

建筑施工过程中的安全生产管理体系构建与实施效果评价

李进

DOI: 10.12238/ems.v7i5.13122

[摘要] 建筑业是高风险行业,为了深入推进全员安全管理工作,保护好职工在建筑生产作业中的生命安全与健康,预防事故的发生,促进安全、文明施工,要努力完善施工安全生产管理体系。客观地分析现有的施工安全生产管理体系存在的问题,包括安全意识淡薄、制度执行不力、资金投入不够等,着重探究该体系的构建原则、内容及方法等,结合具体工程案例,评估管理体系的实施效果,证实其有效性。

[关键词] 建筑施工; 安全生产管理体系; 构建方法; 实施效果

引言

建筑施工企业本身就是一个独立体系,实施建筑安全管理体系即是施工企业以保证和促进施工安全作为目标,通过实施系统的概念与措施方法,将项目施工各阶段的安全智能组织整合在一起,形成一套完善的安全技术标准与要求,真正使安全生产管理工作制度化、经常化,快速发现和处置事故隐患,促进施工生产活动安全、顺利地进行。虽然很多建筑施工企业充分地认识到创建安全生产管理体系的现实意义,但具体实践中依然存在着一些问题,急需做出改善,引领建筑企业的健康、长久发展。

1 现有建筑施工安全生产管理体系存在的问题

1.1 安全意识淡薄

安全意识不强是建筑施工安全管理中的突出问题之一。一些建筑企业高层管理人员重经济效益、轻安全管理,安全生产管理流于形式,缺乏实际行动。为了控制工程造价,很多建筑企业聘用廉价的农民工组建施工队伍,他们的文化水平普遍偏低,外加前期安全培训不足,对安全风险缺乏全面认识,安全生产制度并没有落到实处^[1]。

1.2 制度执行不力

现实中一些建筑企业虽然制定了较完善的的安全管理制度,但具体执行效果不到位,并没有充分体现出制度的价值与效用。施工现场安全检查工作流于形式化,多数安全监督员没有严格按照标准规定进行检查,细节把关不到位,有关隐患整改措施没有及时跟进,给建筑工程安全带来了潜在的威胁。没有认真执行安全培训制度执行,培训内容和方式单一,培训时间较短、分散,很难引导施工人员形成强烈的安全生产意识,固然更难以让施工人员增加安全知识储备与技能水平。除此之外,一些建筑单位为了追赶工期,没有严格、细致地落实安全技术交底工作,很多工人不能全面地了解施工现场可能存在的安全隐患因素与防范措施,极易引起工程事故。

1.3 安全资金投入不足

一些建筑企业为了减少成本支出,并没有严格按照有关规范要求及上级指示去加大安全生产方面的资金投入,无法达到项目安全生产的现实需要。比如没有配备数量足够多的安全带、安全网等防护用品,或其存在着质量缺陷,使用后不能发挥有效的防护作用;施工现场内没有设置足够多的安全警示标识(牌),或标识(牌)的颜色过于暗淡,不能对现场工人起到良好的警示作用。与此同时,安全培训教育经费方面存在较大的“缺口”,开展的培训活动低质低效,很难有效地提升工人的安全意识和技能水平^[2]。当然,因为资金不足,一些建筑企业也不能及时更新和检修维护施工设备,设备老化严重或“带病”运作,经常出现故障,在这种工况中安全事故发生的几率固然增大。

2 建筑施工安全生产管理体系的构建原则

2.1 系统性

施工安全生产管理体系自身就是一个复杂的系统工程,

其覆盖了整个施工活动,实现了全员、全方位的安全管理。从规划设计阶段就深入分析可能存在的安全生产因素,保证项目设计达到现行的安全标准与规范。在施工安装、生产调试、运行及改造等不同阶段内,均贯彻落实生产安全管理,打造出一个有机的整体,构建出全面参与安全生产管理的局面,实现对人、机、料、环、工等的全面管理,不同要素之间相互协调、互为作用,协同达成预定的安全生产目标

2.2 预防性

“预防为主”是施工安全生产管理的重要方针之一,应充分渗透预防理念。第一,通过落实好安全风险辨识与评估工作,提前探查到隐匿的隐患因素,并落实相配套的预防措施,努力将生产事故扼杀在伊始状态。第二,做好施工人员的安全教育培训工作,引导他们自觉确立安全意识,努力提升操作经水平,生产实践中主动遵守安全规章制度,相互监督检查,杜绝违规操作。第三,完善安全预警机制,及时发现与处置安全风险,真正做到未雨绸缪。比如,项目开工建设前要仔细勘测分析施工现场的地质条件、周边环境等,制定相配套的安全防范措施;贯彻施工设备的定期检查和维修制度,保证设备的使用性能安全、可靠。

2.3 持续改进

建筑施工安全生产管理体系不是一层不变的,其应处于动态、持续完善的状态中。现实中一般会根据施工工艺技术、施工环境及管理水准等对安全生产体系做出调整或改进,只有只有才能更好地适应新形势。这就需要建筑企业创建评估审核机制,定期审查测评体系的实际运行情况,及时弥补不足^[3]。要善于归纳经验和教训,主动学习借鉴先进的安全生产管理理念和方法,使体系处于持续优化的状态。

3 建筑施工安全生产管理体系具体构建内容及方法

3.1 确定安全目标和方针

在建筑施工安全生产管理体系的建设和实施过程中,安全目标与方针发挥着核心指引作用,不仅对施工安全能提供一些保障,也能促进企业的可持续发展。建筑企业高层管理者要依照管理组织在某一时期的总方针,合理确定总目标;优化资源配置与授权,按组织结构层层分解总目标,生成各层次、各部门直至个人的分目标,让总目标对分目标提供科学指导,分目标辅助实现总目标。一定要基于整体的、协调的、联系的思想去制定目标,确保目标能有效指导有关部门的安全工作。

安全管理的宗旨是把危险因素的风险管控在可接受范围内,故而可以采用风险控制值去表示安全管理目标。笔者认为应按照“危害辨识→风险评估→确定不可接受风险”的流程制定目标,注重增强各个职能部门应承担的安全管理职责及部门之间的关联性^[4]。细化建筑企业施工中面临的风险,进而使企业管理层、项目部等职能部门的安全管理目标更加确切。

3.2 安全生产管理制度

安全管理制度是建筑企业规章制度的构成部分之一,是

企业组织安全生产工作的一项重要手段,也是每隔职工生产作业中必须遵守的规范。制度内容要简单明了,一旦公布实施后必须要有自身的严肃性与较强的约束力,不可形式化;推行严格的奖罚机制以对全套制度的实施提供可靠的支持。参照事故致因理论,生产事故的发生被认为是人的不安全行为与物的不安全状态在时间及空间上出现的交叉,致使能量的意外释放引起的。为此,可以参照如下措施方法制定安全生产管理制度:一是有效管束个体的不安全行为,如图3.5a);二是消除物的不安全状态如图3.5b);三是一并管束人的不安全行为、消除物的不安全状态如图3.5c);四是实施有效的隔离防护措施,使人的不安全行为与物的不安全状态处于不同的时间或空间维度上如图3.5d)^[5]。

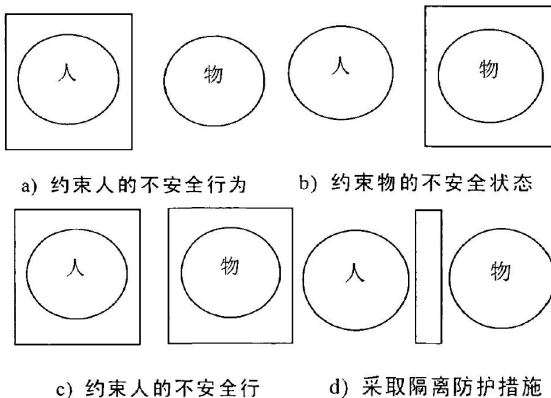


图1 安全生产管理制度

安全生产管理制度的常见类型如下:

(1)管束人的不安全行为的制度:一是安全生产责任制,要确定各级、各类人员及有关职能部门应成大的安全生产责任;二是安全教育培训制度,包括新工人集中参与入场二级安全教育,专场及调整工种安全制度,班前安全讲话等,清晰确定安全活动的具体内容、学时数、组织要求等;三是特种作业管理制度,将特种作业人员分成电工类、焊接类、高处作业类及特种设备类等工种,检查其是否持有权威机关颁发的《中华人民共和国特种作业操作证》,定期组织安全技术理论和实际操作技能活动;要做到每3年复审一次,如果特种作业人员因违章操作造成严重后果或健康体检不合格,那么复审环节不予通过。

(2)解除物的不安全状态的有关制度:一是安全防护管理制度,覆盖了基础施工、脚手架工程、高空作业、料具及化学危险品存放的安全防护要求等内容。建筑企业也要参照不同的施工阶段、季节气候变化等,在施工现场采取有效的安全防护措施。二是设备安全管理制度,施工设备购置、安装与拆卸、质量检测验收、保养和维修、报废处置等多项管理工作制度。大型机械设备的桩、谢均要由具备相应资质的单位及人员进行,且要具有经过审批的专项方案,装拆过程均要严格落实监管工作。特种设备要采用专人管理的方法,严格按照规定落实好定期监测工作。三是安全技术管理制度,注意涉及到编制、审核及审批安全技术应用措施与方案,将安全施工技术交底要求一一落实到位,加大安全新技术、新材料等的推广力度。

(3)安全生产资金保障制度:该项制度是建筑企业财务管理制度的一个重要构成,影响着施工生产发展水平。为了确保生产安全管理活动能按计划实施,该项制度实施过程中注重制定安全生产资金的使用计划、支付条件、验收报告的管理一凹区、职责权限等,形成完善的文件并落实到位。

(4)施工现场安全检查制度:每周定期进行一次全面检查,项目经理牵头,安全科、工程科、设备科等部门人员积极参加,对施工现场开展整体、细致的检查,及时探查到安全隐患并下达整改通知书。安全科随时开展突击检查活动,将施工现场的薄弱环节和关键部位作为重点检查内容,当场

纠正部分工人的违规行为。专项检查主要是检查高处作业、临时用电、消防安全等的安全状况,推动安全隐患排查工作的深入进行安全生产管理6度。

(5)生产安全事故报告处理制度:针对发生的任何以期职工伤亡事故,建筑企业均要严格地进行报告、登记、调查、处理和统计分析和,归纳安全生产的经验与教训,有针对性地改善劳动条件,预防了类似事故的再发生。

3.3 安全生产管理机构

安全生产管理机构实质上就是建筑企业朱门负责执行安全生产监管工作的内设机构,该结构的工作人员都是专职安全生产管理人员。

首先,按照国家现行规定,建筑企业的分公司、区域公司等较大的分支机构均要在内部创设安全生产管理机构,机构负责人参照本企业的安全生产管理现状,适时适度地修正安全生产规章制度,合理调配各级安全生产管理人员,对企业各部门的安全管理工作作出有效的监督、指导,病辅助有关部门执行事故的原因调查与处置等工作。其次,建设项目要创设由项目经理负责的安全生产管理小组,施工现场专职安全监管员的职责是现场生产的巡视督查,并落实相应记录工作,探查到隐患后及时上报给上级部门,发现违章指挥、违章操作的情况要徐哦到立即制止。通常1万m²、1万~5万m²、5万m²以上的建筑工程配备的专职安全监管员至少分别有1人、2人、3人。除吃自我,施工作业班组也要设置兼职安全巡查员的岗位,其主要负责执行所在班组的作业场所的安全督查工作。

3.4 安全生产评价管理

建筑企业在构建出安全生产管理体系且运行后,一定要对其作出科学评价管理,检测炎症体系的符合性和实用性,为体系的优化提供确切依据,经过系统评价后,建筑企业才能创建出施工安全生产的良好体系,指导建筑企业更加全面地改善安全生产条件,进一步增加整体的安全生产管理水平。

按照现行标准要求,建筑企业的安全生产评价主要包括了安全生产条件单项评价、生产业绩单项评价及安全生产能力的综合性评价。建筑施工企业基于自身的安全生产评价管理,能更加主动地扭转安全管理理念,促进安全管理朝着规范化、制度化、标准化方向发展。在以上过程中,建筑企业可进一步完善安全生产条件,对施工过程的安全生产管理从过去的“被动控制”转变为“主动控制”,一方面能显著地提升建筑企业安全生产管理的整体水平,另一方面还能使用安全生产管理体系处于持续优化、完善的状态。

结束语:

建立完善的施工安全生产管理体系,对建筑施工项目推行全方位、多角度的安全监管工作。加强安全生产教育培训工作、全面进行施工现场的巡视检查,对安全事故的发生能起到良好的防控作用不仅能使项目整体施工质量得到保障,也能维护施工人员的身体健康与生命安全,协助建筑企业塑造良好的形象,增加社会美誉度,为建筑行业的高质量发展做出更大的贡献。

【参考文献】

- [1]钟宇君,王齐炫,王旭东,等.基于大语言模型的建筑施工安全生产管理创新方法[J].价值工程,2024,43(23):158-161.
- [2]钟凯.影响建筑施工现场安全生产管理的因素分析[J].大众标准化,2023,39(13):60-62.
- [3]姜东民,何栋良,张哲.建筑工程施工安全生产管理研究——基于事故致因理论与数据挖掘技术[J].沈阳建筑大学学报(社会科学版),2021,23(06):605-611.
- [4]钟瑾.市政建筑施工中的安全生产管理与措施初探[J].低碳世界,2020,10(09):74-75.
- [5]毕莹莹.探析建筑施工事故防范及其安全生产管理措施[J].决策探索(中),2020,31(06):14.
- [6]盛汉洋,王小红.人本视野下建筑施工安全生产管理工作的思考与创新[J].建筑安全,2020,35(04):45-47.