[摘要] 未成年人是祖国“八点钟的太阳”，承载着国家的希望和未来，在社会不断发展的当下，未成年人所面临的诸多问题愈发复杂多变，因此，构建一个健全的未成年人保护法律体系显得尤为迫切且至关重要。文通过分析未成年人保护的现状、法律体系的构成及其存在的问题，探讨如何进一步完善未成年人保护的法律体系，以期为未成年人的健康成长提供坚实的法律保障。

[关键词] 未成年人保护；法律体系；立法完善；司法保护

绪论

未成年人作为社会中的弱势群体，其合法权益的维护亟需法律给予特别的关注与有力的保障。随着社会的发展，未成年人面临的各种问题日益复杂，如校园欺凌、网络成瘾、性侵害等，这些问题不仅影响未成年人的身心健康，还对社会的稳定和发展带来潜在威胁。所以，构建怎样的未成年人法律保护体系对于未来国家的人才储备和社会的发展至关重要。

一、未成年人保护的现状

(一) 社会环境的变化

互联网的广泛普及为未成年人带来了海量的信息资源，然而，这一便利也伴随着诸多潜在风险，例如网络暴力、网络成瘾以及不良信息的传播等。由于未成年人往往欠缺足够的自我保护意识与能力，他们更容易遭受网络不良信息的伤害。校园作为未成年人成长的关键环境，本应是安全与和谐的场所，却也面临着校园欺凌和校园暴力等问题的挑战，这些问题严重威胁着未成年人的身心健康。因此，进一步明确并落实学校在未成年人保护方面的责任与义务，显得尤为迫切和重要。

家庭是未成年人成长的首要环境，但不同家庭的教育方式和经济条件存在差异，部分家庭对未成年人的保护意识不足，导致未成年人在家庭中受到忽视或虐待。部分家庭由于父母离异、外出务工等原因，导致对未成年人的监护出现缺失或不足的情况。不过，随着法律宣传和普及，越来越多家长意识到监护职责重要性，开始注重与孩子的沟通和情感交流，关注其身心健康。学校逐渐重视未成年人保护工作，建立完善安全管理制度，预防校园欺凌、暴力等行为。但仍存在一些问题，如部分学校为减轻管理负担，对品行有缺点的学生放任自流，或过度加重学生学习负担，侵犯其休息娱乐权。社会各界参与未成年人保护的意识有所提高，在《2024 抖音未成年人网络保护社会责任报告》抖音报告中，展示在未成年人网络保护方面的举措和成果。但社会环境仍存在不良因素，如网络上大量存在不健康信息，新兴娱乐业态如电竞酒店、桌游吧等容易存在监管死角，未成年人的权益遭受侵害以及维权困难的情况屡见不鲜。例如，抖音平台将青少年模式升级为“未成年人模式”，严格筛选和过滤风险信息，有效防范潜在的风险行为，但网络技术发展快，新问题不断涌现，如网络诈骗、“隔空猥亵”等，给未成年人网络保护带来挑战。司法机关采取有力举措，多次公布未成年人保护相关典型案例，公益诉讼溯源治理未成年人保护相关问题。

(二) 法律保护的进展

《中华人民共和国未成年人保护法》和《未成年人网络保护条例》为未成年人保护核心法律，涵盖行政法规、部门规章、规范性文件、法律等多层次，全面化的未成年人网络保护法律体系。2024年9月27日的最新司法解释对未成年人在校被侵权学校的责任承担作出规定：对于8至18岁的学生在校内遭受校外人员造成的人身损害，应由直接侵权的第三人承担首要责任，教育机构则承担补充责任。在第三人责

任无法确定的情况下，教育机构需先行承担责任，随后可向第三人追偿。若损害是由学生之间的侵权行为引起，学校是否承担责任需依据其是否履行了教育管理职责来判断。因学校设施问题导致未成年人损害，学校需承担过错侵权责任及相应的举证责任。

《浙江省未成年人保护条例》自2025年1月1日起正式施行，该条例共分为9章71条，从家庭、学校、社会、网络、政府以及司法保护等多个方面对未成年人的权益保护进行了详细规定，针对家庭教育、未成年人心理健康、新经济新业态监管等问题明确部门职责，完善制度措施。司法机关在未成年人网络权益保护方面积极探索，发布多项指导性案例和意见，加强涉未成年人案件审判工作，推动“三审合一”取得实质化进展。最高法强调对满12周岁不满14周岁犯罪的未成年人，审判既要惩戒也要挽救教育，目前人民法院已审结相关案件4件4人。

二、未成年人保护的法律体系构成

(一) 宪法与专门立法层面

宪法作为我国的根本大法，确立公民的基本权利与责任义务。未成年人作为公民群体的重要组成部分，天然享有宪法所赋予的基本权利，这些权利包括但不限于生命权、健康权以及受教育权等。宪法为未成年人的保护提供了最高层级的法律依据，并明确指出国家有责任保护未成年人的合法权益，致力于营造有利于未成年人健康成长的社会环境。为了具体落实宪法中对未成年人保护的要求，国家进一步制定并实施了一系列相关的法律法规。

《未成年人保护法》是我国专门用于保护未成年人权益的基本法律，涵盖了家庭、学校、社会以及司法等多个层面对于未成年人的保护责任。《预防未成年人犯罪法》的主要目的是预防未成年人犯罪，以促进他们的健康成长。该法明确了家庭、学校、社会和司法等方面在预防未成年人犯罪中的具体职责，并规定了对未成年人犯罪的教育、矫治以及惩处措施。《义务教育法》则保障了未成年人接受义务教育时的权利，规定了国家、社会、家庭和学校在义务教育中应承担的责任和义务。

(二) 相关法律层面

《刑法》对侵害未成年人权益的犯罪行为设定了严厉的处罚措施，包括虐待罪、遗弃罪、拐卖儿童罪、猥亵儿童罪等。通过刑事制裁手段，旨在保障未成年人的人身安全和合法权益。《民法典》则明确了未成年人的民事权利与义务，并规定了监护人的职责与义务。《教育法》确保了未成年人享有接受教育的权利，并规定了国家、社会、家庭和学校的教育方面的责任与义务。该法强调了教育的公平性和普及性，以确保未成年人能够获得优质的教育。国务院还制定了一系列行政法规，例如《禁止使用童工规定》和《互联网上网服务营业场所管理条例》，在劳动保护和网络保护等方面，对未成年人的权益保障进行了详尽且细致的规定。各地根据自身实际情况，制定了相应的地方性法规和规章，如《某市未成年人保护条例》和《某省预防未成年人犯罪条例》等，进一步

细化并落实了国家法律法规的具体要求。

三、未成年人保护法律体系存在的问题

(一) 法律体系的不完善

虽然我国已经制定了一系列旨在保护未成年人的法律法规,但在某些具体问题上,立法仍有空白之处。例如,对于未成年人网络保护、校园欺凌的界定和处罚等方面,缺乏详细的法律规定。例如,《未成年人保护法》与《刑法》在某些条款上存在衔接不畅的问题,导致在实际操作中难以有效执行。

众多关键的涉及未成年人的法律规定分散于各类部门法中,主要依附于以成年人为中心的条款,未能充分考量未成年人的身心特征。这些规定大多各自为政,缺乏统一的统领、衔接与配合,其内在理念与逻辑亦不完全一致,导致了一些不协调甚至相互冲突的情况出现。

(二) 执法力度的不足

在未成年人保护方面,执法力度不足是一个突出问题。我国目前没有形成一套完整的未成年人司法程序,特别是在侦查、逮捕、起诉、审判等环节,缺乏针对未成年人特点的特殊保护措施。虽然在刑事审判方面实施了一些优惠政策,但这些政策主要集中在法院的审判过程中,对案件的侦查、逮捕、起诉方面没有特别规定。目前,我国的司法保护体系主要侧重于刑事领域,而在民事、行政以及治安等领域的未成年人权益保护相对薄弱。例如,未成年人的隐私权、人格权、名誉权、姓名权等民事权利经常被侵犯,但缺乏有效的法律保护措施。此外,商家和经营者向未成年人出售烟酒,以及允许他们进入歌舞厅、酒吧、游戏厅、网吧等场所的行为,也缺乏明确且具体的惩罚措施。

(三) 社会参与的不足

社会公众对未成年人保护的意识普遍较为薄弱,缺乏主动参与的积极性。例如,部分家长对未成年人的保护意识不足,忽视了对未成年人的教育和监护责任;部分社会公众对未成年人的权益保护缺乏关注,对侵犯未成年人权益的行为视而不见。此外,社会组织在未成年人保护中所发挥的作用也较为有限。例如,一些未成年人保护组织因缺乏资金和专业人才,难以开展有效的保护活动;一些社会组织与政府部门之间的沟通不畅,难以形成有效的合作机制。当未成年人权益受损失家长往往会因为社会的不良影响以及打着为孩子好的态度不选择用法律解决,也不会有积极的维护未成年人权益的态度,这往往会导致未成年人心理受伤。

四、完善未成年人保护法律体系的建议

(一) 完善立法体系

为填补未成年人保护领域的立法空白,应迅速制定并完善相关法律法规。例如,出台《未成年人网络保护法》,明确网络保护的具体措施及法律责任;制定《校园欺凌防治条例》,细化校园欺凌的定义与处罚办法。同时,对现行法律法规进行全面梳理与整合,解决法律冲突和不协调问题。比如,进一步完善《未成年人保护法》与《刑法》之间的衔接,确保在实际操作中能够有效执行。

我国已经建立起一个以《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》以及《家庭教育促进法》等为核心,覆盖家庭、学校、社会、网络、政府和司法等多个保护领域的未成年人保护法律体系,为未成年人的全面发展提供了全面而坚实的法律保障。各地亦根据自身实际情况,制定了诸如北京、上海、广州、四川、江西、云南、贵州等地的未成年人保护条例,以及上海、广东、天津、江苏、安徽、广西、湖南等地的预防未成年人犯罪条例等地方性法规,进一步细化并落实国家法律法规的要求,提升了法律的可操作性。

(二) 加强执法力度

执法部门应秉持严格执法的态度,对侵犯未成年人权益的行为采取零容忍政策。具体而言,针对校园欺凌、家庭暴

力等严重侵害未成年人权益的行为,必须依法予以严肃处理,以此形成强有力的威慑效应。同时,应构建多部门之间的协调合作机制,强化公安、教育、民政、司法等相关部门的信息共享与协同工作。例如,可设立未成年人保护联席会议制度,定期组织会议,共同商讨并解决未成年人保护领域中的重大问题,确保各项保护措施得以有效落实。

公检法及司法行政部门应依法履行其职责,以确保未成年人合法权益的充分保障。这些部门需设立专门机构或指派专人,专门处理涉及未成年人的案件,并对相关人员进行专业培训,使其深入了解未成年人的身心特点。最高人民法院已发布多起涉及未成年人权益司法保护的典型案例,例如,关于未成年人实施的与其年龄、智力不相匹配的支付行为的法律效力问题,以及旅馆、宾馆、酒店等住宿经营者接纳未成年人入住时所应承担的法律责任等。这些案例不仅为司法实践提供了宝贵的参考,同时也起到了警示和教育的作用。

(二) 提高社会参与度

应通过多元化的渠道,强化对未成年人保护的宣传教育工作,从而提升社会公众的保护意识。例如,利用媒体、社区、学校等平台,进行未成年人保护的法律法规宣传,增强公众的法律意识。鼓励社会组织在未成年人保护领域积极发挥作用,并为其提供必要的资金与政策支持。具体措施包括:设立专门的未成年人保护基金,用以资助社会组织执行相关保护项目;同时,构建社会组织与政府部门之间的有效沟通与协调机制,凝聚各方力量,共同守护未成年人的健康成长。

家庭作为未成年人成长的关键环境,父母及其监护人应依法履行监护职责,确保未成年人的人身与财产权益得到充分保护。《家庭教育促进法》明确指出家庭教育主体在未成年人保护及预防未成年人犯罪中的法律责任,凸显家庭在未成年人成长过程中的核心作用。学校有责任强化对未成年人的教育与管理,积极预防并制止不良行为及违法犯罪行为的发生。以《预防未成年人犯罪法》为依据,学校应加强对校园未成年人的教育与监管,培养其良好的社会习惯。社会各界应携手共进,积极参与未成年人保护工作,凝聚成强大的保护力量。共青团、妇联、工会等社会组织应积极提供预防未成年人犯罪的支持服务,并深度参与未成年人保护的各项活动。

结论

构建未成年人保护的法律法规体系是一项系统性工程,涵盖家庭、学校、社会、网络、政府以及司法等多个关键领域。随着社会的持续发展与变迁,未成年人所面临的挑战与风险亦在不断攀升,这使得对未成年人保护法律体系的持续完善与强化变得尤为关键。通过优化立法架构、加大执法力度以及提升社会参与度,能够有效应对未成年人保护领域现存的问题,为未成年人的茁壮成长筑牢法律根基。

[参考文献]

- [1]田相夏,张少男.未成年人保护立法现状与未来发展——未成年人法律体系的构建与完善研讨会观点述要[J].人民检察,2015,(19):38-40.
- [2]杨宇琦.未成年人权益保护及法律规制研究[M].陕西人民出版社:201804.248.
- [3]本刊编辑部.关注未成年人立法构建未成年人保护法律体系[J].青少年犯罪问题,2019,(03):3.
- [4]韩晓.论未成年人保护法律体系的构建[C]//2019年六盘水市检察机关理论论文集.水城县人民检察院,2019:3.
- [5]唐晓芳.彰显儿童利益最大化 加紧制定法律法规[N].法制日报,2005-07-03(003).
- [6]夏吟兰.民法典未成年人监护立法体例辩思[J].法学家,2018,(04):1-15+191.