

乡村振兴战略下川东北地区助力打造“天府粮仓”的路径研究

汪小卜

云南民族大学政治与公共管理学院(人民武装学院) 云南昆明 650504

DOI:10.12238/ems.v7i6.13806

[摘要] 粮食安全是重中之重,本文旨在探讨乡村振兴战略下川东北地区助力打造天府粮仓的路径,分析了目前川东北地区在打造天府粮仓方面所做的努力,包括耕作方式机械化、农业产品链条化、农业主体现代化、农村建设现代化。同时发现了川东北地区在打造天府粮仓过程中在种粮劳动力、种粮经济效益、耕地使用方面还存在问题,针对存在的问题从提高种粮积极性、提升种粮技术、规范耕地使用与加大政策保障方面提出了相对应的解决措施,以期促进川东北地区打造更高水平天府粮仓。

[关键词] 乡村振兴;川东北地区;天府粮仓;路径研究;解决措施

足食足兵,民信之矣。粮食安全作为文明存续的基本前提,既是治国安邦的战略底线也是乡村振兴的发力基点。在当代党中央国务院立足谷物基本自给口粮绝对安全的底线思维,高度重视粮食安全。2025年中央一号文件将粮食安全列为首要任务,凸显粮食安全在推进中国式现代化中的压舱石作用。作为全国人口大省和农业战略要地以及粮食核心产区,四川以沃土育良种和科技强产出,在维护国家粮食安全版图中肩负着举足轻重的战略使命。2022年习近平总书记来川视察时强调在新时代打造更高水平天府粮仓,四川省委省政府制定并实施天府粮仓行动方案,为全省粮食产业转型升级和高质量发展提供了科学指引和实施路径。川东北地区作为四川粮食生产重要区域,一直以来都特别重视粮食生产,保证全省和全国的粮食安全,为天府粮仓不断贡献更多川东北粮。通过对新时代乡村振兴背景下川东北地区助力打造天府粮仓的过程进行研究,解析川东北地区天府粮仓建设现状,进而综合评估该区域参与天府粮仓战略实施过程中存在的问题与不足之处,总结出可以适用于全省乃至全国的农业生产发展经验。打造更高水平天府粮仓,更有效保障国家粮食安全,满足人民日益增长的美好生活需要。

一、川东北地区天府粮仓建设现状

(一)耕作方式机械化

在乡村振兴战略背景下要突破山区农业生产效率阈值的根本性制约,在于耕种条件的改变。打造天府粮仓的第一步就是改变现有的农田形状,建设高标准农田,将曾经的每一块不规则形状的农田、难以开展规模化机械化的农田都进行统一的农田建设,推整为平地。川东北地区由于主要是丘陵地形,限制了耕作的机械化。以前村民各种都得靠人力挖地,如今统一实施高标准农田建设用机器种地,实现每一亩地的精准播种,提高成活率。例如在巴中市的平昌县里,已经建设了覆盖全域的“1个县级农机社会化服务中心+8个片区分中心+36个镇级农机服务大队+378个村级助耕服务队”^[1]。通过构建覆盖全程的农机共享服务网络,推动粮食生产从传统人力耕作向机械化作业、智能管理模式快速升级。目前川东北地区正聚焦于丘陵地形适应性农机研发推广,持续优化社会化服务网络覆盖效能,通过装备+服务双轮驱动策略,实现机械作业覆盖率全面提升和关键环节机械化率的全新突破。

(二)农业产品链条化

在乡村振兴战略背景下,山区农业不仅要实现农产品量的提升,更需要关注怎么“走出去”的问题。打造天府粮仓,就要建设高水平的产业体系,构建比较完整的产业链、价值链、供应链。全面提升粮食产业综合素质、效益和竞争力。

近年来,巴中接连出台了各项文件,锚定农业全产业链能级提升目标,巴中市实施龙头企业牵引战略,通过跨区域产能整合、战略性并购重组等市场化手段,系统推进产业链补缺-价值链攀升-供应链优化三链协同工程,构建现代农业集群化发展新范式。例如巴中市按照八集群布局,整体推进天府粮仓巴中片区建设。八集群是指按照全产业链开发全价值链提升思路,集中打造包括巴山肉牛和南江黄羊以及生猪和道地药材等在内的8个现代农业产业集群。到2025年,力争培育建设2个省市级现代农业产业集群,8个产业集群综合产值占第一产业总产值的60%以上。^[2]

(三)农业主体现代化

在乡村振兴战略背景下要想实现山区农业现代化,培育新型农业主体是关键的一环。启动新农主体强基工程,构建三位一体发展矩阵。开展新型经营主体领航计划,社会化服务组织倍增行动,集体经济组织造血工程:在打造天府粮仓过程中,川东北地区着力提升农民主体的农业生产能力,丰富传统农民的现代农业知识,提升农业素质。不断加强基层农技人员、种植大户技术培训,在春耕、三夏、秋收等生产关键期,组织专家团队开展包村联户蹲点指导,通过田间课堂和实操演练模式推动技术到田到人,降低各种天灾人祸导致的农业损失。同时抓好技术推广,以种植大户、家庭农场等新型农业生产经营主体为重点,通过专家结对帮扶、师带徒等方式,推动规模主体技术率先到田,起到良好示范效果。

(四)农村建设现代化

在乡村振兴战略下,川东北地区在打造天府粮仓过程中,农村建设也发生了极大的改变。例如在巴中市南江县的云顶镇,由于云顶茶乡茶文化底蕴厚重,有上千年的历史,大叶茶被评为全国优良品种,也是天府粮仓中闪亮的名片。当地政府充分利用其优势,打造了云顶茶乡旅游示范园区。景区内旅游资源丰富,是涵盖自然造化人文印记和田园牧歌的综合旅游体系。云顶茶乡优越的地理区位良好的生态环境和产业优势,为发展乡村旅游、开发休闲度假、生态农业体验旅游和旅游商品奠定了坚实的基础。茶乡在农旅融合中进化为景区,居民们依靠农旅业的发展都找到了为自己谋生的手段。另外川东北地区内的许多农村也积极根据自身的基础,将当地的产业及时进行转型,不仅提升了农村生活质量,农业的改造升级也非常成功。通过农旅融合,在打造天府粮仓名片的同时,建设和美宜居宜业乡村,助力农业农村现代化水平提升。

二、川东北地区天府粮仓建设存在的问题

(一)人口结构变化,农业劳动力急剧减少

四川是劳务输出大省。根据2023年四川省人力资源和社

会保障事业发展统计公报显示,2023年全省共转移输出农村劳动力2659万人,比上年末增加29万人。其中省内转移1547万人比去年增加了34万人,省外输出1111万人比去年减少了5万人。川东北地区由于经济发展问题,竞争力远远不如四川其他地区或者省外北上广等地区,因此劳动力流失相对于四川其他地区更加快速,几乎很少有年轻劳动力会留在农村,一般都会选择外出进城务工。另外这种现象不仅发生在年轻劳动力身上,当下人口老龄化加速,越来越多的中老年人,虽然年龄已经相对较高,但依旧会选择外出务工来维持家庭的基本生活。粮食生产领域人力资源代际断层现象凸显,成为制约农业可持续发展的结构性矛盾,亟需构建新型职业农民培育体系破解后继乏人困境。即使农村有大量的现代化高水平农田,但是农村种粮人数远远不够,造成了地多人少的窘况。

(二) 粮食投入产出比失衡,低收益困境难以打破

四川是我国的战略大后方,既是粮食生产大省也是国家物资供应保障基地。而川东北地区是四川粮食生产的主力军之一。但近年来,我国粮食生产呈现“高成本-低价格”的结构性矛盾,导致种植效益持续承压,其中玉米、小麦等大宗作物陷入亏损区间,仅水稻等少数品种维持微利状态。^[3]同时由于种粮的人力物力成本不断上涨,导致粮食的价格并没有随之上涨,粮食种植的经济效益愈发减小,农户种粮的积极性也就不言而喻了。另外由于地理区位原因,川东北地区许多农村交通尚不发达,农产品走出去需要消耗大量的人力物力,谷贱伤农现象时有发生,导致农民种粮积极性受到影响。对外宣传也不足,没有充分利用当下最兴盛的互联网工具,例如抖音等自媒体。本地的人民都不知道自己家乡的特色品牌,更别说走出川内走向国际市场。因此粮食经济效益也提不上去,农民不愿种粮,或者是将种粮当成副业,撂荒现象凸显。

(三) 耕地非农化、非粮化现象凸显

随着新型城镇化的推进,农业用地土地性质的变更能带来巨大的土地财政红利。^[4]但在农地用途管制的制度性约束持续强化的政策环境下,基层治理主体面临双重行动张力:一方面需恪守耕地保护的刚性治理责任,另一方面又承受着区域经济增长的政绩考核压力。在此过程中,政府更倾向于通过经济作物对粮食作物的生产性置换,实现农业资本化进程中超额利润的攫取,最终形成农业产业结构的非粮化偏移趋势。另外川东北地区受制于山地一丘陵复合地貌的天然约束,其农业生产系统具有结构性的劣势。一方面,地形破碎化推高机械替代成本与规模效益损失;另一方面,物流通达性不足加剧市场交易成本。在此情境下,种粮主体基于生存理性驱动下的生产决策,通过城郊型高附加值园艺作物替代大宗粮食作物,形成对地理劣势的适应性补偿机制。但由此也导致了川东北地区粮食产量日愈减少,形成了耕地的非农化和非粮化现象。

三、川东北地区打造更高水平天府粮仓的实践路径

(一) 藏粮于民,提升农民种粮积极性

藏粮于民是中国粮食安全战略的重要维度,其核心是通过制度设计和技术赋能,将粮食生产能力内化于农业生产主体。基于目前川东北地区种粮主体积极性不高,责任感欠缺的问题,一是进行政策保障与补贴激励。完善农业补贴政策,加大对种粮农民的直接补贴力度,以弥补生产成本的上涨;设立专项的种粮大户补贴,对于种植规模达到一定标准的种粮大户,除了按照面积发放补贴外,还给予额外的奖励资金,鼓励其扩大种植规模,发挥示范引领作用。二是加强农业保险支持。政府部门要引导保险公司开发适合当地粮食作物的保险产品,如针对水稻、玉米等作物的种植保险和产量保险。

保费补贴方面,政府可以承担大部分保费,降低农民参保成本,提高农民参保积极性,让种粮主体真切感受到种粮业有政府保驾护航,大大提高种粮积极性。

(二) 藏粮于技,探寻提升粮食经济效益的科学钥匙

藏粮于技,要将技术的发展放在前列。一是要进行农业技术推广,建立健全基层农业技术推广体系。在四川东北地区各个乡镇设立农业技术推广站,配备专业的农技人员。这些技术人员要定期深入田间地头,为农民提供种植技术指导。二是要开展农业技术培训。组织农民参加各类农业技术培训,培训内容可以包括先进的种植理念、新型农业机械操作等。培训方式可以采用集中授课、现场示范、线上教学等多种形式。三是加强粮食生产设施建设。政府要加大对农田水利建设的投入,修建和改造灌溉渠道泵站等设施,提高灌溉水的利用率。还要针对川东北地区地形特点,研发和推广适合当地的农业机械。对于平坝地区推广大型联合收割机;对于丘陵地区研发小型轻便的机械。

(三) 藏粮于地,确保地有所用

要保证粮食的产量,就要确保地有所用。要严格耕地保护与监管,严守耕地红线,防止非农化非粮化;并且建立耕地全要素保护制度,利用现代技术实现精准管理。其次要提升耕地质量,继续建设高标准农田,重点聚焦永久基本农田保护等区域,建设高产稳产的高标准农田。开展土壤改良和地力培肥加强农业面源污染防控,提高耕地质量。另外在土地资源配置优化方面,要科学规划用地,合理安排各类用地,优先保障粮食生产用地,推进闲置地和撂荒地整治复垦,增加有效耕地。还要推广精准农业技术,加强农业科技创新推广,提高粮食产量质量。最后要加强政策引导扶持,建立耕地保护补偿机制,提高农民耕地投入积极性。

(四) 藏粮于策,保障粮食安全

川东北地区打造更高水平天府粮仓一个重要的目的就是保障我国的粮食安全。粮食安全最重要的还是要得到政府的支持。川东北地方政府一是要建立农业补贴动态调整机制,根据粮食市场价格波动和种植成本变化,适时调整种粮补贴标准,确保种粮收益稳定,提高农民种粮积极性。同时设立粮食安全保障基金,整合社会资源,用于应对粮食安全突发事件,支持粮食生产关键环节,增强粮食安全保障能力。二是要优化粮食储备布局,在川东北地区合理布局粮食储备库,提高储备粮的调节能力和应急保障能力,确保粮食供应稳定。并且加强粮食储备监管,建立严格的粮食储备监管制度,确保储备粮数量真实质量良好储存安全。

结语

四川是我国的战略大后方,属于我国十三个粮食主产区之一,是全国物资保障供应基地,其粮食安全事关全国大局。而川东北地区是四川粮食的主力军之一,其在目前阶段良好发展基础上,应认识到本地区种粮人员锐减和粮食经济效益较低以及耕地非农化非粮化等问题,地方政府和市场人民应齐心协力做好相关工作,共同建设更高水平天府粮仓。

参考文献

- [1]陈秋吉.农业提质增效巴中抓重点发力[N].四川日报,2023-11-16(009).
- [2]严波.打造新时代更高水平“天府粮仓”巴中片区我市将采取这些措施[N].巴中日报,2023-07-26(002).
- [3]吴建强.四川建设“天府粮仓”的特色产业问题研究[J].山西农经,2023,(21):22-25.
- [4]夷萍.粮食安全背景下成都市打造更高水平“天府粮仓”的路径分析[J].中共乐山市委党校学报,2023,25(06):41-48.