

按主体划分的国家农业补贴受益情况的国内外文献综述梳理

魏胜翔 陈奕玮* 高文才

中国计量大学经济与管理学院 浙江杭州 310018

DOI:10.12238/ems.v7i6.13791

[摘要] 随着我国乡村振兴战略逐渐向纵深推进,对“三农”工作提出了更高的、全新的要求。在此背景下,如何有效地解决“三农”工作的现存问题成为亟待解决的关键问题。本文拟通过梳理关于国家农业补贴受益情况的相关文献,为解决“三农”问题提供崭新的视角,助力实现乡村振兴。

[关键词] 乡村振兴战略;“三农”问题;农业补贴

一、研究背景

党的二十大郑重提出“加快建设农业强国”,这为我国今后一段时期内的农业发展指明了前进方向。建设农业强国,是党中央立足全面建成社会主义现代化强国的战略高度作出的重大决策,向全社会传递出重农强农的强烈信号。而中央一号文件明确指出,要扎实开展“三农”工作,全力推进乡村振兴。以改革开放和科技创新为驱动,稳固国家粮食安全根基,坚决防止规模性返贫致贫现象发生,不断提升乡村产业发展、建设与治理水平,切实推动农业增效、农村增活力、农民增收。

二、研究目的及意义

2.1 研究目的

农业补贴作为农业发展进程中极为关键的一项基本政策,发挥着不可替代的重要作用。它为农民从事粮食种植注入了强大动力,农民在切实感受到补贴带来的经济增益后,会更踊跃地投身于粮食生产,将更多精力与资源投入到田间地头,从而充分调动农民从事农业生产的积极性。在农业种植结构调整方面,补贴政策精准引导农民依据市场需求与政策指引,合理优化种植作物的种类与规模。这种调整最终促进粮食稳定增长,源源不断地为市场输送充足的粮食。同时,农业补贴最直接的效果便是直接增加农民收入,让农民的辛勤劳作获得更丰厚回报。

为了全方位保护农民利益、有力促进粮食生产、稳固保障国家粮食安全,本文将深入且细致地通过对粮食产量、种植结构等主要方面的影响展开系统的理论分析,力求挖掘农业补贴背后更深层次的作用机制与潜在价值。

2.2 研究意义

(1) 理论意义

从经济学理论视角,农业补贴是对市场失灵的有效纠正,能弥补农业产业弱质性带来的效率损失,优化资源在农业领域的配置。在发展经济学范畴,其为农业现代化转型提供关键支撑,助力传统农业向高附加值、高科技含量的现代农业转变。从福利经济学来看,农业补贴可提升农民福祉,保障农产品稳定供应,增进社会整体福利水平。这些理论探索为完善农业补贴政策体系、实现农业可持续发展奠定坚实理论基础,有助于深入理解农业补贴在经济社会发展中的多重作用机制。

(2) 现实意义

从农民的视角,农业补贴能够直接增加他们的收入,改善他们的生活条件,调动他们从事农业生产的积极性,稳住农业从业的基本盘;从农村发展角度出发,农业补贴助力农

村产业融合,推动特色农业、乡村旅游等多元业态发展,吸引人才回流,促进乡村振兴。

三、国外研究动态

国外学者在农业补贴的研究中取得了显著的进展,尤其是在理论分析方法和计量模型的应用方面,为这一课题奠定了坚实的理论基础。通过对农业补贴的多维度分析,研究者们揭示了补贴政策在不同国家和地区的多种影响。

Yang Tingwei, Chandio Abbas Ali, Zhang Aopeng, et al. (2023) 研究分析了农业补贴对粮食生产的影响,发现补贴政策在中国主要粮食生产地区显著提高了农村家庭的粮食产量。此外,Guo Lili, Li Houjian, Cao Xuxin, et al 还发现农业补贴对化肥使用有显著的负面影响,每增加 100% 的农业补贴,化肥使用量平均减少 3.4%。这些研究表明,农业补贴不仅可以促进粮食生产,还可以通过减少化肥使用来支持可持续农业发展。

Springmann M, Freund F 发现通过重新分配补贴支持健康和环境友好的食品生产,可以在不降低经济福利的情况下减少温室气体排放并改善人口健康。这表明农业补贴的合理改革可以在促进健康和可持续食品系统转型方面发挥重要作用。此外,Dionne Kim Yi, Horowitz Jeremy 经过研究发现在非洲的农业补贴计划被用作减贫和增加农业生产的策略。

Rege A et al. (2022) 通过半结构化访谈和对印度农业政策的文献回顾,评估了国家主导的土地利用政策在腰果扩张中的作用,研究发现 1980 年代至 1990 年代实行的农业补贴鼓励了腰果品种的推广,并影响了从水稻和私人所有的森林到腰果的土地使用转变。在过去的 30 年里,大约 80% 的农民通过砍伐森林来种植腰果农场,并表示有兴趣继续这样做。农民避免申请政府资助的野生动物掠夺造成的作物损失赔偿,而是选择将栽培腰果推广到林区。并建议在利益相关者平等参与的情况下对腰果种植系统进行进一步研究,以制定合理的森林保护规划和腰果产业的可持续性标准。他们的研究加深了对政府主导的农业补贴如何推动农民采用腰果品种、农民腰果管理实践以及这些因素如何在州和农场层面推动这种景观中的森林砍伐的理解。

综上所述,国外学者通过多维度的研究,为理解农业补贴的复杂影响提供了丰富的理论和实证支持。

四、国内研究动态

国内学者对于农业补贴的研究,相较于国际上一些起步较早的国家而言,开端确实相对滞后。然而,随着国内农业在经济体系中地位的愈发凸显,以及对农业可持续发展重视程度的不断提升,相关研究进展极为迅速。在研究进程中,

国内学者不断汲取国际先进经验,积极探索适合国内农业现状的研究路径。所采用的研究方法也经历了显著的蜕变,从最初的相对简单、缺乏系统性,逐步朝着规范化和专业化大步迈进。如今,已能熟练运用各类科学模型、大数据分析以及实地调研等专业手段,深入剖析农业补贴在国内农业领域所产生的多重影响与作用机制。

李鑫等(2021)研究农业补贴政策“三补合一”改革,分析中国农业补贴政策演变路径与改革动因,探讨“三补合一”政策目标与改革机理,指出改革存在的潜在问题并提出解决对策。研究表明改革有助于提高补贴资金投放效率,但存在土地出租者转移补贴、补贴发放延迟、荒地复垦补贴不足等问题。李美洁(2022)系统梳理“绿箱”补贴概念及理论,分析中国“绿箱”补贴现状、问题及原因,实证研究其对农产品出口质量的影响,并借鉴美欧日经验提出发展思路。邓颖蕾(2023)基于多种理论构建分析框架,以湖南省种粮大户为研究对象,实证研究农业补贴政策改革对种粮大户绿色生产行为的影响。研究结果显示农业补贴政策与补贴对象存在现实悖离,建议优化补贴政策顶层设计、构建分段式补贴机制、培育种粮大户生态认知。

徐春园等(2017)研究了中国农业补贴政策对农民收入的影响。分析了现有农业补贴制度面临财政补贴总量不足且增长机制波动、补贴标准和措施不统一、管理体制不完善等问题,指出补贴政策虽能促进农产品生产和提高农民收入水平,但单纯依赖补贴难以根本解决问题,需建设合理有效的农业发展机制。江滕滕(2018)对农业补贴政策经济效应进行评估研究。通过构建理论分析框架,以湖北省为研究对象,利用2006-2015年县级面板数据实证分析发现,农业“三项补贴”政策发挥了积极作用,对提高粮食单产、增加农民收入等有正向影响,但政策效应递减、效能降低。基于此提出调整完善补贴政策、提高补贴资金使用效率、改进创新补贴方式、加强政策宣传和执行监督等建议。李涵梓(2017)对我国农业补贴政策存在的问题及对策进行研究。分析了我国农业补贴政策实施现状,指出存在补贴结构不合理、补贴精准度不高、政策实施成本较高、补贴政策缺乏长效机制等问题,并从优化补贴结构、提高补贴精准性、降低实施成本、建立长效机制等方面提出对策建议。

李成友等(2022)在新古典主义模型中建立了基于代表性农户的理论模型,综合考虑了我国三种农户,评价了均衡条件下农业补贴政策的效果。并得出农业补贴可显著增加贫困地区农民的播种面积、粮食产量和总收入,有利于提高农民的粮食生产综合能力和收入,经过一系列的鲁棒性测试,解决了内质性问题后,该结论仍然有效,并且农业补贴政策的影响受不同地区自然条件、经济发展水平和粮食生产功能取向的影响,对农民总播种面积、总产量和总收入的影响也有所不同。此外,农业补贴提高了农民种植粮食的意愿,减少了弃地率,增加了总播种面积、总产量和粮食总收入。粮食种植意愿是影响农业补贴政策有效性的一个重要机制。

综上所述,国内学者从多角度论证了农业补贴的必要性,对农业补贴的实际效果进行了测算,并针对我国农业补贴存在的不足提出了相对应的政策建议。

五、我国农村经济发展的建议

(1) 鼓励发展行业性农业企业

涉农组织是经营性农业科技服务的重要参与主体。近些年来,随着涉农组织的蓬勃发展,龙头企业在经营性农业科技服务中的地位逐渐凸显,成为关键力量。它们之间紧密联系市场,通过市场机制配置资源,从农民的直接生产活动中

获得企业所需的原材料。同时,依据市场的供求信息以及消费者的需求偏好对产品进行合理加工,并不断改进和推广生产技术,逐渐形成类似于产业链式的农业推广服务模式。这一模式表现的特征包括涉农企业的利益与农户利益相挂钩、具有比较系统的专业人才和管理队伍、产供销走向一条龙服务。这种类型的农业推广活动的兴起,极大程度上推动了农业现代化进程,成为农业推广体系的中流砥柱。因此,政府应高度重视并加大对这一行业的扶持力度。具体包括:一、对涉农企业尤其是专门应用基础农产品的涉农组织,实施税收减免优惠政策。二、对于农业科技组织与服务运营良好、农民参与度高的涉农组织,政府应给予物质和精神上的双重奖励。三、借助涉农企业农业科技服务的良好发展态势和发展前景,政府应给予相应的政策补贴,并鼓励涉农企业加快实现规模化和组织化的发展。

(2) 鼓励发展专业性农业技术协会

专业性农业技术协会作为一种民间新兴的涉农组织,在农业技术和信息推广等领域扮演者极为重要的角色。第一,专业性农业技术协会能够为农户提供精准、高效的技术服务,帮助推动农户耕田作业实现科技化和实现科研成果实用化。第二,作为农户和市场之间的沟通纽带,专业性农业技术协会能够有效为农户减少因市场信息不对称或技术信息获取不到位而带来的市场风险。第三,作为扎根于农村基层的涉农组织之一,专业性农业技术协会更容易实现生产规模化,生产规范化,从而帮助农产品实现产量高、工作效率高,同时还能保证产品质量。第四,农业技术协会作为扎根于基层的涉农组织,是市政府和农民之间沟通的重要纽带,能够帮助政府在农村落实一些宏观政策,而且也能帮助农民向政府反应农民的实际需求、意见和建议,对政府的农业科技服务水平、农民的增产创收和农村的社会主义核心价值观的构建有着非凡作用。所以,政府应当实施相应措施在制度、法律以及政策上给予专业性农业技术协会精神和物质的保障。支持策略如下:首先,制定相应法规,在法律上保障其合法权益不受侵害。其次,在政策上出台一系列优惠政策,给予专业化农业技术协会比较宽松的发展环境。然后,在资金上给予其最大限度的支持,通过财政补贴、专项扶持资金、项目资助等方式,帮助解决资金压力,提高其市场竞争力和运用能力。最后,政府应积极动员全社会力量支持专业性农业技术协会的发展,同时,政府还应加强对农民的宣传教育,引导农民积极参与协会组织的各项活动,增强农民的主体意识和合作意识,使农民真正成为农业技术推广的受益者和参与者。

【参考文献】

- [1]ALSTON J M, JAMES J S. 2002. The incidence of agricultural policy[J]. Handbook of Agricultural Economics (2): 1689-1749.
- [2]ANDERSON K, TYERS R. 1988. Liberalising OECD agricultural policies in the Uruguay Round: effects on trade and welfare[J]. Journal of Agricultural Economics, 39 (2): 197-216.

作者简介:

1. 魏胜翔, 男, 2004-, 四川乐山人, 中国计量大学 23 级工商管理专业本科生;

2. 陈奕玮, 男, 1990-, 河北邯郸人, 经济学博士, 中国计量大学经管学院国际贸易专业教师, 浙江省重点培育智库-中国计量大学“一带一路”区域标准化研究中心成员;

3. 高文才, 男, 2004-, 河北唐山人, 中国计量大学 23 级工商管理专业本科生。